

**ROZPORZĄDZENIE
RADY MINISTRÓW**

z dnia 2007 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie określenia rodzajów przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko oraz szczegółowych uwarunkowań związanych z kwalifikowaniem przedsięwzięcia do sporządzenia raportu o oddziaływaniu na środowisko¹⁾

Na podstawie art. 51 ust. 8 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2006 r. Nr 129, poz. 902, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2004 r. w sprawie określenia rodzajów przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko oraz szczegółowych uwarunkowań związanych z kwalifikowaniem przedsięwzięcia do sporządzenia raportu o oddziaływaniu na środowisko (Dz. U. Nr 257, poz. 2573 oraz z 2005 r. Nr 92, poz. 769) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 2 w ust. 1:

a) pkt 7 otrzymuje brzmienie:

„7) instalacje radiokomunikacyjne, radionawigacyjne i radiolokacyjne, z wyłączeniem radiolinii, emitujące pola elektromagnetyczne o częstotliwościach od 0,03 MHz do 300 000 MHz, w których równoważna moc promieniowana izotropowo wyznaczona dla pojedynczej anteny wynosi:

- a) nie mniej niż 2000 W, a miejsca dostępne dla ludności znajdują się w odległości nie większej niż 100 m od środka elektrycznego, wzdłuż osi głównej wiązki promieniowania tej anteny,
- b) nie mniej niż 5000 W, a miejsca dostępne dla ludności znajdują się w odległości nie większej niż 150 m od środka elektrycznego, wzdłuż osi głównej wiązki promieniowania tej anteny,
- c) nie mniej niż 10000 W, a miejsca dostępne dla ludności znajdują się w odległości nie większej niż 200 m od środka elektrycznego, wzdłuż osi głównej wiązki promieniowania tej anteny,
- d) nie mniej niż 20000 W;”

b) po pkt 26 dodaje się pkt 26a w brzmieniu:

„26a) poszukiwanie, rozpoznawanie i wydobywanie rud pierwiastków promieniotwórczych;”

¹⁾ Niniejsze rozporządzenie dokonuje w zakresie swojej regulacji wdrożenia dyrektywy Rady 85/337/EWG z dnia 27 czerwca 1985 r. w sprawie oceny skutków wywieranych przez niektóre przedsięwzięcia publiczne i prywatne na środowisko naturalne (Dz. Urz. WE L 175 z 05.07.1985, str. 40; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 15, t. 1, str. 248).

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2006 r. Nr 169, poz. 1199, Nr 170, poz. 1217 i Nr 249, poz. 1832 oraz z 2007 r. Nr 21, poz. 124, Nr 75, poz. 493, Nr 88, poz. 587 i Nr 124, poz. 859.

c) pkt 27 otrzymuje brzmienie:

„27) linie kolejowe wchodzące w skład transeuropejskiego systemu kolei dużych prędkości lub w skład transeuropejskiego systemu kolei konwencyjonalnej, w rozumieniu ustawy z dnia 28 marca 2003 r. o transporcie kolejowym (Dz. U. z 2007 r. Nr 16, poz. 94), po których jest prowadzony ruch pociągów międzynarodowych, wraz z terminalami transportu kombinowanego przeznaczonego do obsługi przewozu rzeczy, z wyłączeniem ich remontu i przedsięwzięć polegających na budowie, przebudowie, montażu, remoncie lub rozbiórce: chodnika, konstrukcji oporowej, przepustu, kładki, przejścia przez tory kolejowe, przejazdu kolejowego, peronu, wiaty peronowej, urządzeń odwadniających i odprowadzających wodę, ekranu akustycznego, urządzeń oświetleniowych, stałej zasłony odśnieżnej, pasa przeciwpożarowego, urządzeń przeznaczonych do prowadzenia ruchu kolejowego, obiektów do obsługi podróży, nastawni oraz posterunków;”

d) pkt 29 otrzymuje brzmienie:

„29) autostrady i drogi ekspresowe, z wyłączeniem ich remontu i przedsięwzięć polegających na budowie, przebudowie, montażu, remoncie lub rozbiórce: zjazdu z drogi publicznej, przejazdu drogowego, pasa postojowego, pasa dzielącego, pobocza, chodnika, ścieżki rowerowej, konstrukcji oporowej, przepustu, kładki oraz obiektów i urządzeń wyposażenia technicznego dróg;”

e) pkt 30 otrzymuje brzmienie:

