

**ROZPORZĄDZENIE  
RADY MINISTRÓW**

z dnia ..... 2007 r.

**w sprawie trybu i zasad wydawania decyzji dotyczących zapewnienia finansowania z budżetu państwa projektów finansowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielonej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA)<sup>1)</sup>**

Na podstawie art. 137 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104, z późn. zm.<sup>2)</sup>) zarządza się, co następuje:

**§ 1.**

Rozporządzenie określa tryb i zasady wydawania decyzji dotyczących zapewnienia finansowania z budżetu państwa:

- 1) programów, działań i projektów realizowanych z funduszy strukturalnych, o których mowa w art. 8 ust. 1 pkt 1 - 3 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o Narodowym Planie Rozwoju (Dz. U. Nr 116, poz. 1206, z późn. zm.<sup>3)</sup>);
- 2) działań i projektów realizowanych w ramach programów operacyjnych, o których mowa w ustawie z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. Nr 227, poz. 1658);
- 3) programów, działań i projektów realizowanych w ramach Inicjatywy Wspólnotowej INTERREG, określonych w przepisach Unii Europejskiej<sup>4)</sup>;

---

<sup>1)</sup> Dane dotyczące aktów prawa Unii Europejskiej ogłoszonych przed dniem 1 maja 2004 r., zamieszczone w niniejszym rozporządzeniu, dotyczą ogłoszenia tych aktów w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej - wydanie specjalne.

<sup>2)</sup> Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2005 r. Nr 169, poz. 1420 oraz z 2006 r. Nr 45, poz. 319, Nr 104, poz. 708, Nr 170, poz. 1217 i 1218, Nr 187, poz. 1381 i Nr 249, poz. 1832.

<sup>3)</sup> Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2005 r. Nr 90, poz. 759 i Nr 267, poz. 2251 oraz z 2006 r. Nr 149, poz. 1074 i Nr 249, poz. 1832.

<sup>4)</sup> Decyzja Komisji Europejskiej K(2004) 4143 z dnia 18 października 2004r. zatwierdzająca Program Inicjatywy Wspólnotowej INTERREG IIIA Czechy – Polska, Decyzja Komisji Europejskiej K(2004)4366 z dnia 5 listopada 2004r. zatwierdzająca Program Sąsiedztwa Polska-Białoruś-Ukraina INTERREG IIIA/TACIS CBC 2004-2006, Decyzja Komisji Europejskiej (K(2004) 4453) z dnia 15 listopada 2004r. zatwierdzająca Program Inicjatywy Wspólnotowej INTERREG III A Polska - Republika Słowacka 2004-2006, Decyzja Komisji Europejskiej (K(2004) 4657) z dnia 29 listopada 2004r. zmieniająca

- 4) projektów realizowanych w ramach Funduszu Spójności ustanowionego rozporządzeniem Rady (WE) nr 1164/1994 z dnia 16 maja 1994 r. ustanawiającym Fundusz Spójności (Dz. Urz. UE L 130 z 25.05.1994, str. 1 i Dz. Urz. UE Polskie Wydanie Specjalne, rozdz. 14, t. 01, str. 9, z późn. zm.);
- 5) projektów realizowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt 3a ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych;
- 6) projektów realizowanych w ramach Instrumentu Finansowego Schengen, o którym mowa w art. 35 Aktu dotyczącego warunków przystąpienia Republiki Czeskiej, Republiki Estońskiej, Republiki Cypryjskiej, Republiki Łotewskiej, Republiki Litewskiej, Republiki Węgierskiej, Republiki Malty, Rzeczypospolitej Polskiej, Republiki Słowenii i Republiki Słowackiej oraz dostosowań w Traktatach stanowiących podstawę Unii Europejskiej (Dz. Urz. UE L 236 z 23.9.2003);
- 7) projektów realizowanych w ramach programu Phare, ustanowionego rozporządzeniem Rady EWG nr 3906/89 z dnia 18 grudnia 1989 r. o pomocy gospodarczej dla Republiki Węgierskiej i Polskiej Rzeczypospolitej Ludowej (Dz. Urz. WE L 375 z 23.12.1989);
- 8) projektów realizowanych w ramach środków przejściowych (Transition Facility), o których mowa w art. 34 Aktu dotyczącego warunków przystąpienia Republiki Czeskiej, Republiki Estońskiej, Republiki Cypryjskiej, Republiki Łotewskiej, Republiki Litewskiej, Republiki Węgierskiej, Republiki Malty, Rzeczypospolitej Polskiej, Republiki Słowenii i Republiki Słowackiej oraz dostosowań w Traktatach stanowiących podstawę Unii Europejskiej;
- 9) projektów realizowanych w ramach programu Transeuropejskich Sieci Transportowych (TEN-T) ustanowionego rozporządzeniem Rady (WE) nr 2236/95 z dnia 18 września 1995 r. ustanawiającym ogólne zasady

