

ROZPORZĄDZENIE RADY MINISTRÓW

z dnia 2007 r.

w sprawie form i zakresu finansowego wspierania organów prowadzących w zapewnieniu bezpiecznych warunków nauki, wychowania i opieki w publicznych szkołach i placówkach

Na podstawie art. 90u ust. 4 pkt 5 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572, z późn. zm.¹⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa:

- 1) formy i zakres wspierania organów prowadzących w zapewnieniu bezpiecznych warunków nauki, wychowania i opieki w szkołach i placówkach;
- 2) sposób podziału środków budżetu państwa przyznanych na realizację Rządowego programu wspierania w latach 2007-2009 organów prowadzących w zapewnieniu bezpiecznych warunków nauki, wychowania i opieki w publicznych szkołach i placówkach „Monitoring wizyjny w szkołach i placówkach”, ustanowionego uchwałą Nr .../2007 Rady Ministrów z dnia ... 2007 r. w sprawie Rządowego programu wspierania w latach 2007 – 2009 organów prowadzących w zapewnieniu bezpiecznych warunków nauki, wychowania i opieki w publicznych szkołach i placówkach „Monitoring wizyjny w szkołach i placówkach”;
- 3) szczegółowe kryteria i tryb oceny wniosków organów prowadzących o udzielenie wsparcia finansowego;
- 4) zakres informacji jakie powinien zawierać wniosek organu prowadzącego o udzielenie wsparcia finansowego.

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2004 r. Nr 273, poz. 2703 i Nr 281, poz. 2781, z 2005 r. Nr 17, poz. 141, Nr 94, poz. 788, Nr 122, poz. 1020, Nr 131, poz. 1091, Nr 167, poz. 1400 i Nr 249, poz. 2104, z 2006 r. Nr 144, poz. 1043, Nr 208, poz. 1532 i Nr 227 poz. 1658 oraz z 2007 r. Nr 42, poz. 273 i Nr 80 poz. 542.

§ 2. 1. W zapewnieniu bezpiecznych warunków nauki, wychowania i opieki jednostkom samorządu terytorialnego będącymi organami prowadzącymi publiczne:

1) liczące nie mniej niż 200 uczniów lub wychowanków przedszkola, szkoły podstawowe, gimnazja, szkoły ponadgimnazjalne, zespoły szkół, placówki oświatowo-wychowawcze, placówki zapewniające opiekę i wychowanie uczniom w okresie pobierania nauki poza miejscem zamieszkania, Ochotnicze Hufce Pracy;

2) młodzieżowe ośrodki wychowawcze, młodzieżowe ośrodki socjoterapii, specjalne ośrodki szkolno-wychowawcze, specjalne ośrodki wychowawcze, zwane dalej „szkołami i placówkami”, udziela się wsparcia finansowego w formie dotacji ze środków budżetu państwa, zwanej dalej „dotacją”.

2. Dotacji udziela się na:

1) zakup i instalację w szkołach i placówkach zestawów do monitoringu wizyjnego w wersji standardowej lub w wersji z dodatkowym wyposażeniem;

2) modernizację lub rozszerzenie działających w szkołach i placówkach urządzeń do monitoringu wizyjnego lub sieci monitoringu wizyjnego.

3. Przez modernizację urządzeń do monitoringu wizyjnego lub sieci monitoringu wizyjnego, o której mowa w ust. 2 pkt 2, rozumie się wymianę urządzeń, których parametry techniczne nie odpowiadają wymogom określonym w § 6.

§ 3. 1. Środki budżetu państwa na dotacje dla jednostek samorządu terytorialnego będących organami prowadzącymi szkoły i placówki, zwanych dalej „organami prowadzącymi”, dzieli się pomiędzy województwa proporcjonalnie do liczby szkół i placówek w poszczególnych województwach.