„30) pozostałe drogi publiczne o nie mniej niż czterech pasach ruchu, na odcinku nie mniejszym niż 10 km, niewymienione w pkt 29, z wyłączeniem ich remontu i przedsięwzięć polegających na budowie, przebudowie, montażu, remoncie lub rozbiórce: zjazdu z drogi publicznej, przejazdu drogowego, pasa postojowego, pasa dzielącego, pobocza, chodnika, ścieżki rowerowej, konstrukcji oporowej, przepustu, kładki oraz obiektów i urządzeń wyposażenia technicznego dróg;”

f) pkt 41 otrzymuje brzmienie:

„41) składowiska odpadów, niewymienione w pkt 39, mogące przyjmować nie mniej niż 10 ton odpadów na dobę lub o całkowitej pojemności nie mniejszej niż 25 000 ton;”

2) w § 3 w ust. 1:

a) pkt 8 otrzymuje brzmienie:

„8) instalacje radiokomunikacyjne, radionawigacyjne i radiolokacyjne, niewymienione w § 2 ust. 1 pkt 7, z wyłączeniem radiolinii, emitujące pola elektromagnetyczne o częstotliwościach od 0,03 MHz do 300 000 MHz, w których równoważna moc promieniowana izotropowo wyznaczona dla pojedynczej anteny wynosi:

- a) nie mniej niż 15 W, a miejsca dostępne dla ludności znajdują się w odległości nie większej niż 5 m od środka elektrycznego, wzdłuż osi głównej wiązki promieniowania tej anteny,
- b) nie mniej niż 100 W, a miejsca dostępne dla ludności znajdują się w odległości nie większej niż 20 m od środka elektrycznego, wzdłuż osi głównej wiązki promieniowania tej anteny,
- c) nie mniej niż 500 W, a miejsca dostępne dla ludności znajdują się w odległości nie większej niż 40 m od środka elektrycznego, wzdłuż osi głównej wiązki promieniowania tej anteny,
- d) nie mniej niż 1000 W, a miejsca dostępne dla ludności znajdują się w odległości nie większej niż 70 m od środka elektrycznego, wzdłuż osi głównej wiązki promieniowania tej anteny,
- e) nie mniej niż 2000 W, a miejsca dostępne dla ludności znajdują się w odległości nie większej niż 150 m i nie mniejszej niż 100 m od środka elektrycznego, wzdłuż osi głównej wiązki promieniowania anteny,
- f) nie mniej niż 5000 W, a miejsca dostępne dla ludności znajdują się w odległości nie większej niż 200 m i nie mniejszej niż 150 m od środka elektrycznego, wzdłuż osi głównej wiązki promieniowania tej anteny,
- g) nie mniej niż 10000 W, a miejsca dostępne dla ludności znajdują się w odległości nie większej niż 300 m i nie mniejszej niż 200 m od środka elektrycznego, wzdłuż osi głównej wiązki promieniowania tej anteny;”

b) pkt 36 otrzymuje brzmienie:

„36) instalacje do podziemnego magazynowania gazów łatwopalnych, z wyłączeniem zbiorników na gaz płynny o pojemności nieprzekraczającej 20 m³, niewymienione w § 2 ust. 1 pkt 42;”

c) w pkt 42 dodaje się lit. c w brzmieniu:

„c) prowadzone metodą podziemną;”

d) pkt 54 otrzymuje brzmienie:

„54) linie kolejowe, wraz z terminalami transportu kombinowanego przeznaczonego do obsługi przewozu rzeczy, niewymienione w § 2 ust. 1 pkt 27, z wyłączeniem ich remontu i przedsięwzięć polegających na budowie, przebudowie, montażu, remoncie lub rozbiórce: chodnika, konstrukcji oporowej, przepustu, kładki, przejścia przez tory kolejowe, przejazdu kolejowego, peronu, wiaty peronowej, urządzenia odwadniającego i odprowadzającego wodę, ekranu akustycznego, urządzenia oświetleniowego, stałej zasłony odśnieżnej, pasa przeciwpożarowego, urządzeń przeznaczonych do prowadzenia ruchu kolejowego, obiektów do obsługi podróży, nastawni oraz posterunków;”

e) pkt 56 otrzymuje brzmienie:

„56) drogi publiczne o nawierzchni utwardzonej, niewymienione w § 2 ust. 1 pkt 29 i 30, z wyłączeniem ich remontu i przedsięwzięć polegających na budowie, przebudowie, montażu, remoncie lub rozbiórce: zjazdu z drogi publicznej, przejazdu drogowego, pasa postojowego, pasa dzielącego, pobocza, chodnika,