---

decyzję K(2001) 1358 z dnia 13 lipca 2001r. zatwierdzającą Program Inicjatywy Wspólnotowej INTERREG IIIA Wolny Kraj Związkowy Saksonia – Polska (Województwo Dolnośląskie), Decyzja Komisji Europejskiej (K(2004) 4773) z dnia 3 grudnia 2004r. zmieniająca decyzję K(2001) 2109 z dnia 20 września 2001r. zatwierdzającą Program Inicjatywy Wspólnotowej INTERREG IIIA Meklemburgia Pomorze Przednie / Brandenburgia – Polska (Województwo Zachodniopomorskie), Decyzja Komisji Europejskiej (K(2004) 5051) z dnia 13 grudnia 2004r. zmieniająca decyzję K(2001) 2107 z dnia 19 września 2001r. zatwierdzającą Program Inicjatywy Wspólnotowej INTERREG IIIA Brandenburgia – Polska (Województwo Lubuskie), Decyzja Komisji Europejskiej (K(2004) 5604) z dnia 22 grudnia 2004r. zatwierdzającą Program Sąsiedztwa Litwa-Polska-Obwód Kaliningradzki Federacji Rosyjskiej INTERREG IIIA / TACIS CBC 2004-06.

przyznawania pomocy finansowej Wspólnoty w zakresie sieci transeuropejskich (Dz. Urz. WE L 228 z 23.09.1995, str. 1)  
– zwanych dalej „przedsięwzięciami”.

## **§ 2.**

1. Dysponent części budżetowej, w rozumieniu art. 103 ust. 4 ustawy o której mowa w § 1 pkt 5, właściwy do finansowania realizacji określonego przedsięwzięcia, zwany dalej „dysponentem części budżetowej”, może wystąpić do Ministra Finansów z wnioskiem o wydanie decyzji o zapewnieniu finansowania realizacji przedsięwzięcia, uwzględniając w nim harmonogram dofinansowania przedsięwzięcia.
2. Harmonogram dofinansowania przedsięwzięcia określa podział wnioskowanej kwoty zapewnienia finansowania realizacji przedsięwzięcia na poszczególne lata jego realizacji.
3. Wniosek, o którym mowa w ust. 1, przed złożeniem do Ministra Finansów powinien uzyskać akceptację instytucji odpowiedzialnej za przygotowanie i realizację programu, w ramach którego finansowane jest przedsięwzięcie.

## **§ 3.**

Wniosek o wydanie decyzji o zapewnieniu finansowania realizacji przedsięwzięcia może dotyczyć tylko:

- 1) przedsięwzięć przeprowadzanych zgodnie z ustawą z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2006 r. Nr 164, poz. 1163, Nr 170, poz. 1217 i Nr 227, poz. 1658);
- 2) wydatków kwalifikowalnych i tylko w takim zakresie, w jakim wydatki te będą niezbędne do przeprowadzenia postępowania, o którym mowa w pkt 1.

## **§ 4.**

1. Minister Finansów dokonuje oceny wniosku, o którym mowa w § 2 ust. 1, pod względem:

- 1) kompletności i poprawności danych zawartych we wniosku, w szczególności w zakresie określonym w § 3;
  - 2) dotychczasowego przebiegu dofinansowania realizacji przedsięwzięcia ze środków budżetu państwa, jeżeli miało to miejsce.
2. Minister Finansów, na podstawie oceny, o której mowa w ust. 1, może wydać decyzję o zapewnieniu finansowania realizacji przedsięwzięcia, określając w niej:
- 1) przedsięwzięcie wskazane we wniosku, o którym mowa w § 2 ust. 1;
  - 2) kwotę dofinansowania;
  - 3) dysponenta części budżetowej;
  - 4) jednostkę realizującą przedsięwzięcie;
  - 5) harmonogram dofinansowania przedsięwzięcia;
  - 6) zobowiązanie do przekazania przez dysponenta części budżetowej informacji o kwocie dofinansowania, wynikającej z rozstrzygnięcia postępowania przeprowadzonego zgodnie z przepisami ustawy, o której mowa w § 3 pkt 1 w terminie 14 dni od tego rozstrzygnięcia.
3. W przypadku stwierdzenia uchybień we wniosku w zakresie określonym w ust. 1 pkt 1, Minister Finansów wzywa dysponenta części budżetowej do jego uzupełnienia.

