

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA TRANSPORTU ¹⁾**

z dnia.....2007 r.

w sprawie sposobu i trybu rozliczania i dokumentowania wydatków związanych z zapewnieniem służb żeglugi powietrznej za loty zwolnione z opłat nawigacyjnych

Na podstawie art. 130 ust. 8 ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze (Dz. U. z 2006 r. Nr 100, poz. 696, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa szczegółowy sposób i tryb rozliczania i dokumentowania wydatków ponoszonych przez instytucje zapewniające służby żeglugi powietrznej z tytułu obsługi lotów ustawowo zwolnionych z opłat nawigacyjnych, za które przysługuje dotacja celowa z budżetu państwa.

§ 2. Ilekroć w rozporządzeniu jest mowa o:

- 1) ustawie – rozumie się przez to ustawę z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze;
- 2) dotacji – rozumie się dotacją celową określoną w ustawie z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104, z późn. zm.³⁾);
- 3) instytucji – rozumie się przez to instytucję zapewniającą służby żeglugi powietrznej;
- 4) IFR - rozumie się przez to przepisy wykonywania lotów według wskazań przyrządów (IFR - *Instrument Flight Rules*);
- 5) VFR - rozumie się przez to przepisy dla lotów z widocznością (VFR – *Visual Flight Rules*).

§ 3. 1. Podstawę obliczenia wydatków, o których mowa w art. 130 ust. 7 ustawy, stanowi:

- 1) szczegółowe zestawienie lotów IFR wykonanych w okresie, którego rozliczenie dotyczy oraz zatwierdzone, zgodnie z odrębnymi przepisami, stawki jednostkowe opłat nawigacyjnych w przypadku lotów, o których mowa w art. 130 ust. 6 pkt 3-6 ustawy;

¹⁾ Minister Transportu kieruje działem administracji rządowej - transport, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 lipca 2006 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Transportu (Dz. U. Nr 131, poz. 923).

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2006 r. Nr 104, poz. 708 i 711, Nr 141, poz. 1008, Nr 170, poz. 1217 i Nr 249, poz. 1829.

³⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2005 r. Nr 169, poz. 1420 oraz z 2006 r. Nr 45, poz. 319, Nr 104, poz. 708, Nr 187, poz. 1381, Nr 170, poz. 1217 i 1218 i Nr 249, poz. 1032.

2) szczegółowe zestawienie lotów VFR wykonanych w okresie, którego rozliczenie dotyczy oraz koszt jednostkowy związany z obsługą lotów VFR, w przypadku lotów, o których mowa w art. 130 ust. 6 pkt 1-2 ustawy.

2. Koszt jednostkowy, o którym mowa w ust. 1 pkt 2, oblicza się dzieląc koszty związane z obsługą lotów VFR przez liczbę jednostek usługowych dla lotów VFR, przy czym łączne koszty związane z obsługą lotów VFR są wyodrębniane z całkowitych kosztów związanych z zapewnianiem służb żeglugi powietrznej poprzez stworzenie odpowiedniego systemu księgowego pozwalającego na identyfikację tych kosztów.

§ 4. 1. Instytucja składa do ministra właściwego do spraw transportu wnioski o wypłatę środków z tytułu dotacji na sfinansowanie wydatków, o których mowa w § 1, w terminie 15 dni od dnia zakończenia kwartału, którego wniosek dotyczy.

2. Wniosek, o którym mowa w ust. 1, zawiera:

- 1) nazwę instytucji, adres;
- 2) informację na temat wysokości stosowanych stawek jednostkowych opłat (dla lotów IFR) lub kosztu jednostkowego (dla lotów VFR);
- 3) obliczoną należną kwotę dotacji;
- 4) datę sporządzenia wniosku;
- 5) imię i nazwisko oraz numer telefonu sporządzającego, z podaniem stanowiska służbowego;
- 6) numeru rachunku bankowego, na który dotacja ma być przekazana.