ścieżki rowerowej, konstrukcji oporowej, przepustu, kładki oraz obiektów i urządzeń wyposażenia technicznego dróg;”

f) pkt 63 otrzymuje brzmienie:

„63) „kanały odkryte lub rurociągi wodociągowe magistralne do przesyłania wody oraz przewody wodociągowe magistralne doprowadzające wodę od stacji uzdatniania do przewodów wodociągowych rozdzielczych;”

g) pkt 70 otrzymuje brzmienie:

„70) stacje obsługi lub remontowe sprzętu budowlanego lub rolniczego, lub środków transportu, niewymienione w pkt 17-19 i w pkt 45, z wyłączeniem myjni i stacji kontroli pojazdów;”

h) pkt 72a otrzymuje brzmienie:

„72a) kanały zbiorcze przeznaczone do zbierania ścieków z co najmniej dwóch kanałów bocznych;”

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

UZASADNIENIE

Głównym celem projektu rozporządzenia jest:

- doprecyzowanie transpozycji przepisów Aneksu I i II Dyrektywy Rady 85/337/EWG z dnia 27 czerwca 1985r. w sprawie oceny skutków wywieranych przez niektóre przedsięwzięcia publiczne i prywatne na środowisko naturalne, zmienionej Dyrektywą Rady 97/11/WE z dnia 3 marca 1997 r. oraz Dyrektywą Parlamentu Europejskiego i Rady 2003/35/WE z dnia 26 maja 2003r.
- usprawnienie procesu inwestycyjnego tj. usunięcie zbędnych barier inwestycyjnych, zachowując jednocześnie w pełni standardy ochrony środowiska, co skutkować będzie obniżeniem obciążeń administracyjnych.

Poniżej zostały omówione poszczególne zmiany w rozporządzeniu:

I. § 2 ust. 1 pkt 7, § 3 ust. 1 pkt 8

Przepisy obowiązującego rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2004 r. w sprawie określenia rodzajów przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko oraz szczegółowych uwarunkowań związanych z kwalifikowaniem przedsięwzięcia do sporządzenia raportu o oddziaływaniu na środowisko do kategorii „*przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko*” zaliczają wszystkie instalacje radiokomunikacyjne, radionawigacyjne i radiolokacyjne, emitujące pola elektromagnetyczne o częstotliwości od 30 kHz do 300 GHz, o równoważnej mocy promieniowanej izotropowo co najmniej 15 W.

Zmiany wprowadzone niniejszym rozporządzeniem mają na celu wyłączenie części instalacji radiokomunikacyjnych, radionawigacyjnych i radiolokacyjnych z katalogu przedsięwzięć wymagających uzyskania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację przedsięwzięcia. Należy jednak podkreślić, iż przedmiotowe wyłączenie nie zwalnia tych instalacji z ustanowionego w art. 122a ustawy z dnia 21 kwietnia 2001r. - Prawo ochrony środowiska (Poś) obowiązku wykonania pomiarów poziomów pól elektromagnetycznych w ich otoczeniu, które mają kluczowe znaczenie dla zapewniania ochrony przed polami elektromagnetycznymi. Niewywiązywanie się przez prowadzącego instalację emitującą pola elektromagnetyczne z tego obowiązku jest zagrożone przewidzianymi w art. 338a Poś sankcjami. Prowadzona od ponad dziesięciu lat intensywna rozbudowa systemów łączności ruchomej – w tym telefonii komórkowej, pozwoliła na zgromadzenie dużego doświadczenia zarówno przez projektantów instalacji jak też i przez administrację państwową. W miejsce stosowanego dotychczas jednego kryterium kwalifikowania instalacji wytwarzających pola elektromagnetyczne o częstotliwościach radiowych, to jest równoważnej mocy promieniowanej izotropowo zaproponowano stosowanie kryterium podwójnego, polegającego na uzależnieniu kwalifikowania instalacji nie tylko na podstawie równoważnej mocy promieniowanej izotropowo lecz również, jednocześnie odległości występowania miejsc dostępnych dla ludności, określanej względem anten. Jest to zmiana, która pozwala na lepsze uwzględnienie zjawisk zachodzących w otoczeniu instalacji emitujących pola elektromagnetyczne o częstotliwościach radiowych. Rozkłady natężeń pól elektromagnetycznych w otoczeniu instalacji radiokomunikacyjnych zależą przede wszystkim od charakterystyk promieniowania anten wykorzystywanych w instalacjach oraz mocy doprowadzanych do anten.

