

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA FINANSÓW¹⁾
z dnia 2007 r.

w sprawie szczegółowych zasad gospodarki finansowej
Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa

Na podstawie art. 7 ust. 7 ustawy z dnia 29 grudnia 1993 r. o utworzeniu Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (Dz. U. z 2005 r. Nr 31, poz. 264, z późn. zm.¹⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. 1. Rozporządzenie określa szczegółowe zasady gospodarki finansowej Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, zwanej dalej „Agencją”.

2. Ilekroć w rozporządzeniu jest mowa o:

- 1) ustawie - należy przez to rozumieć ustawę z dnia 29 grudnia 1993 r. o utworzeniu Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa;
- 2) rocznym planie finansowym – należy przez to rozumieć plan finansowy, o którym mowa w art. 41a ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104, z późn. zm.³⁾) oraz w art. 7 ust. 3 ustawy;
- 3) wolnych środkach - należy przez to rozumieć środki pieniężne, które w danej chwili nie są wykorzystywane przez Agencję na realizację zadań ustawowych.

§ 2. 1. Agencja prowadzi gospodarkę finansową na podstawie rocznych planów finansowych, ustalanych na okres roku kalendarzowego.

2. Roczny plan finansowy nie obejmuje swym zakresem środków finansowych związanych z realizacją programów pomocowych w ramach Wspólnej Polityki Rolnej i Rybackiej, Specjalnego Programu Akcesyjnego na Rzecz Rozwoju Rolnictwa i Obszarów Wiejskich (SAPARD), Sektorowych Programów Operacyjnych oraz krajowych zadań zleconych, które są realizowane na podstawie odrębnych zasad, przepisów oraz akredytowanych procedur.

¹⁾ Minister Finansów kieruje działem administracji rządowej – finanse publiczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 lipca 2006 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Finansów (Dz. U. Nr 131, poz. 908 i Nr 169, poz. 1204).

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2005 r. Nr 132, poz. 1110, Nr 150, poz. 1259, Nr 163, poz. 1362 i Nr 184, poz. 1539, z 2006 r. Nr 92, poz. 638, Nr 144, poz. 1040, Nr 170, poz. 1217, Nr 187, poz. 1381, Nr 208, poz. 1541 i Nr 249, poz. 1832 oraz z 2007 r. Nr 35, poz. 217.

³⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2005 r. Nr 169, poz. 1420 oraz z 2006 r. Nr 45, poz. 319, Nr 104, poz. 708, Nr 187, poz. 1381 i Nr 170, poz. 1217 i 1218 oraz Nr 249, poz. 1832.

§ 3. 1. Roczny plan finansowy Agencji sporządzany jest zgodnie z wzorem formularza określonym w załączniku do rozporządzenia wydanego na podstawie art. 120 ust. 5 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych.

2. Wraz z rocznym planem finansowym, o którym mowa w ust. 1, Agencja przygotowuje szczegółowe uzasadnienie dla poszczególnych wielkości liczbowych w nim zawartych.

§ 4. 1. Prezes Agencji może ustalać w drodze zarządzenia wewnętrznego plany finansowe oddziałów regionalnych, stanowiące źródło finansowania kosztów działalności bieżącej, nakładów związanych z realizacją inwestycji dotyczących majątku trwałego oraz innych zadań własnych oddziałów regionalnych i podległych im biur powiatowych.

2. Oddziały regionalne w ramach środków finansowych zabezpieczonych w planach finansowych oddziałów regionalnych, z uwzględnieniem postanowień § 5, mogą samodzielnie udzielać zamówień publicznych, zgodnie z przepisami o zamówieniach publicznych, których przedmiotem są usługi, dostawy lub roboty budowlane, związane z ich działalnością oraz z funkcjonowaniem podległych im biur powiatowych.

§ 5. Zobowiązania z tytułu umów wieloletnich, których okres realizacji przekracza rok, mogą być zaciągane w wypadku, gdy umowy te są uzasadnione odpowiednimi programami prac. Zobowiązania mogą być również zaciągane z tytułu umów rocznych i wieloletnich, których realizacja w roku następnym jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania Agencji i prawidłowej realizacji zadań w okresach przyszłych, a płatności wynikające z tych umów nastąpią w całości lub w części w roku następnym.