3. Do wniosku załącza się:

- 1) wypis z odpowiedniego rejestru potwierdzający status prawny podmiotu;
- 2) zestawienie lotów podlegających zwolnieniu, dla których zapewniono odpowiednie służby żeglugi powietrznej w okresie kwartału, którego wniosek dotyczy, wraz z:
 - a) informacją o wysokości dotacji należnej z tytułu obsługi każdego z lotów,
 - b) informacją o przynależności każdego z lotów do poszczególnych kategorii zwolnień, określonych w art. 130 ust. 6 ustawy,
 - c) informacją na temat maksymalnej masy startowej statku powietrznego,
 - d) informacją na temat czynnika wagi skalkulowanego zgodnie z wymogami rozporządzenia (WE) nr 1794/2006 Komisji Europejskiej z dnia 6 grudnia 2006 r. ustanawiającego wspólny schemat opłat za korzystanie ze służb żeglugi powietrznej (Dz. Urz. L 341 z 7.12.2006);
 - e) dodatkową informacją:
 - na temat ilości kilometrów ortodromicznej długości lotu od punktu wejścia do punktu wyjścia z danej strefy pobierania opłat, zgodnie z ostatnim znanym planem lotu,
 - na temat czynnika odległości skalkulowanego zgodnie z wymogami określonymi w rozporządzeniu nr 1794/2006/WE w odniesieniu do opłat trasowych.

§ 5. 1. Dla rozliczenia wydatków poniesionych przez instytucję z tytułu zapewnienia służb żeglugi powietrznych statkom powietrznym wykonującym loty, o których mowa w art.

130 ust. 6 pkt 6 ustawy, minister właściwy do spraw transportu przekazuje instytucji wykaz krajów, w których polskie wojskowe statki powietrzne nie podlegają opłatom nawigacyjnym.

2. Wykaz aktualizowany jest przez ministra właściwego do spraw transportu w przypadku, gdy ulega on zmianie, nie rzadziej jednak niż co pół roku.

§ 6. 1. Minister właściwy do spraw transportu wypłaca instytucji środki z tytułu dotacji bezpośrednio z rachunku bieżącego wydatków ministerstwa.

2. Ministerstwo dokonuje przelewu kwoty należnej dotacji na rachunek instytucji w terminie do 5 dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym złożono wniosek o wypłatę środków z tytułu dotacji.

§ 7. Przy ustalaniu wysokości dotacji kwotę należnej dotacji zaokrągla się do pełnych złotych w ten sposób, że końcówki wynoszące:

- 1) mniej niż 50 groszy pomija się;
- 2) 50 i więcej groszy podwyższa się do pełnych złotych.

§ 8. 1. Instytucja otrzymująca dotację jest obowiązana prowadzić, w celu rozliczenia dotacji, ewidencję (księgową lub pozaksięgową), w sposób umożliwiający określenie wielkości wydatków, o których mowa w § 1.

2. W razie nieprowadzenia ewidencji, o której mowa w ust. 1, pobrana w danym roku przez instytucję dotacja podlega zwrotowi jak dotacja wykorzystana niezgodnie z przeznaczeniem.

§ 9. Terminy dokonywania zwrotu dotacji określają przepisy ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych.

§ 10. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 kwietnia 2007 r.

MINISTER TRANSPORTU

W porozumieniu:
MINISTER FINANSÓW

UZASADNIENIE

Przedmiotowe rozporządzenie stanowi wykonanie delegacji zawartej w art. 130 ust. 8 ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. - Prawo lotnicze (Dz. U. z 2006 r. Nr 100, poz. 696, z późn. zm.).

Zgodnie z przepisami art. 130 ustawy - Prawo lotnicze oraz w związku z art. 9 rozporządzenia Komisji Europejskiej (WE) nr 1794/2006 z dnia 6 grudnia 2006 r. *ustanawiającego wspólny schemat opłat za korzystanie ze służb żeglugi powietrznej*, państwo polskie zobowiązane jest do zapewnienia instytucji zapewniającej służby żeglugi powietrznej zwrot kosztów związanych z zapewnieniem służb żeglugi powietrznej związanych z obsługą lotów zwolnionych z opłat nawigacyjnych.