2. Dotacji udzielają wojewodowie w wysokości:

1) do 90% kosztów zakupu i instalacji zestawów do monitoringu wizyjnego w wersji standardowej lub w wersji z dodatkowym wyposażeniem;

2) 100 % kosztów modernizacji lub rozszerzenia działających w szkołach i placówkach urządzeń do monitoringu wizyjnego lub sieci monitoringu wizyjnego.

2. Pozostałe koszty zakupu i instalacji zestawów do monitoringu wizyjnego, o których

mowa w ust. 1 pkt 1, finansowane są ze środków własnych organów prowadzących.

3. Przez środki własne, o których mowa w ust. 2, rozumie się wkład finansowy, wkład osobowy oraz wkład rzeczowy.

§ 4. 1. Szkoły i placówki, w których dotychczas nie instalowano urządzeń do monitoringu wizyjnego, wyposaża się w zestaw do monitoringu wizyjnego w wersji standardowej.

2. W zestaw do monitoringu wizyjnego w wersji z dodatkowym wyposażeniem można wyposażyc szkoły i placówki, jeżeli jest to uzasadnione w szczególności liczbą uczniów lub wychowanków danej szkoły lub placówki, powierzchnią jaką obejmuje teren danej szkoły lub placówki lub koniecznością stosowania specjalnej organizacji nauki, metod pracy i wychowania w danej szkole lub placówce.

§ 5.1. Zestaw do monitoringu wizyjnego w wersji standardowej obejmuje:

- 1) dwie kamery umożliwiające rejestrację zdarzeń od wewnątrz i na zewnątrz wejścia, w kolorze i rozdzielczości wystarczającej do identyfikacji osób, oraz rejestrator;
- 2) kolorowy monitor;
- 3) urządzenia dodatkowe niezbędne do zainstalowania zestawu.

2. Miejscami, w których instaluje się zestawy do monitoringu wizyjnego w wersji standardowej są wejścia do budynków szkół i placówek.

3. Zestaw do monitoringu wizyjnego w wersji standardowej powinien umożliwiać włączenie szkoły lub placówki do lokalnej sieci monitoringu w danej miejscowości.

4. Zestaw do monitoringu wizyjnego w wersji z dodatkowym wyposażeniem obejmuje oprócz wersji standardowej, o której mowa w ust. 1, dodatkowe kamery, odpowiednie podłączenia oraz podzielnik obrazu na monitorze.

5. Miejscami, w których instaluje się zestawy do monitoringu wizyjnego w wersji z dodatkowym wyposażeniem są w szczególności ogrodzenia zewnętrzne terenu szkoły lub placówki, fasada budynku szkoły lub placówki, bramy, furtki, ciągi komunikacyjne wewnątrz budynku szkoły lub placówki, parkingi przynależne do szkoły lub placówki, boiska i miejsca przeznaczone do zabaw i gier zespołowych.

6. Miejsca, w których instaluje się urządzenia do monitoringu wizyjnego, wybiera się w sposób zapewniający poszanowanie godności i intymności osób w nich przebywających.

§ 6. 1. Do utrwalenia obrazu i dźwięku służą urządzenia mechaniczne i elektroniczne typu analogowego lub cyfrowego oraz odpowiednie do tych urządzeń nośniki informacji.

2. Instalowane w szkołach i placówkach urządzenia utrwalające

- 1) wchodzące w skład systemu rejestracji obrazu powinny spełniać wymogi określone Polską Normą PN-EN 50132-7 dla systemów dozorowanych CCTV;
- 2) wchodzące w skład systemu rejestracji dźwięku powinny zapewnić możliwość rejestracji sygnału akustycznego w paśmie częstotliwości od 300 do 6000 Hz przy dynamice 50 dB.

2. Po utrwaleniu obrazu i dźwięku użyty w danym dniu nośnik powinien być opisany i zabezpieczony przed działaniem szkodliwych czynników zewnętrznych, tak aby umożliwiał wykorzystanie dla celów dowodowych.

3. Okres przechowywania nośnika w szkole lub placówce powinien wynosić nie mniej niż 30 dni.

§ 7. 1. Z wnioskiem o udzielenie dotacji organ prowadzący występuje do wojewody.

