

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA FINANSÓW¹⁾**

z dnia 2007 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie urzędów celnych, w których może być dokonywany eksport, import lub tranzyt towarów o znaczeniu strategicznym

Na podstawie art. 20 ust. 2 ustawy z dnia 29 listopada 2000 r. o obrocie z zagranicą towarami, technologiami i usługami o znaczeniu strategicznym dla bezpieczeństwa państwa, a także dla utrzymania międzynarodowego pokoju i bezpieczeństwa (Dz. U. z 2004 r. Nr 229, poz. 2315) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 15 kwietnia 2004 r. w sprawie urzędów celnych, w których może być dokonywany eksport, import lub tranzyt towarów o znaczeniu strategicznym (Dz. U. Nr 82, poz. 749, z późn. zm²⁾) w załączniku wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w lp. III:
 - a) w pkt 1 uchyla się lit. d,
 - b) w pkt 2 dodaje się lit. h oraz lit. i w brzmieniu:

„h	Oddział Celny „Terminal Kontenerowy” w Gdańsku	322080
i	Oddział Celny Pocztowy w Pruszczu Gdańskim	322090”;

- 2) w lp. IV:
 - a) w pkt 1 lit. a otrzymuje brzmienie:

„a	Oddział Celny w Chorzowie	331010”;
----	---------------------------	----------

- b) pkt 2 otrzymuje brzmienie:

¹⁾ Minister Finansów kieruje działem administracji rządowej – finanse publiczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 lipca 2006 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Finansów (Dz. U. Nr 131, poz. 908 i Nr 169, poz. 1204).

²⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia opublikowano w Dz. U. z 2004 r. Nr 283, poz. 2829, z 2005 r. Nr 138, poz. 1157 i Nr 166, poz. 1389, z 2006 r. Nr 89, poz. 620 oraz z 2007 r. Nr, poz. ...

„2	Urząd Celny w Rybniku”.	
----	-------------------------	--

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 września 2007 roku.

Minister Finansów

W porozumieniu

Minister Gospodarki

Uzasadnienie

Niniejszy projekt rozporządzenia jest aktem wykonawczym do art. 20 ust. 2 ustawy z dnia 29 listopada 2000 r. o obrocie z zagranicą towarami, technologiami i usługami o znaczeniu strategicznym dla bezpieczeństwa państwa, a także dla utrzymania międzynarodowego pokoju i bezpieczeństwa oraz o zmianie niektórych ustaw (tekst jednolity Dz. U. z 2004 r. Nr 229, poz. 2315). Przepis tego artykułu zawiera upoważnienie dla Ministra Finansów do określenia w porozumieniu z Ministrem Gospodarki urzędów celnych, w których może być dokonywany eksport, import lub tranzyt towarów o znaczeniu strategicznym.

Projekt rozporządzenia stanowi nowelizację rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 15 kwietnia 2004 r. w sprawie urzędów celnych, w których może być dokonywany eksport, import lub tranzyt towarów o znaczeniu strategicznym (Dz. U. Nr 82, poz. 749, Nr 283, poz. 2829, z 2005 r. Nr 138, poz. 1157, Nr 166, poz. 1389, z 2006 r. Nr 89, poz. 620, z 2007 r. Nr....., poz.).

Proponowane w projekcie zmiany odnoszą się do struktury organizacyjnej Służby Celnej i są konsekwencją nowelizacji rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie utworzenia izb celnych i urzędów celnych oraz określenia ich siedzib polegającej na przeniesieniu siedziby urzędu celnego z Gliwic do Rybnika. Ponadto przedmiotowa regulacja przewiduje zastąpienie Oddziału Celnego w Katowicach przez Oddział Celny w Chorzowie, utworzenie Oddziału Celnego „Terminal Kontenerowy” w Gdańsku oraz przeniesienie Oddziału Celnego Poczтового z Gdyni do Pruszcza Gdańskiego.

Proponowane przeniesienie siedziby urzędu celnego do Rybnika uzasadniają względy ekonomiczne: konieczność zmniejszenia kosztów utrzymania i funkcjonowania urzędu oraz możliwość uzyskania oszczędności w kosztach osobowych. Możliwość taką stwarza wykorzystanie nieruchomości znajdującej się w Rybniku, będącej w trwałym zarządzie jednostki resortu finansów. Niniejsza nieruchomość spełnia wymagania zawarte w *Decyzji Nr 11/OC Ministra Finansów z dnia 28 kwietnia 2006 roku w sprawie wprowadzenia standardów obiektów budowlanych i trybu postępowania w zakresie pozyskiwania nieruchomości oraz budowy obiektów budowlanych przeznaczonych na potrzeby statutowej działalności jednostek organizacyjnych Służby Celnej.*

Z uwagi na fakt, iż Oddział Celny w Katowicach ma siedzibę w Chorzowie i brak jest możliwości pozyskania nowej siedziby na terenie Katowic, przytoczone rozporządzenie przewiduje korektę polegającą na zniesieniu Oddziału Celnego w Katowicach i w konsekwencji wprowadzeniu zapisu o Oddziale Celnym w Chorzowie z kodem identyfikacyjnym 331010. Powyższa zmiana sankcjonuje stan faktyczny. Obiekt, w którym znajduje się oddział zlokalizowany jest w bezpośrednim sąsiedztwie Drogowej Trasy Średnicowej, co zapewnia doskonałe połączenie komunikacyjne.