§ 6. 1. Agencja może lokować w bankach okresowo wolne środki, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych, uwzględniając, iż lokowanie wolnych środków nie może powodować opóźnień w realizacji zadań Agencji.

2. Wyboru banków, w których Agencja będzie lokować okresowo wolne środki, Agencja dokonuje zgodnie z przepisami o zamówieniach publicznych.

§ 7. Agencja przesyła ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych oraz ministrowi właściwemu do spraw rozwoju wsi, w okresach kwartalnych, w terminie do 20 dnia miesiąca następującego po zakończeniu każdego kwartału, informację zawierającą dane o kwotach ulokowanych wolnych środków, terminach zapadalności lokat, uzyskanych warunkach oprocentowania dla każdej z lokat w poszczególnych bankach w podziale na lokaty długoterminowe i lokaty krótkoterminowe oraz warunkach oprocentowania rachunków bieżących w każdym z banków.

§ 8. Fundusz statutowy zwiększa się o wygospodarowany zysk netto, a zmniejsza się o stratę netto.

§ 9. Księgi rachunkowe, o których mowa w art. 7 ust. 6a ustawy, oraz księgi rachunkowe dla środków przeznaczonych na realizację zadań, o których mowa w art. 3b ustawy, są prowadzone wyłącznie w siedzibie Centrali Agencji.

§ 10. Środki pochodzące z funduszy, o których mowa w art. 3a ust. 1 ustawy, są gromadzone, wydatkowane i ewidencjonowane w sposób określony w szczególności w umowach międzynarodowych.

§ 11. 1. Wyboru podmiotu uprawnionego do badania rocznego sprawozdania finansowego Agencji dokonuje Prezes Agencji, zgodnie z przepisami o zamówieniach publicznych.

2. Koszty postępowania o zamówienie publiczne oraz koszty badania rocznego sprawozdania finansowego Agencji ponosi Agencja.

§ 12. 1. Roczne sprawozdanie finansowe Agencji Prezes Agencji przedkłada, wraz z opinią i raportem z przeprowadzonego badania tego sprawozdania, do zaopiniowania ministrowi właściwemu do spraw rozwoju wsi.

2. Roczne sprawozdanie finansowe Agencji wraz z opinią i raportem z przeprowadzonego badania tego sprawozdania oraz opinią ministra właściwego do spraw rozwoju wsi, o której mowa w ust. 1, Prezes Agencji przedkłada do zatwierdzenia ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych.

§ 13. Traci moc rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 18 sierpnia 2006 r. w sprawie szczegółowych zasad gospodarki finansowej Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (Dz. U. Nr 161, poz. 1136).

§ 14. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER FINANSÓW

w porozumieniu:

MINISTER ROLNICTWA
I ROZWOJU WSI

Opracowano w Departamencie
Finansowania Regionów i Rolnictwa

Za zgodność pod względem prawnym
i redakcyjnym

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie szczegółowych zasad gospodarki finansowej Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 7 ust. 7 ustawy z dnia 29 grudnia 1993 r. o utworzeniu Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (Dz. U. z 2005 r. Nr 31, poz. 264, Nr 132, poz. 1110, Nr 150, poz. 1259, Nr 163, poz. 1362 i Nr 184, poz. 1539, z 2006 r. Nr 92, poz. 638, Nr 144, poz. 1040, Nr 187, poz. 1381, Nr 170, poz. 1217, Nr 208, poz. 1541 i Nr 249, poz. 1832 oraz z 2007 r. Nr 35, poz. 217). Zgodnie z powołaną powyżej delegacją ustawową, minister właściwy do spraw finansów publicznych, w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw rozwoju wsi, w drodze rozporządzenia, określi szczegółowe zasady gospodarki finansowej Agencji, kierując się zasadami określonymi w przepisach o finansach publicznych.