W projekcie zaproponowano cztery poziomy równoważnej mocy promieniowanej izotropowo dla przedsięwzięć wymagających sporządzenia raportu o oddziaływaniu na środowisko. Raport będzie mógł być wymagany w przypadkach, gdy odległości, w jakich będą się znajdowały miejsca dostępne dla ludności będą większe niż podane w projektowanym brzmieniu § 2 ust. 1 pkt 7 lit. a- c, a mniejsze niż odległości dla tych samych mocy określone w § 3 ust. 1 pkt 8 lit. e-g. Ponadto, będzie mógł być wymagany w sytuacjach określonych w § 3 ust. 1 pkt 8 lit. a-d. Raport będzie obligatoryjnie wymagany w przypadku, gdy miejsca dostępne dla ludności będą się znajdowały w odległości mniejszej niż określona

w § 2 ust. 1 pkt 7 lit. a-c. Instalacje radiokomunikacyjne, radionawigacyjne i radiolokacyjne o najwyższych mocach będą, zgodnie z § 2 ust. 1 pkt 7 lit. d, podlegały procedurze oceny oddziaływania na środowisko niezależnie od odległości miejsc dostępnych dla ludności (będzie to dotyczyło np. stacji radiowych i telewizyjnych, takich jak tworzące podstawową sieć radiodifuzyjną kraju).

Określając odległości od środków elektrycznych anten dla zaprojektowanych poziomów mocy promieniowanych izotropowo kierowano się zasadą ostrożności, uwzględniając występowanie pól elektromagnetycznych pochodzących od innych źródeł oraz możliwość występowania odbić pól od naturalnych i sztucznych przeszkód, takich jak np. ściany budynków.

Proponowane w rozporządzeniu uzależnienie zaliczenia takich instalacji do mogących znacząco oddziaływać na środowisko z jednej strony od równoważnych mocy promieniowanych izotropowo, a z drugiej strony od odległości występowania miejsc dostępnych dla ludności, stanowi doprecyzowanie obecnego kryterium 15 W równoważnej mocy promieniowanej izotropowo i zapewnia dotrzymanie wysokich standardów jakości środowiska obowiązujących w Polsce. Uwzględnienie występowania miejsc dostępnych dla ludności jest równie ważna dla oceny oddziaływania instalacji na środowisko jak promieniowana przez nią moc.

Przyjęcie zaproponowanego rozwiązania nie obniży standardu ochrony przed oddziaływaniem pól elektromagnetycznych określonego poprzez dopuszczalne poziomy tych pól w środowisku, co jest regulowane rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 30 października 2003 r. w sprawie dopuszczalnych poziomów pól elektromagnetycznych w środowisku oraz sposobów sprawdzania dotrzymania tych poziomów (Dz. U. z 2003 r. Nr 192, poz. 1883), a jedynie doprecyzuje obecnie obowiązujące kryterium i wyłączy z katalogu „przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko” instalacje, które z pewnością nie mogą mieć negatywnego oddziaływania.

Instalacje radiokomunikacyjne, radionawigacyjne i radiolokacyjne niezależnie od ich równoważnej mocy promieniowanej izotropowo, określanej również skrótem „EIRP” nie są wymienione w załącznikach do dyrektywy 85/337/EWG w sprawie oceny skutków wywieranych przez niektóre przedsięwzięcia publiczne i prywatne na środowisko naturalne (Dz. Urz. UE L z 1985 r. Nr 175, str. 40) (zmienionej dyrektywą 97/11/WE i dyrektywą 2003/35/WE) i konwencji z Aarhus o dostępie do informacji, udziale społeczeństwa w podejmowaniu decyzji oraz dostępie do sprawiedliwości w sprawach dotyczących środowiska do instytucji i organów Wspólnoty (Dz. U. 2003 r. Nr 78, poz. 706), a tym samym przepisy te nie wymagają przeprowadzenia dla nich oceny oddziaływania na środowisko i uzyskiwania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach. Stosując jednak zasadę przezorności, która wynika z ww. dyrektywy uznano, że inwestycje, o których mowa w § 2 ust. 1 pkt 7 i § 3 ust. 1 pkt 8 będą podlegały postępowaniu w sprawie oceny oddziaływania na środowisko.