#### **§ 5.**

1. W przypadku gdy realizacja przedsięwzięcia następuje niezgodnie z harmonogramem dofinansowania przedsięwzięcia, określonym w § 4 ust. 2 pkt 5, dysponent części budżetowej występuje do Ministra Finansów z wnioskiem o dokonanie zmiany decyzji w zakresie tego harmonogramu.
2. Na podstawie wniosku, o którym mowa w ust. 1, Minister Finansów może dokonać zmiany decyzji o zapewnieniu finansowania realizacji przedsięwzięcia.
3. Przepis § 4 ust. 3 stosuje się odpowiednio.

#### **§ 6.**

Decyzje o zapewnieniu finansowania realizacji przedsięwzięcia są uwzględniane przy określaniu limitów wieloletnich zobowiązań oraz wydatków budżetu państwa.

**§ 7.**

Wydatki budżetu państwa przeznaczone na realizację zobowiązań wynikających z decyzji o zapewnieniu finansowania realizacji przedsięwzięcia ujmowane są w rezerwie celowej budżetu państwa, przeznaczonej na finansowanie realizacji przedsięwzięć, o których mowa w §1.

**§ 8.**

Wnioski o wydanie decyzji o zapewnieniu finansowania realizacji przedsięwzięcia złożone przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia zostaną rozpatrzone na dotychczasowych zasadach.

**§ 9.**

Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia<sup>5)</sup>.

PREZES RADY MINISTRÓW

AKCEPTUJĘ

---

<sup>5)</sup>Niniejsze rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 21 lipca 2006 r. w sprawie trybu i zasad wydawania decyzji dotyczących zapewnienia finansowania z budżetu państwa projektów realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej (Dz. U. Nr 134, poz. 940).

## UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie delegacji zawartej w art. 137 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych po jej nowelizacji ustawą z dnia 8 grudnia 2006 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 249, poz. 1832). Przedmiotowa delegacja upoważnia Radę Ministrów do kierowania wykonywaniem budżetu państwa i w tym celu umożliwia wydawanie w drodze rozporządzenia wytycznych, określających tryb i zasady wydawania decyzji dotyczących zapewnienia finansowania z budżetu państwa projektów finansowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielonej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA).

Projektowane rozporządzenie jest regulacją zastępującą dotychczasowe rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 21 lipca 2006 r. w sprawie trybu i zasad wydawania decyzji dotyczących zapewnienia finansowania z budżetu państwa projektów realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej (Dz. U. Nr 134, poz. 940). Na podstawie obowiązującego dotychczas rozporządzenia decyzje Ministra Finansów mogą być wydawane jedynie na projekty dofinansowywane z budżetu Unii Europejskiej realizowane w ramach Perspektywy Finansowej 2004-2006.

W związku z wynikającym z delegacji ustawowej rozszerzeniem zakresu przedsięwzięć kwalifikujących się do uzyskania zapewnienia finansowania z budżetu państwa poza projektami z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej, decyzje Ministra Finansów o zapewnieniu finansowania z budżetu państwa będą mogły otrzymywać także przedsięwzięcia realizowane w ramach niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielonej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) tj. Norweskiego Mechanizmu Finansowego, Mechanizmu Finansowego Europejskiego Obszaru Gospodarczego oraz Szwajcarskiego Mechanizmu Finansowego. Ponadto zmiany wprowadzone w ustawie o finansach publicznych dotyczą również programów operacyjnych, które będą realizowane w ramach Nowej Perspektywy Finansowej 2007-2013.

Decyzje Ministra Finansów o zapewnieniu finansowania z budżetu państwa umożliwiają jednostkom realizującym przedsięwzięcia z udziałem ww. środków

przeprowadzanie postępowań o udzielenie zamówienia publicznego przed formalnym zwiększeniem planów wydatków tych jednostek.

Zasadnicze zmiany w obecnym projekcie w stosunku do dotychczas obowiązującego rozporządzenia polegają na:

- zmianie tytułu rozporządzenia;
- uzupełnieniu §1 o zapisy (pkt 2 i pkt 5), które umożliwią wydawanie decyzji dla przedsięwzięć realizowanych w ramach programów operacyjnych, o których mowa w ustawie o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz w ramach niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielonej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA), czyli na projekty realizowane z udziałem środków Norweskiego Mechanizmu Finansowego, Mechanizmu Finansowego Europejskiego Obszaru Gospodarczego oraz Szwajcarskiego Mechanizmu Finansowego.