Z dniem 29 grudnia 2006 r. weszły w życie znowelizowane – przepisami ustawy z dnia 8 grudnia 2006 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 249, poz. 1832) – przepisy ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych. Ww. ustawa z dnia 8 grudnia 2006 r. wprowadziła również zmiany w ustawie z dnia 29 grudnia 1993 r. o utworzeniu Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa.

Do roku 2006 Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa – poza planem umieszczanym w załączniku do ustawy budżetowej – sporządzała dodatkowo plan finansowy, tworzony zgodnie z przepisami stanowiącymi podstawę utworzenia Agencji, tj. ustawą z dnia 29 grudnia 1993 r. o utworzeniu Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (art. 7 ust. 3 ww. ustawy). W związku z wejściem w życie ustawy z dnia 8 grudnia 2006 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw oraz nową treścią art. 7 ust. 3 ustawy o utworzeniu Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, od roku 2007 jedynym planem finansowym Agencji jest plan finansowy przygotowywany w trybie opracowywania materiałów do ustawy budżetowej i umieszczany w załączniku do kolejnych ustaw budżetowych.

Proponowane w projekcie rozporządzenia przepisy mają na celu dostosowanie zapisów obecnie obowiązującego rozporządzenia do znowelizowanej – przepisami ustawy z dnia 8 grudnia 2006 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw – ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych. Część proponowanych zmian wynika z doświadczeń ARiMR i mają na celu usprawnienie organizacyjne Agencji.

Ze względu na zakres projektowanych zmian w stosunku do obowiązującej regulacji oraz ze względu na przejrzystość przepisów, opracowany został projekt nowego rozporządzenia, zamiast nowelizacji. Zatem w projektowanym rozporządzeniu proponuje się uchylene rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 18 sierpnia 2006 r. w sprawie szczegółowych zasad gospodarki finansowej Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (Dz. U. Nr 161, poz. 1136).

Zmiana w § 1 ust. 2 pkt 2 projektu w stosunku do rozporządzenia obowiązującego obecnie, polega na powołaniu odpowiednich przepisów znowelizowanej ustawy o finansach publicznych.

W projekcie proponuje się usunięcie tych przepisów, które powtarzają przepisy:

- ustawy z dnia 29 grudnia 1993 r. o utworzeniu Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (np. § 2 obowiązującego obecnie rozporządzenia, dotyczący planu finansowego umieszczanego w załączniku do ustawy budżetowej – obecnie obowiązek taki wynika z art. 7 ust. 3 ww. ustawy, a także art. 41a ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych),

- ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (np. § 6, § 7 ust. 1 i § 8 obowiązującego obecnie rozporządzenia, które powtarzają przepisy ww. ustawy, m.in. art. 34 ust. 2 i 3, art. 35 ust. 1, art. 41a, art. 152).

Wzór formularza planu finansowego Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, zawarty w załączniku do rozporządzenia wydanego na podstawie art. 120 ust. 5 ustawy o finansach publicznych, określa poszczególne tytuły przychodów i kosztów, w tym pozycje, które muszą być zawarte w planie, w związku z czym w projekcie rozporządzenia proponuje się usunięcie przepisów uszczegółowiających, zawartych w § 5 obowiązującego rozporządzenia.

W związku ze zmianą treści art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 29 grudnia 1993 r. o utworzeniu Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, wprowadzoną nowelizacją ustawy o finansach publicznych (z dnia 8 grudnia 2006 r.), z której obecnie wynika, iż rocznym planem finansowym Agencji jest plan zawarty w ustawie budżetowej, Prezes Agencji stracił możliwość ustalania planów finansowych dla oddziałów regionalnych. Dotychczas, na podstawie art. 7 ust. 3 ustawy – w treści obowiązującej do końca roku 2006 – Prezes Agencji miał uprawnienie do ustalania planu finansowego ARiMR, a więc również i planów oddziałów regionalnych.