II. § 2 ust. 1 pkt 26a

Wprowadzona zmiana spowodowana jest wzrastającym zainteresowaniem podmiotów gospodarczych (krajowych i zagranicznych), zagospodarowaniem złóż rud uranu. Działalność polegająca na poszukiwaniu, rozpoznawaniu i wydobywaniu rud pierwiastków promieniotwórczych powinna być uznana za przedsięwzięcie, dla którego sporządzenie raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko jest obligatoryjne, bez względu na przyjętą technikę (metoda odkrywkowa, podziemna, otworowa) i lokalizację przedsięwzięcia. Propozycja ta wynika z potrzeby zabezpieczenia przed negatywnym wpływem takiej działalności na środowisko.

III. § 2 ust. 1 pkt 27 i pkt 29, § 3 ust. 1 pkt 56

W kontekście kwalifikowania przedsięwzięć realizowanych na drogach i liniach kolejowych kluczową kwestią jest ustalenie, które elementy drogi bądź linii kolejowej należy uznać za przedsięwzięcia mogące znacząco oddziaływać na środowisko.

Wprowadzona zmiana ma na celu doprecyzowanie, jakiego typu roboty budowlane, ze względu na niewielki zakres, nie podlegają obowiązkowi przeprowadzenia postępowania w sprawie oceny oddziaływania na środowisko i tym samym nie wymagają uzyskania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację przedsięwzięcia.

IV. § 2 ust. 1 pkt 30

Wprowadzona zmiana ma na celu ujednoczenie nazewnictwa zmienianego rozporządzenia z terminologią stosowaną w ustawie z dnia 21 marca 1985r. (Dz. U. z 2007r., Nr 19, poz. 115 ze zm.) o drogach publicznych przy jednoczesnej pełnej transpozycji Dyrektywy Rady 85/337/EWG w sprawie oceny skutków wywieranych przez niektóre przedsięwzięcia publiczne i prywatne na środowisko naturalne (Dz. Urz. UE L z 1985 r. Nr 175, str. 40) (zmienionej dyrektywą 97/11/WE i dyrektywą 2003/35/WE). Pozwoli to na uniknięcie wątpliwości interpretacyjnych mających obecnie miejsce.

Ponadto, wprowadzona zmiana ma na celu doprecyzowanie, jakiego typu roboty budowlane, ze względu na niewielki zakres, nie podlegają obowiązkowi przeprowadzenia postępowania w sprawie oceny oddziaływania na środowisko i tym samym nie wymagają uzyskania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację przedsięwzięcia.

V. § 2 ust. 1 pkt 41

Wprowadzona zmiana ma na celu zapewnienie kompatybilności przedmiotowego rozporządzenia z rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 26 lipca 2002 r. w sprawie rodzajów instalacji mogących powodować znaczne zanieczyszczenie poszczególnych elementów przyrodniczych albo środowiska jako całości (Dz.U. Nr 122, poz.1055).

Doświadczenie wskazuje, że zarządzający instalacją zaniżają ilość przyjmowanych odpadów na składowisko, w celu uniknięcia przeprowadzenia procedury oceny oddziaływania na środowisko w toku, której obowiązek sporządzenia raportu jest obligatoryjny. Dlatego też za zasadne uznaje się wprowadzenie kolejnego parametru, tj. całkowitej pojemności składowiska odpadów, na podstawie którego dokonywana byłaby kwalifikacja.

VI. § 3 ust. 1 pkt 36

Wprowadzona zmiana ma na celu doprecyzowanie, jakiego typu podziemne zbiorniki na gaz łatwopalny nie podlegają postępowaniu w sprawie oceny oddziaływania na środowisko i tym samym nie wymagają uzyskania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację przedsięwzięcia.

VII. § 3 ust. 1 pkt 42 lit. c

Wprowadzona zmiana wynika z konieczności zaostżenia wymagań dotyczących prowadzenia prac poszukiwawczo-rozpoznawczych. Doświadczenie pokazuje, że nie tylko prace poszukiwawcze z użyciem materiałów wybuchowych mogą negatywnie wpływać na środowisko, ale także prace wykonywane metodą podziemną (np. drażnienie wyrobisk górniczych), przy użyciu maszyn górniczych, bez udziału materiałów wybuchowych. Uzasadnione wydaje się wprowadzenie nowego, bardziej restrykcyjnego zapisu, który regulowałby w jednoznaczny sposób konieczność przeprowadzenia procedury oceny oddziaływania na środowisko przy prowadzeniu prac poszukiwawczo-rozpoznawczych wykonywanymi metodą podziemną. Ponadto może to mieć istotne znaczenie w kontekście planowanego w niedalekiej przyszłości udostępniania nowych pokładów węgla kamiennego w złożach dotychczas niezagospodarowanych.