2. We wniosku o udzielenie dotacji organ prowadzący określa:

- 1) liczbę szkół i placówek, które powinny zostać wyposażone w zestaw do monitoringu wizyjnego w wersji standardowej;
- 2) liczbę szkół i placówek, które powinny zostać wyposażone w zestaw do monitoringu wizyjnego w wersji z dodatkowym wyposażeniem;
- 3) liczbę szkół i placówek, w których działające urządzenia do monitoringu wizyjnego lub sieć monitoringu wizyjnego wymagają modernizacji lub rozszerzenia;
- 4) zestawienie danych ogólnych o szkołach i placówkach, których wniosek dotyczy, z uwzględnieniem w szczególności: nazw, typów i rodzajów szkół i placówek, ich adresów, liczby oddziałów i grup wychowawczych w poszczególnych szkołach i placówkach, liczby uczniów i wychowanków w poszczególnych szkołach i placówkach ze wskazaniem uczniów i wychowanków dojeżdżających i korzystających z bursy lub internatu, liczby pracowników poszczególnych szkół i placówek, w tym pracowników niebędących nauczycielami;
- 5) zwięzły opis najczęściej występujących zagrożeń bezpieczeństwa uczniów, wychowanków i pracowników w poszczególnych szkołach i placówkach;

6) zwięzły opis planowanych inwestycji dotyczących monitoringu wizyjnego w poszczególnych szkołach i placówkach, wraz z kalkulacją kosztów:

- a) zakupu i instalacji zestawów do monitoringu wizyjnego w wersji standardowej lub w wersji z dodatkowym wyposażeniem,
- b) modernizacji lub rozszerzenia działających w poszczególnych szkołach i placówkach urządzeń do monitoringu wizyjnego lub sieci monitoringu wizyjnego;

7) wysokość udziału środków własnych w kosztach zakupu i instalacji zestawów do monitoringu wizyjnego w wersji standardowej lub w wersji z dodatkowym wyposażeniem.

3. Do wniosku organ prowadzący dołącza:

1) opinię lokalnych służb prewencji na temat zasadności planowanych inwestycji w zakresie monitoringu wizyjnego w poszczególnych szkołach i placówkach wraz z uzasadnieniem oraz z uwzględnieniem, w miarę możliwości, informacji o liczbie zarejestrowanych w statystykach policyjnych w okresie trzech lat zdarzeń zagrażających bezpieczeństwu, jakie miały miejsce na terenie poszczególnych szkół i placówek oraz w ich bezpośrednim sąsiedztwie;

2) harmonogram planowanych działań w zakresie inwestycji dotyczących monitoringu wizyjnego w poszczególnych szkołach i placówkach.

§ 8. 1. Wnioski o udzielenie dotacji ocenia zespół powołany przez wojewodę.

2. Zespół składa się z co najmniej czterech osób, w tym co najmniej z jednego przedstawiciela wojewody i co najmniej z jednego przedstawiciela kuratora oświaty.

3. Zespół opracowuje regulamin swoich prac oraz ich harmonogram.

4. Wojewoda zapewnia warunki pracy zespołu.

§ 9. 1. Zespół, o którym mowa w § 8, dokonuje oceny wniosków organów prowadzących pod względem formalnym, merytorycznym i finansowym, uwzględniając w szczególności:

1) sposób kompleksowego ujęcia we wniosku planowanych inwestycji dotyczących monitoringu wizyjnego w poszczególnych szkołach i placówkach;

2) opis najczęściej występujących zagrożeń bezpieczeństwa uczniów, wychowanków i pracowników w poszczególnych szkołach i placówkach zawarty we wniosku organu prowadzącego oraz opinię lokalnych służb prewencji, o której mowa § 7 ust. 3 pkt 1;

3) wskaźnik efektywności planowanych inwestycji dotyczących monitoringu wizyjnego w szkołach i placówkach, liczony jako iloraz całkowitego kosztu inwestycji do liczby uczniów objętych wnioskiem;

4) wysokość środków własnych organu prowadzącego na zakup i instalację zestawów do monitoringu wizyjnego w wersji standardowej lub w wersji z dodatkowym wyposażeniem

2. Z przeprowadzonej oceny wniosków zespół sporządza protokół, w którym określa w szczególności:

1) wykaz wniosków podlegających ocenie;

2) wnioski rekomendowane do uwzględnienia wraz z uzasadnieniem oraz proponowaną wysokością kwoty dotacji.