Zapis § 4 projektowanego rozporządzenia jest niezbędny dla ARiMR ze względów organizacyjnych. Z uwagi na postanowienia art. 32 ust. 5 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz.U. z 2006 r. Nr 164, poz. 1163 z późn. zm.), ustawodawca daje możliwość elastycznego prowadzenia zamówień publicznych jedynie w sytuacji, gdy:

- jednostki są organizacyjnie wyodrębnione (warunek jest spełniony w statucie ARiMR stanowiącym załącznik do rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 31 października 2003 r. w sprawie nadania statutu Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (Dz.U. Nr 198, poz.1927) i ustawie z dnia 29 grudnia 1993 r. o utworzeniu Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, gdzie oddziały regionalne (i podległe im biura powiatowe) wyodrębnia się w strukturze organizacyjnej ARiMR,
- jednostki te mają samodzielność finansową (spełnienie tego warunku może nastąpić w drodze ustalenia planów finansowych oddziałów regionalnych i powierzenia środków finansowych na ich realizację).

Jednocześnie należy podkreślić, iż nie ma możliwości prowadzenia przez Centralę Agencji wszystkich zakupów – zgodnie z przepisami o zamówieniach publicznych – dla Centrali, oddziałów regionalnych i biur powiatowych. Taka sytuacja może doprowadzić do paraliżu działalności Agencji. Zachodzi zatem konieczność zarówno w bieżącym roku, jak i w następnych utrzymania zasad organizacyjnych w zakresie udzielania zamówień publicznych.

Treść projektowanego § 5 została poprawiona w stosunku do § 7 ust. 2 obowiązującego rozporządzenia, w zakresie doprecyzowania, że umowa wieloletnia, to jest umowa dłuższa niż 365 dni (a nie umowa realizowana w dwóch latach budżetowych i finansowana w ramach dwóch budżetów, która czasami mogłaby być równa lub krótsza niż 365 dni nawet w sytuacji jej realizacji w dwóch latach budżetowych, ale wtedy można by ją nazwać nie wieloletnią, ale np. „wielobudżetową”).

Proponowana treść § 6 powtarza treść § 9 obecnie obowiązującego rozporządzenia, z tym, że proponuje się usunięcie sformułowania, dotyczącego lokowania okresowo wolnych środków

przy zapewnieniu rentowności i bezpieczeństwa lokat, ze względu na trudności interpretacyjne tego sformułowania. Należy podkreślić, iż zgodnie z przepisami ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Prawo bankowe (Dz. U. z 2002 r. Nr 72, poz. 665 z późn. zm.), działalność banków podlega nadzorowi bankowemu, którego celem jest m.in. zapewnienie bezpieczeństwa środków pieniężnych gromadzonych na rachunkach bankowych.

Proponowana treść § 7-12 projektowanego rozporządzenia powtarza treść § 10-15 obecnie obowiązującego rozporządzenia.

Proponuje się, aby rozporządzenie weszło w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Projekt rozporządzenia nie zawiera norm technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597), w związku z tym nie wymaga notyfikacji.

Projekt rozporządzenia nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej, zatem nie podlega konsultacjom z instytucjami i organami Unii Europejskiej oraz Europejskim Bankiem Centralnym.

Projekt rozporządzenia został przekazany do uzgodnień międzyresortowych w trybie § 12 Uchwały Nr 49 Rady Ministrów z dnia 19 marca 2002 r. Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. Nr 13, poz. 221 z późn. zm.).

Uwzględniając zapisy art. 6 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414), projekt rozporządzenia wraz z uzasadnieniem i OSR został opublikowany na stronie internetowej Ministerstwa Finansów, w części obejmującej Biuletyn Informacji Publicznej .

OCENA SKUTKÓW REGULACJI (OSR)

1. Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny

Projektowana regulacja będzie mieć wpływ na Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa.

2. Wyniki przeprowadzonych konsultacji

Projekt rozporządzenia został przesłany do uzgodnień do Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa oraz Krajowej Rady Biegłych Rewidentów.

3. Wyniki analizy wpływu aktu normatywnego na:

sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie powodować zwiększenia wydatków ze środków budżetu państwa ani budżetów jednostek samorządu terytorialnego, jak również zmniejszenia dochodów tych budżetów.

rynek pracy

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość.

sytuację i rozwój regionalny

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

4. Źródła finansowania

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie powodować zwiększenia wydatków ze środków budżetu państwa ani budżetów jednostek samorządu terytorialnego, jak również zmniejszenia dochodów tych budżetów.