VIII. § 3 ust. 1 pkt 54

Wprowadzona zmiana ma na celu zapewnienie pełnej transpozycji art. 10 lit. c Aneksu II do Dyrektywy Rady 85/337/EWG z dnia 27 czerwca 1985r. w sprawie oceny skutków wywieranych przez niektóre przedsięwzięcia publiczne i prywatne na środowisko naturalne, zmienionej Dyrektywą Rady 97/11/WE z dnia 3 marca 1997 r. oraz Dyrektywą Parlamentu Europejskiego i Rady 2003/35/WE z dnia 26 maja 2003r.

Jednocześnie wprowadzona zmiana ma na celu doprecyzowanie, jakiego typu roboty budowlane, ze względu na niewielki zakres, nie podlegają obowiązkowi przeprowadzenia postępowania w sprawie oceny oddziaływania na środowisko i tym samym nie wymagają uzyskania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację przedsięwzięcia.

IX. § 3 ust. 1 pkt 70

Wprowadzona zmiana ma na celu wykluczenie z katalogu przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko przedsięwzięć takich jak stacje kontroli pojazdów i myjnie.

Prace wykonywane na stacji kontroli pojazdów związane są z oceną stanu technicznego pojazdu wyłącznie przy wykorzystaniu metod diagnostycznych bez demontażu jakichkolwiek elementów czy zespołów. W przeciwieństwie do obiektów warsztatowych nie prowadzi się na nich żadnych prac związanych z demontażem i montażem części, wymianą płynów eksploatacyjnych oraz prac regulacyjnych. Oddziaływanie stacji kontroli pojazdów na środowisko związane jest jedynie z odprowadzeniem ścieków komunalno-bytowych dlatego też trudno uznać tego typu inwestycje za mogące znacząco oddziaływać na środowisko.

Brak obowiązku uzyskania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację przedsięwzięcia polegającego na budowie myjni nie zwalnia inwestora z obowiązku spełnienia wymagań ochrony środowiska.

Zgodnie z wniesionymi uwagami resortu budownictwa i zdrowia dokonano zmiany zapisów § 3 ust. 1 pkt 63 (wodociągi) oraz § 3 ust. 1 pkt 72a (sieć kanalizacyjna) rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2004 r. w sprawie określenia rodzajów przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko oraz szczegółowych uwarunkowań związanych z kwalifikowaniem przedsięwzięcia do sporządzenia raportu o oddziaływaniu na środowisko, które nie były przedmiotem uzgodnień. Wprowadzone zmiany polegają na doprecyzowaniu zapisów co przyczyni się do usunięcia zbędnych barier inwestycyjnych wynikających z niewłaściwej interpretacji przepisów. Zapisy te zostały również uzgodnione z resortem rozwoju regionalnego.

W wyniku przeprowadzonych uzgodnień z Ministrem Zdrowia w § 2 ust. 1 pkt 7 oraz w § 3 ust. 1 pkt 8 doprecyzowano sposób wyznaczania miejsc dostępnych dla ludności.

W ramach konsultacji społecznych Generalna Dyrekcja Dróg Krajowych i Autostrad, a także PKP Polskie Linie Kolejowe S.A. oraz Centralne Biuro Projektowo-Badawcze Budownictwa Kolejowego „Kolprojekt” Sp. z o.o. wniosły o rozszerzenie zakresu elementów dróg i linii kolejowych, które nie będą podlegały procedurze oceny oddziaływania na środowisko. W związku z powyższym uległy zmianie postanowienia § 2 ust. 1 pkt 27, 29 i 30 oraz § 3 ust. 1 pkt 54 i 56, które były przedmiotem uzgodnień.

W związku z tym, że do stosunków powstałych pod działaniem zmienianego rozporządzenia będą miały zastosowanie nowe przepisy wykonawcze, w projekcie rozporządzenia nie umieszczono przepisów przejściowych.

Z uwagi na konieczność pilnego usunięcia zbędnych barier inwestycyjnych przewiduje się, że rozporządzenie wejdzie w życie z dniem ogłoszenia. Nie narusza to zasad demokratycznego państwa prawnego i jest zgodne z art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000r.

o ogłoszeniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2007r., Nr 68, poz. 449).