§ 10. 1. Wojewoda, we współpracy z zespołem, po zapoznaniu się z protokołem, o którym mowa w § 9 ust. 2, podejmuje decyzję o udzieleniu dotacji poszczególnym organom prowadzącym oraz określa jej wysokość.

2. Wojewoda podaje do publicznej wiadomości listę organów prowadzących, którym zostanie udzielona dotacja, wraz z podaniem wysokości kwot dotacji.

§ 11. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 7 dni od dnia ogłoszenia.

UZASADNIENIE

W związku z podjęciem przez Radę Ministrów na podstawie art. 90u ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz.U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572, z późn. zm.) uchwały w sprawie Rządowego programu wspierania w latach 2007 – 2009 organów prowadzących w zapewnieniu bezpiecznych warunków nauki, wychowania i opieki w publicznych szkołach i placówkach „Monitoring wizyjny w szkołach i placówkach”, zgodnie z upoważnieniem zawartym w art. 90u ust. 4 pkt 5 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty w niniejszym rozporządzeniu określa się:

- formy i zakres wspierania organów prowadzących w zapewnieniu bezpiecznych warunków nauki, wychowania i opieki w szkołach i placówkach;
- sposób podziału środków budżetu państwa przyznanych na realizację Rządowego programu wspierania w latach 2007-2009 organów prowadzących w zapewnieniu bezpiecznych warunków nauki, wychowania i opieki w publicznych szkołach i placówkach „Monitoring wizyjny w szkołach i placówkach”;
- szczegółowe kryteria i tryb oceny wniosków organów prowadzących o udzielenie wsparcia finansowego;
- zakres informacji jakie powinien zawierać wniosek organu prowadzącego o udzielenie wsparcia finansowego.

Wzrost liczby zjawisk patologicznych w środowisku szkolnym, wzrost liczby uczniów zagrożonych uzależnieniami oraz uczniów popełniających czyny karalne sprawił, że w ostatnich latach narasta coraz pilniejsza potrzeba podjęcia działań mających na celu poprawę bezpieczeństwa dzieci i młodzieży w szkołach i placówkach, a także wzmocnienia działań profilaktycznych realizowanych w społeczności szkolnej. Odpowiedzialność za zapewnienie w szkołach i placówkach bezpiecznych warunków nauki, wychowania i opieki spoczywa na organach prowadzących szkoły i placówki. Wprowadzenie monitoringu wizyjnego w szkołach i placówkach wydaje najprostszym i najefektywniejszym z możliwych działań mających na celu poprawę stanu bezpieczeństwa w szkołach i placówkach. W celu finansowego wsparcia organów prowadzących publiczne szkoły i placówki w zapewnieniu bezpiecznych warunków nauki, wychowania i opieki - poprzez zainstalowanie w szkołach i placówkach monitoringu wizyjnego - zostanie udzielona organom prowadzącym dotacja ze środków budżetu państwa.

W § 2 rozporządzenia określa się podmioty, którym będzie udzielona dotacja ze środków budżetu państwa oraz zakres przedmiotowy tej dotacji. Dotacja zostanie udzielona jednostkom samorządu terytorialnego będącym organami prowadzącymi publiczne przedszkola, szkoły podstawowe, gimnazja, szkoły ponadgimnazjalne, zespoły szkół, placówki oświatowo-wychowawcze, placówki zapewniające opiekę i wychowanie uczniom w okresie pobierania nauki poza miejscem zamieszkania, Ochotnicze Hufce Pracy - w których obecnie uczy się lub przebywa nie mniej niż 200 uczniów lub wychowanków. Dotacja jest przewidziana ponadto dla jednostek samorządu terytorialnego będących organami prowadzącymi młodzieżowe ośrodki wychowawcze, młodzieżowe ośrodki socjoterapii, specjalne ośrodki szkolno-wychowawcze oraz specjalne ośrodki wychowawcze.