Przedmiotowe rozporządzenie określa sposób i tryb rozliczania i dokumentowania kosztów związanych z obsługą lotów zwolnionych z opłat nawigacyjnych, których lista została określona w art. 130 ust. 6 ustawy - Prawo lotnicze. W szczególności przedmiotowe rozporządzenie określa terminy, w których przekazywane będą środki na pokrycie tych kosztów i rodzaje dokumentów, w oparciu, o które przekazywane będą środki budżetowe.

Jako że finansowanie kosztów lotów zwolnionych, zgodnie z zapisem art. 130 ust. 7 ustawy - Prawo lotnicze, odbywa się drodze dotacji celowej, zasady refundacji tychże kosztów muszą pozostawać spójnymi z przepisami ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych.

Zasady kalkulacji kosztów związanych z obsługą lotów zwolnionych określone zostały w art. 7 ust. 4 oraz art. 9 ust. 4 rozporządzenia Komisji Europejskiej (WE) nr 1794/2006 z dnia 6 grudnia 2006 r. *ustanawiającego wspólny schemat opłat za korzystanie ze służb żeglugi powietrznej*. Zgodnie z powyższym rozporządzeniem, koszty obsługi zwolnionych lotów IFR (loty według wskazań przyrządów – *Instrument Flight Rules*) kalkulowane są jako iloczyn kosztów poniesionych w związku z lotami IFR oraz stosunku liczby objętych zwolnieniem jednostek usługowych do łącznej liczby jednostek usługowych, natomiast koszty obsługi lotów VFR (loty z widocznością – *Visual Flight Rules*) mogą być wyliczane metodą kosztów krańcowych.

Proponuje się, aby refundacja odbywała się na podstawie wniosku składanego przez instytucję zapewniającą służby żeglugi powietrznej wraz z załączonymi dokumentami, w szczególności zestawieniem zawierającym następujące elementy:

- informację na temat wysokości stosowanych stawek jednostkowych opłat (dla lotów IFR) albo kosztu jednostkowego (dla lotów VFR),
- listę lotów podlegających zwolnieniu obsłużonych w okresie poprzedzającego kwartału,
- informację na temat przynależności każdego z lotów do poszczególnych kategorii zwolnień określonych w art. 130 ust. 6 ustawy,
- informację na temat wysokości dotacji należnej z tytułu obsługi każdego z lotów,
- informację na temat maksymalnej masy startowej statku powietrznego,
- informację na temat czynnika wagi skalkulowanego zgodnie z wymogami rozporządzenia nr 1794/2006/WE,

a w odniesieniu do opłat trasowych dodatkowo:

- informację na temat ilość kilometrów ortodromicznej długości lotu od punktu wejścia do punktu wyjścia z danej strefy pobierania opłat, zgodnie z ostatnim znanym planem lotu,
- informację na temat czynnika odległości skalkulowanego zgodnie z wymogami rozporządzenia nr 1794/2006/WE.

Powyższe informacje pozwolą na zweryfikowanie wysokości kosztów skalkulowanych przez instytucję.

Rozliczenie kosztów lotów zwolnionych i wypłata dotacji celowej odbywać się będzie raz na kwartał, co pozwoli na optymalizację kosztów administracyjnych związanych z przedmiotową refundacją.

Jednocześnie w związku z faktem, iż zwolnieniu podlegają loty wojskowe wykonywane przez statki powietrzne państw, w których polskie wojskowe statki powietrzne nie są obciążane opłatami nawigacyjnymi, niezbędne jest, aby instytucja zapewniająca służby żeglugi powietrznej regularnie otrzymywała aktualny wykaz państw, w których polskie wojskowe statki powietrzne korzystają ze zwolnień.