W tym miejscu należy również zaznaczyć, iż w toku konsultacji społecznych część podmiotów sygnalizowała potrzebę jak najszybszego wejście w życie rozporządzenia. Ponadto Komisja Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej oraz Komisja Infrastruktury, na wspólnym posiedzeniu w dniu 4 lipca 2007r., na którym rozpatrzono przedmiotowy projekt rozporządzenia, opinią nr 21/14 uznały za celowe wprowadzenie zmiany rozporządzenia i jednocześnie zarekomendowały jak najszybsze przyjęcie przez Radę Ministrów rozpatrywanego projektu.

Projekt rozporządzenia nie podlega notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach dotyczących sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych.

Projekt rozporządzenia został zamieszczony na stronach internetowych Ministerstwa Środowiska oraz opublikowany w Biuletynie Informacji Publicznej na podstawie ustawy z dnia 7 lipca 2005r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414).

Nie otrzymano zgłoszeń od podmiotów zainteresowanych pracami nad przedmiotowym projektem w trybie ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414).

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Cel wprowadzenia zmiany rozporządzenia.

Głównym celem wprowadzenia zmiany rozporządzenia jest doprecyzowanie transpozycji przepisów Aneksu I i II Dyrektywy Rady 85/337/EWG z dnia 27 czerwca 1985r. w sprawie oceny skutków wywieranych przez niektóre przedsięwzięcia publiczne i prywatne na środowisko naturalne, zmienionej Dyrektywą Rady 97/11/WE z dnia 3 marca 1997 oraz Dyrektywą 2003/35/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 26 maja 2003r, a także usprawnienie procesu inwestycyjnego tj. usunięcie zbędnych barier inwestycyjnych, zachowując jednocześnie w pełni standardy ochrony środowiska, co skutkować będzie obniżeniem obciążeń administracyjnych.

2. Podmioty, na które oddziałuje projektowana regulacja.

Zmiany wprowadzone niniejszym projektem rozporządzenia oddziaływać będą w szczególności na przedsiębiorców z sektora telekomunikacyjnego, transportowego, budowlanego, a także prywatnego.

3. Wyniki konsultacji społecznych

Projekt rozporządzenia został przedłożony do konsultacji do: Wojewodów, Marszałków Województw, Głównego Inspektoratu Ochrony Środowiska, Głównego Inspektoratu Sanitarnego, Dyrektora Generalnego PGL Lasy Państwowe Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, Głównego Urzędu Statystycznego, Urzędu Komunikacji Elektronicznej, Państwowej Rady Ochrony Środowiska, Państwowej Rady Ochrony Przyrody, Ligii Ochrony Przyrody, Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, Komisji Krajowej NSZZ "Solidarność", Instytutu Ochrony Środowiska, Instytutu Ekologii Terenów Uprzemysłowanych, Politechniki Warszawskiej, Politechniki Łódzkiej, Akademii Górniczo - Hutnicza, Polskich Linii Kolejowych, Centralnego Biura Projektowo-Badawcze Budownictwa Kolejowego „Kolprojekt” Sp. z o.o., Generalnej Dyrekcji Dróg Krajowych i Autostrad, Polskich Sieci Elektroenergetycznych, Biura Wspierania Lobbying Ekologicznego, Centrum Prawa Ekologicznego, Ośrodka Badawczo-Rozwojowego Ekologii Miast, Polskiego Klubu Ekologicznego, Polskiej Zielonej Sieci, Business Centre Club, Polskiej Konfederacji Pracodawców Prywatnych, Polskiego Związku Firm Deweloperskich, Krajowej Izby Gospodarczej Elektroniki i Telekomunikacji, Krajowej Izby Gospodarki Odpadami, Krajowej Izby Gospodarczej Budownictwa Telekomunikacyjnego, Krajowej Izby Gospodarczej -Energetyki i Ochrony Środowiska, Komitetu Ochrony Środowiska - Krajowej Izby Gospodarczej, Polskiego Związku Krótkofalowców, Instytutu Łączności, Państwowego Instytutu Badawczego.

W dniu 20 czerwca br. projekt rozporządzenia został przekazany Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. Do dnia 2 sierpnia br. Komisja nie zajęła stanowiska w przedmiotowej sprawie.

W ramach konsultacji społecznych wniesiono 996 opinii i wniosków.