W ust. 2 § 2 rozporządzenia określa się zakres dotacji udzielanej organom prowadzącym publiczne szkoły i placówki. Dotacja będzie udzielana na zakup i instalację w szkołach i placówkach zestawów do monitoringu wizyjnego w wersji standardowej lub w wersji z dodatkowym wyposażeniem, a ponadto na modernizację lub rozszerzenie działających w szkołach i placówkach urządzeń do monitoringu wizyjnego lub sieci monitoringu wizyjnego.

W § 3 rozporządzenia reguluje się sposób podziału środków budżetu państwa przeznaczonych na dotację. Środki budżetu państwa na dotacje dla jednostek samorządu terytorialnego będących organami prowadzącymi szkoły i placówki będą dzielone pomiędzy województwa proporcjonalnie do liczby szkół i placówek w poszczególnych województwach. Dotacji będą udzielać wojewodowie w wysokości do 90% kosztów zakupu i instalacji zestawów do monitoringu wizyjnego w wersji standardowej lub w wersji z dodatkowym wyposażeniem. Pozostałe koszty zakupu i instalacji zestawów do monitoringu wizyjnego finansowane są ze środków własnych organów prowadzących. W zakresie dotyczącym modernizacji lub rozszerzenia już działających w publicznych szkołach i placówkach systemów monitoringu wizyjnego planuje się, że dotacja w tym zakresie pokryje 100% planowanych przez organy prowadzące inwestycji.

Precyzyjne dane dotyczące parametrów technicznych urządzeń do monitoringu wizyjnego, jakie będą instalowane w szkołach i placówkach, oraz wytyczne co do miejsc, w jakich urządzenia do monitoringu wizyjnego powinny być instalowane, określają przepisy § 5 i 6 rozporządzenia. Miejsca, w których instaluje się urządzenia do monitoringu wizyjnego powinny być wybierane w sposób zapewniający poszanowanie godności i intymności osób w nich przebywających.

W § 7 rozporządzenia określa się zakres informacji, jakie powinien zawierać wniosek organu prowadzącego o udzielenie dotacji na zakup, modernizację lub rozszerzenie systemów monitoringu wizyjnego w szkołach i placówkach.

Wniosek o udzielenie dotacji organ prowadzący składa do wojewody. W celu oceny wniosków organów prowadzących o udzielenie dotacji wojewoda powołuje zespół (§ 8 rozporządzenia), który ocenia poszczególne wnioski pod kątem formalnym, merytorycznym i finansowym, z uwzględnieniem szczegółowych kryteriów oceny wniosków wymienionych w § 9 rozporządzenia.

Wojewoda, po zapoznaniu się z protokołem oceny wniosków sporządzonym przez zespół, podejmuje decyzję o uwzględnieniu danego wniosku w całości lub w części albo o jego odrzuceniu. W myśl § 10 rozporządzenia wojewoda określa wysokość kwoty dotacji dla poszczególnych organów prowadzących oraz ogłasza listę organów prowadzących, którym zostanie udzielona dotacja, wraz z podaniem wysokości kwot dotacji

Przewiduje się, że rozporządzenie wejdzie w życie po upływie 7 dni od dnia ogłoszenia. Powyższy termin umożliwi organom prowadzącym rozpoczęcie realizowania przedsięwzięć w zakresie instalowania systemów monitoringu wizyjnego w szkołach i placówkach w pierwszych miesiącach roku szkolnego 2007/2008. Proponowane rozwiązanie jest zgodne z *ustawą z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych* oraz nie stoi na

przeszkodzie zasadom demokratycznego państwa prawnego.