Ocena skutków regulacji (OSR)

1) **Wpływ na budżet państwa** – wejście w życie przedmiotowego rozporządzenia nie wiąże się z dodatkowymi skutkami finansowymi dla sektora finansów publicznych. Obowiązek refundacji instytucjom zapewniającym służby żeglugi powietrznej wydatków związanych z zapewnieniem odpowiednich służb lotom zwolnionym z opłat nawigacyjnych wynika z przepisów ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. - Prawo lotnicze, znowelizowanej przez ustawę z dnia 8 grudnia 2006 r. o Polskiej Agencji Żeglugi Powietrznej. Oszacowane przez Przedsiębiorstwo Państwowe „Porty Lotnicze” (PPL) koszty związane z obsługą lotów zwolnionych z opłat nawigacyjnych, określonych w art. 130 ust. 6 ustawy - Prawo lotnicze w 2005 r. wyniosły około 4,85 mln PLN. Sporządzona przez PPL prognoza na rok 2007 zakłada, że roczne koszty związane z obsługą lotów zwolnionych wyniosą około 6 mln PLN. Jednak ze względu na fakt, iż przedmiotowe rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 1 kwietnia 2007 r., kwota dotacji udzielonej z budżetu państwa w 2007 r. będzie niższa. W kolejnych latach należy się spodziewać, iż ww. roczny koszt obsługi lotów zwolnionych oszacowany na około 6 mln PLN może nieznacznie wzrosnąć.

2) **Wpływ na rynek pracy** – rozporządzenie nie wpłynie na rynek pracy.

3) **Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorstw, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw** – projektowana regulacja pozytywnie wpłynie na przedsiębiorców wykonujących loty statkami powietrznymi podlegającymi zwolnieniu z opłat nawigacyjnych, w szczególności na użytkowników statków powietrznych o maksymalnej masie startowej poniżej 2 ton. Jednocześnie rozporządzenie pozytywnie wpłynie na innych użytkowników przestrzeni powietrznej (wykonujących loty nie podlegające zwolnieniu) ze względu na fakt, iż nie będą oni finansowali kosztów obsługi lotów zwolnionych. Powyższe powinno wpłynąć na obniżenie kosztów działalności ww. podmiotów, co pozytywnie odbije się na konkurencyjności polskich przedsiębiorstw.

4) **Wpływ na sytuację i rozwój regionalny** – regulacja może pośrednio pozytywnie wpłynąć na rozwój regionalny w związku ze zwolnieniem z opłat nawigacyjnych tzw. małego lotnictwa, co powinno znaleźć swoje odzwierciedlenie we wzroście liczby operacji w ruchu general aviation.

5) **Wpływ na podmioty działające na rynku przewozów lotniczych** – projektowana regulacja pozytywnie wpłynie na podmioty wykonujące loty statkami powietrznymi podlegającymi zwolnieniu z opłat nawigacyjnych, w szczególności na użytkowników statków powietrznych o maksymalnej masie startowej poniżej 2 ton i użytkowników wykonujących loty z widocznością (VFR). Jednocześnie rozporządzenie pozytywnie wpłynie na innych użytkowników przestrzeni powietrznej (wykonujących loty nie podlegające zwolnieniu) ze względu na fakt, iż nie będą oni finansowali kosztów obsługi lotów zwolnionych.

6) **Konsultacje społeczne** - projekt rozporządzenia został skonsultowany m.in. z następującymi podmiotami:

- Przedsiębiorstwem Państwowym „Porty Lotnicze”,
- Związkiem Regionalnych Portów Lotniczych,
- Aeroklubem Polskim,
- środowiskiem lotniczym,
- przewoźnikami lotniczymi.

7) **Zgodność regulacji z prawem UE** - przedmiot projektowanej regulacji stanowi wykonanie art. 9 ust. 4 rozporządzenia Komisji Europejskiej nr 1794/2006 z dnia 6 grudnia 2006 r. ustanawiającego wspólny schemat opłat za korzystanie ze służb żeglugi powietrznej, zgodnie z którym państwo członkowskie gwarantuje instytucjom zapewniającym służby żeglugi powietrznej pokrycie kosztów poniesionych w związku z obsługą lotów objętych zwolnieniem z opłat nawigacyjnych.

8) **Biuletyn Informacji Publicznej:**

Zgodnie z *ustawą z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa* (Dz. U. Nr 169, poz. 1414) projekt rozporządzenia zostanie udostępniony na stronach urzędowego informatora teleinformatycznego - Biuletynu Informacji Publicznej.