Konieczność przeniesienia Oddziału Celnego Poczтового z Gdyni do Pruszcza Gdańskiego wynika z faktu planowanego przeniesienia przez Pocztcę Polską siedziby Centrum Usług Pocztowych, w tym Działu Wymiany Zagranicznej, z Gdyni do nowej siedziby w Pruszczu Gdańskim. W związku z powyższym nastąpi konieczność włączenia Oddziału Celnego do właściwości miejscowej nadzorującego jego pracę Naczelnika Urzędu Celnego w Gdańsku.

W związku z oddaniem nowego terminala w porcie gdańskim zaistniała potrzeba utworzenia nowej placówki do obsługi celnej tego terminala, zapewniającej sprawną i skuteczną kontrolę celną przewożonych towarów. Nowo utworzona placówka będzie nosiła nazwę Oddział Celny „Terminal Kontenerowy” w Gdańsku, kod identyfikacyjny 322080. Regulacje zawarte w przedmiotowym projekcie rozporządzenia obejmują swoim zakresem sprawy należące do kompetencji prawa krajowego i jako takie nie podlegają harmonizacji z prawem wspólnotowym.

Projekt przygotował:

Departament Służby Celnej, Wydział Organizacji Struktur Służby Celnej

Osoba odpowiedzialna: Andrzej Eljaszewicz, tel. 694-53-73; Andrzej Eljaszewicz@mofnet.gov.pl

Osoba przejmująca sprawę: Justyna Szwader , tel. (022) 694-49-48: Justyna.szwader@mofnet.gov.pl

Ocena skutków regulacji

1. Podmioty, na które oddziałuje projektowane rozporządzenie.

Projektowane rozporządzenie oddziaływać będzie na podmioty dokonujące obrotu towarowego z zagranicą, zarówno z krajami spoza Unii Europejskiej, jak i krajami Unii Europejskiej.

2. Wpływ na dochody i wydatki budżetu i sektora publicznego.

Przeniesienie siedziby urzędu celnego z Gliwic do Rybnika związane jest z rezygnacją z części najmu obiektu zajmowanego dotychczas przez Urząd Celny w Gliwicach i wykorzystanie nieruchomości znajdującej się w Rybniku, będącej w trwałym zarządzie resortu finansów.

Przewidywane koszty z tytułu przeniesienia siedziby (koszty przeprowadzki, przeniesienia łączności, wymiany tablic, znaków urzędowych i pieczęci, adaptacji pomieszczeń) wynoszą 62 400 zł.

Wprowadzana regulacja obniży wydatki związane z nakładami na wynajem pomieszczeń. Ponadto zmniejszeniu ulegną wydatki na wypłatę równoważników przysługujących funkcjonariuszom celnym za brak lokalu zastępczego wypłacanego na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 18 maja 2004 r. w sprawie świadczeń związanych z przeniesieniem funkcjonariusza celnego do pełnienia służby w innej miejscowości (Dz. U. z 2004 Nr 120, poz. 154 ze zm.).

Przewidywane oszczędności w skali rocznej wynoszą ok. 288 360 zł.

W przypadku uruchomienia Oddziału Celnego „Terminal Kontenerowy” w Gdańsku szacunkowe koszty z tym związane wyniosą:

- 1) związane z utworzeniem oddziału, pieczęciami, stemplami oraz tablicami – ok. **14.400 zł**;
- 2) miesięczne (związane z funkcjonowaniem placówki) – **197.990 zł** (zatrudnienie), pozostałe koszty utrzymania placówki pokrywane będą przez Wojewodę Pomorskiego zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 13 grudnia 2005 roku w sprawie obowiązków wojewody w zakresie finansowania i utrzymywania przejść granicznych, przejść turystycznych, miejsc przekraczania granicy na szlakach turystycznych oraz punktów nocnego postoju na rzekach granicznych, ich wyposażenia w sprzęt, a także organów właściwych do osadzania i utrzymywania znaków granicznych na morskich wodach wewnętrznych (Dz. U. Nr 256, poz. 2145).

3. Wpływ na rynek pracy, sytuację i rozwój regionów.

Projektowana regulacja nie wpłynie na rynek pracy ze względu na przemieszczenie do nowej siedziby funkcjonariuszy i pracowników zatrudnionych do tej pory w Gliwicach. Zmiana będzie miała korzystny wpływ na zatrudnionych z uwagi na znaczne zmniejszenie odległości miejsca zamieszkania od miejsca zatrudnienia. W Rybniku znajdzie zatrudnienie 79 % obecnej załogi zamieszkującej południową część województwa śląskiego. Utrudniony dojazd do miejsc pełnienia służby tych osób ma niewątpliwy wpływ na wydajność i efektywność wykonywanych obowiązków.