Przedmiot projektowanych regulacji nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. *o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa* (Dz. U. Nr 169, poz. 1414) projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministra Edukacji Narodowej.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Wskazanie podmiotów, na które oddziałuje akt normatywny.

Rozporządzenie jest adresowane do jednostek samorządu terytorialnego będących organami prowadzącymi publiczne szkoły i placówki, które zdecydują się na wdrożenie monitoringu wizyjnego w prowadzonych przez nie publicznych szkołach i placówkach.

Proponowane rozwiązania adresowane są ponadto do wojewodów, jako podmiotów udzielających dotacji.

2. Konsultacje społeczne

Projekt rozporządzenia w ramach konsultacji społecznych otrzymają:

1. Chrześcijański Związek Zawodowy „Solidarność im. ks. Jerzego Popiełuszki”
2. Zarząd Główny Związku Nauczycielstwa Polskiego
3. Sekcja Krajowa Oświaty i Wychowania NSZZ „Solidarność”
4. Wolny Związek Zawodowy „Sierpień 80” Komisja Krajowa
5. Komisja Krajowa NSZZ „Solidarność 80”
6. Związek Zawodowy „Rada Poradnictwa”
7. Krajowa Sekcja Edukacji Narodowej KNSZZ „Solidarność 80” Regionu Śląsko-Dąbrowskiego
8. Zarząd Krajowy Związku Zawodowego Nauczycieli Szkół Leśnych w Polsce
9. Związek Zawodowy Pracowników Oświaty i Wychowania „Oświata”
10. Krajowa Sekcja Oświaty NSZZ „Solidarność”
11. Sekretariat Episkopatu Polski
12. Niezależny Samorządny Związek Zawodowy Pracowników Schronisk dla Nieletnich i Zakładów Poprawczych
13. Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych
14. Komisja Krajowa NSZZ „Solidarność”
15. Konfederacja Pracodawców Polskich
16. Polska Konfederacja Pracodawców Prywatnych
17. Związek Rzemiosła Polskiego
18. Business Centre Club - Związek Pracodawców
19. Konfederacja Stowarzyszeń Nauczycielskich
20. Polski Związek Logopedów - Zarząd Główny

21. Społeczne Towarzystwo Oświatowe
22. Krajowe Forum Oświaty Niepublicznej
23. Zarząd Główny Związku Zakładów Doskonalenia Zawodowego
24. Towarzystwo Wiedzy Powszechnej
25. Krajowe Porozumienie Rodziców i Rad Rodziców
26. Ogólnopolskie Stowarzyszenie Kadry Kierowniczej Oświaty
27. Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego
28. Rada Pomocy Społecznej
29. Rada Działalności Pożytku Publicznego

3. Wpływ regulacji na dochody i wydatki budżetu i sektora publicznego oraz skutki finansowe wprowadzanych zmian

Przedmiotowa regulacja wpłynie na budżety jednostek samorządu terytorialnego będących organami prowadzącymi publiczne szkoły i placówki w ten sposób, że organy te wprowadzając monitoring wizyjny w szkołach i placówkach zostaną obciążone kosztami eksploatacji systemów monitoringu wizyjnego, a w dalszej perspektywie kosztami modernizacji i rozbudowy sieci monitoringu.

Na realizację programu przeznacza się 40 mln złotych ze środków rezerwy celowej poz. 11 budżetu państwa na 2007 rok, przeznaczonej na sfinansowanie kosztów wdrażania reformy oświaty.

Środki niewykorzystane podlegają zwrotowi zgodnie z ustawą z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104, z późn. zm.).

4. Wpływ regulacji na rynek pracy

Wprowadzone zmiany nie mają wpływu na rynek pracy.

5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Wprowadzone zmiany nie mają bezpośredniego wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Wprowadzone zmiany nie mają wpływu na sytuację i rozwój regionalny.