Nie uwzględniono 961 opinii i stanowisk, przy czym:

- 927 (906 opinii tej samej treści) wyrażających sprzeciw w sprawie zmiany sposobu kwalifikowania przedsięwzięć poprzez wprowadzenie dodatkowego parametru jakim jest odległość miejsc dostępnych dla ludności od instalacji emitujących pola elektromagnetyczne. Protesty zawierają również żądania nie związane bezpośrednio z treścią rozporządzenia dotyczące nieruchomości, na których są lokalizowane stacje bazowe telefonii komórkowej oraz przeprowadzenia masowych badań ludności mieszkających w otoczeniu tych stacji.
- 10 wykraczało poza materię i cel projektu rozporządzenia (dot. § 2 ust.1 pkt 6, 35, § 2 ust. 2 pkt 1 i 3 pkt 1, § 3 ust. 1 pkt 65, 41 lit. c, § 3 ust. 2).
- 2 dotyczyły wprowadzenia zmiany w § 3 ust. 1 pkt 36 (instalacja do podziemnego magazynowania gazów łatwopalnych, z wyłączeniem zbiorników na gaz płynny o pojemności nieprzekraczającej 10m³) polegającej na zwiększeniu pojemności zbiorników nie objętych procedurą oceny oddziaływania na środowisko z 10m³ do 20m³.

Biorąc jednak pod uwagę skalę, rodzaj i możliwy negatywny wpływ na środowisko podziemnego zbiornika na gaz o pojemności większej niż 10m³ uwaga ta nie została uwzględniona.

- 4 dotyczyły nie zdefiniowania pojęcia „miejsce dostępne dla ludności”. Uwagi nie zostały uwzględnione, ponieważ wprowadzenie tej definicji nastąpi w ramach nowelizacji ustawy Prawo ochrony środowiska, którą zaplanowano na pierwszy kwartał 2008r.
- 2 dotyczyły wprowadzenia przepisu przejściowego. Uwagi nie zostały uwzględnione, ponieważ rozporządzenie wejdzie w życie z dniem ogłoszenia co oznacza, że postępowania w sprawie oceny oddziaływania na środowisko wszczęte dla przedsięwzięć, które w wyniku zmiany rozporządzenia nie będą podlegały przedmiotowej procedurze staną się bezprzedmiotowe i w efekcie organ prowadzący postępowanie będzie musiał je umorzyć.

Do 13 uwzględnionych uwag o charakterze merytorycznym należą:

- doprecyzowanie i rozszerzenie zakresu elementów dróg i linii kolejowych, które nie będą podlegały procedurze oceny oddziaływania na środowisko,
- doprecyzowanie zapisów dot. sposobu określania odległości występujących w § 2 ust. 1 pkt 7 w § 3 ust. 1 pkt 8;
- rozszerzenie zakresu zmian w rozporządzeniu o dwa kolejne przepisy obejmujące zmianę § 3 ust. 1 pkt 63 oraz pkt 72a.

W ramach konsultacji społecznych wpłynęło 12 opinii wyrażających pełne poparcie dla wprowadzanych przedmiotowym rozporządzeniem zmian.

Szczegółowe stanowisko Ministra Środowiska do uwag i wniosków zgłoszonych w ramach konsultacji społecznych, zostanie zamieszczone w sierpniu br. na stronie internetowej Ministerstwa Środowiska oraz w Biuletynie Informacji Publicznej.

4. Przedstawienie wyników analizy wpływu aktu normatywnego na:

A. Sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Brak wpływu.

B. Rynek pracy

Brak wpływu.

C. Konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorstw

Wprowadzone zmiany spowodują zredukowanie obciążeń administracyjnych tym samym zmniejszą złożoność procesu inwestycyjnego.

D. Sytuację i rozwój regionalny

Zmiany te przyczynią się do realizacji Strategii Rozwoju Kraju, Strategii regulacyjnej w zakresie telekomunikacji, usprawnienia absorpcji środków unijnych, w szczególności w sektorze telekomunikacyjnym i transportowym, a ponadto zwiększą konkurencję na rynku telekomunikacyjnym i konkurencyjność polskiej gospodarki. Jednocześnie wpłyną pozytywnie na wypełnienie zobowiązań Polski wynikających z członkostwa w UE w zakresie transportu i telekomunikacji.

5. Źródła finansowania.

Projekt nie pociąga za sobą obciążenia budżetu państwa, ani też budżetu jednostek samorządu terytorialnego.

6. Zgodność projektu z prawem Unii Europejskiej.

Zmiany wprowadzone niniejszym rozporządzeniem są zgodne z prawem Unii Europejskiej tj. z Dyrektywą Rady 85/337/EWG z dnia 27 czerwca 1985r. w sprawie oceny skutków wywieranych przez niektóre przedsięwzięcia publiczne i prywatne na środowisko naturalne, zmienionej Dyrektywą Rady 97/11/WE z dnia 3 marca 1997 oraz Dyrektywą 2003/35/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 26 maja 2003r.