Ponadto w związku z planowanym przeniesieniem siedziby Urzędu Celnego z Gliwic do Rybnika, nie przewiduje się przenoszenia funkcjonariuszy celnych i pracowników zamieszkałych w Gliwicach i jego okolicach. W Gliwicach w dalszym ciągu pozostanie Referat Szczególnego Nadzoru Podatkowego oraz Oddział Celny w Gliwicach. Dodatkowo w celu zapewnienia sprawnej obsługi celnej przedsiębiorców oraz skutecznej kontroli przestrzegania przepisów prawa w Gliwicach zostanie utworzona Sekcja Kontroli Przedsiębiorców.

Wprowadzenie projektowanej regulacji wpłynie korzystnie na sytuację i rozwój regionów. Racjonalne, z punktu widzenia dostępności, rozmieszczenie placówek administracji celnej w regionie wychodzi naprzeciw oczekiwaniom podmiotów gospodarczych, również z południowej części województwa.

Jednocześnie obsługa celna obrotu towarowego z zagranicą dokonywana jest w oddziałach celnych, których siedziby nie ulegają zmianom.

Z uwagi na fakt, iż Oddział Celny w Katowicach ma siedzibę w Chorzowie i brak jest możliwości pozyskania nowej siedziby na terenie Katowic, powyższa zmiana sankcjonuje stan faktyczny, nie wpływając na zarówno na rynek pracy jak i rozwój regionu.

W przypadku Oddziału Celnego „Terminal Kontenerowy” w Gdańsku obsada etatowa dla tej placówki będzie zapewniona w ramach wakatów administracji celnej.

4. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorstw.

Z uwagi na całkowite przejęcie zadań realizowanych dotychczas w Urzędzie Celnym w Gliwicach przez nowo tworzony Urząd Celny w Rybniku oraz jedynie zmianę nazwy istniejącego Oddziału Celnego w Katowicach na Oddział Celny w Chorzowie projektowane zmiany nie wpłyną na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki.

Uruchomienie nowego profesjonalnego Oddziału Celnego „Terminal Kontenerowy” w Gdańsku zapewni kompleksową obsługę w zakresie procedur celnych pozytywnie wpływając na konkurencyjność gospodarki.

5. Zakres konsultacji.

Projekt przedmiotowej zmiany struktury organizacyjnej był przedmiotem szerokich konsultacji społecznych. Na stronie internetowej Izby Celnej w Katowicach oraz na tablicach ogłoszeń Urzędu Celnego w Gliwicach i wszystkich podległych jednostek organizacyjnych umieszczona została informacja o projektowanych zmianach.

Ponadto niniejszy projekt został poddany konsultacjom w ramach resortu i jednostek administracji celnej. Będzie także przedmiotem uzgodnień międzyresortowych oraz konsultacji społecznych z Radą Celno-Akcyzową.

Ponadto zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 roku o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414) zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej (BIP) oraz na stronie internetowej Ministerstwa Finansów.

Jednocześnie stosownie do art.1 ust 2 pkt 4 ustawy z dnia 27 czerwca 2003 r. o utworzeniu Wojewódzkich Kolegiów Skarbowych oraz zmianie niektórych ustaw regulujących zadania i kompetencje organów oraz organizację jednostek organizacyjnych podległych ministrowi właściwemu d/s finansów publicznych (Dz. U. Nr 137, poz. 1302), informacja o planowanym przeniesieniu siedziby Urzędu Celnego z Gliwic do Rybnika została przedstawiona i omówiona na posiedzeniu Wojewódzkiego Kolegium Skarbowego w dniu 25 stycznia 2007 roku.

W ramach prowadzonych konsultacji społecznych:

- zorganizowano spotkanie z władzami Miasta Gliwice,
- rozesłano pisemną informację do wszystkich agencji celnych działających na terenie właściwości miejscowej Naczelnika Urzędu Celnego w Gliwicach,
- rozesłano do przedsiębiorców najczęściej dokonujących obrotu towarowego z krajami trzecimi oraz do zarejestrowanych podatników podatku akcyzowego pisemną informację o proponowanej zmianie siedziby Urzędu oraz o spotkaniu konsultacyjnym,
- informowano środowiska gospodarcze regionu przesyłając ogłoszenie o organizowanym spotkaniu konsultacyjnym do regionalnej Izby Przemysłowo-Handlowej w Gliwicach, Izby Przemysłowo-Handlowej w Tarnowskich Górach, Izby Przemysłowo-Handlowej Rybnickiego Okręgu Przemysłowego w Rybniku, Regionalnej Izby Gospodarczej w Katowicach,
- w siedzibie Oddziału Celnego w Gliwicach zorganizowano spotkanie z przedstawicielami zainteresowanych podmiotów gospodarczych, agencji celnych oraz lokalnych mediów, na którym w formie prezentacji, przedstawiono zarys proponowanych zmian oraz ich przewidywany wpływ na warunki prowadzenia działalności gospodarczej, z uwzględnieniem dostępności do placówek administracji celnej w rejonie Gliwic i Rybnika.

Informację o planowanym przeniesieniu siedziby Urzędu oraz o organizowanym spotkaniu konsultacyjnym przekazano także organizacjom związkowym działającym przy Izbie Celnej w Katowicach.