Ponadto wprowadza się następujące zmiany o charakterze porządkującym i doprecyzującym, wynikające z dotychczasowych doświadczeń w zakresie funkcjonowania obowiązującego w przedmiotowym zakresie rozporządzenia:

- w § 2 dodaje się ust. 3, dotyczący wymogów dot. składanego wniosku o zapewnienie finansowania przedsięwzięcia, zgodnie z którym przed złożeniem do Ministra Finansów wniosek powinien zostać zaakceptowany przez instytucję zarządzającą realizacją danego programu;
- §7 ma na celu precyzyjne określenie gdzie w budżecie państwa powinny być planowane wydatki przeznaczone na realizację zobowiązań wynikających z decyzji o zapewnieniu finansowania realizacji przedsięwzięcia.

Wątpliwości w tym zakresie spowodowały, że przez niektórych dysponentów części budżetowych, którym wydano decyzje Ministra Finansów o zapewnieniu finansowania z rezerwy celowej budżetu państwa, część kwot została zgłoszona do budżetu państwa na 2007 rok i na tej podstawie ujęta w odpowiednich częściach budżetowych. Jednocześnie środki te ujęto w rezerwie celowej cz. 83 poz. 8. Proponowany zapis pozwoli na przejrzyste i efektywne planowanie środków budżetu państwa w ww. zakresie.

Proponowany termin wejścia w życie rozporządzenia (§ 9) nie narusza zasad demokratycznego państwa prawnego i wynika z potrzeby zachowania ciągłości procesów składania wniosków o wydanie decyzji o zapewnieniu finansowania realizacji przedsięwzięć.

Przedmiot przedłożonego projektu nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej. Rozporządzenie nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów dotyczących notyfikacji norm i aktów prawnych.

Z chwilą przekazania projektu rozporządzenia do uzgodnień międzyresortowych, projekt zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej.

## **OCENA SKUTKÓW REGULACJI**

### 1. Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny:

projektowane rozporządzenie dotyczy dysponentów części budżetowych, właściwych do finansowania realizacji projektów finansowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielonej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA);

### 2. Cel wprowadzenia regulacji:

wypełnienie delegacji zawartej w art. 137 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych do wydania przez Radę Ministrów wytycznych dotyczących trybu i zasad wydawania decyzji dotyczących zapewnienia finansowania z budżetu państwa projektów finansowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegających zwrotowi środków z udziałem środków z pomocy udzielonej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA);

### 3. Konsultacje społeczne:

ze względu na materię regulacji nie wymaga on konsultacji społecznych;

### 4. Wpływ regulacji na dochody i wydatki budżetu państwa oraz podmiotów sektora finansów publicznych:

realizacja projektu rozporządzenia nie zmniejszy dochodów i nie zwiększy wydatków budżetu państwa, decyzje o zapewnieniu finansowania realizacji przedsięwzięcia wydawane będą w ramach limitów wydatków budżetu państwa na realizację poszczególnych programów.

Zgodnie z Programem Operacyjnym dla wykorzystania środków finansowych w ramach Mechanizmu Finansowego Europejskiego Obszaru Gospodarczego oraz Norweskiego Mechanizmu Finansowego alokacja dla Polski w latach 2004-2009 wynosi 2 052,43 mln zł. Alokacja ta dostępna jest w równych rocznych transzach



wynoszących 410,8 mln zł. Alokacja środków dla Polski w ramach Szwajcarskiego Mechanizmu Finansowego wynosi 1 155,7 mln zł.

5. Wpływ regulacji na konkurencyjność i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorstw:

projektowane regulacje nie będą mieć wpływu na konkurencyjność i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorstw;

6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny:

Projektowane zapisy rozszerzają zakres przedsięwzięć kwalifikujących się do uzyskania zapewnienia finansowania z budżetu państwa. Umożliwienie przeprowadzenia postępowań o udzielenie zamówienia publicznego przed formalnym zwiększeniem planu wydatków danej jednostki ma na celu przyspieszenie oraz zwiększenie sprawności wdrażania projektów realizowanych z funduszy UE oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielonej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA).

Biorąc pod uwagę powyższe oraz fakt, że jak wynika z dotychczasowej praktyki projektowane rozporządzenie dotyczy projektów o dużej wartości oraz znaczeniu, należy przewidywać, że projektowana regulacja będzie miała pozytywny wpływ na rozwój regionalny.

7. Wpływ regulacji na rynek pracy:

realizacja projektowanego rozporządzenia nie ma wpływu na rynek pracy.

Małgorzata Rojek

Naczelnik Wydziału ds. Absorpcji Środków Unijnych

Departament Budżetu Państwa

tel. 694 50 29