

**Rozporządzenie Rady Ministrów**

z dnia                      2007 r.

**w sprawie wykazu środków publicznych niezaliczanych do środków,  
o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt 3a i 4 ustawy o finansach publicznych**

Na podstawie art. 5 ust. 4 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104, z późn. zm.<sup>1)</sup>) zarządza się, co następuje:

§ 1. 1. Do środków publicznych niezaliczanych do środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt 3a i 4 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych, zalicza się niepodlegające zwrotowi środki pochodzące z dotacji Komisji Europejskiej lub Urzędu Statystycznego Wspólnot Europejskich Eurostat, przeznaczone na realizację wskazanych w umowach badań statystycznych, prac metodologicznych, standardów klasyfikacyjnych oraz opracowań i analiz statystycznych.

2. Beneficjentami środków, o których mowa w ust.1, są Główny Urząd Statystyczny, urzędy statystyczne i jednostki podporządkowane Prezesowi Głównego Urzędu Statystycznego.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Prezes Rady Ministrów

---

<sup>1)</sup> Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2005 r. Nr 169, poz. 1420 oraz z 2006 r. Nr 45, poz. 319, Nr 104, poz. 708, Nr 170, poz. 1217 i 1218, Nr 187, poz. 1381 i Nr 249, poz. 1832.

## Uzasadnienie

Ustawa z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104, z późn. zm.). w art. 5 ust. 4 dopuszcza możliwość wydania przez Radę Ministrów rozporządzenia w sprawie określenia środków publicznych niezaliczanych do środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt 3a i 4 ustawy, o której mowa wyżej. W związku z wejściem w życie z dniem 29 grudnia 2006 r. ustawy z dnia 8 grudnia 2006 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 249, poz. 1832), której postanowienia przewidują, że środki pochodzące z Unii Europejskiej i inne środki pochodzące ze źródeł zagranicznych niepodlegających zwrotowi stanowią dochody budżetu państwa (po ich przekazaniu na rachunek dochodów budżetu państwa), Główny Urząd Statystyczny zasięgnął opinii Ministerstwa Finansów na temat możliwości ujęcia ich w rozporządzeniu Rady Ministrów określającym wykaz środków publicznych niezaliczanych do środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt 3a i 4 ustawy o finansach publicznych i otrzymał pozytywną odpowiedź, gdyż resort finansów nie planuje opracowania w najbliższym czasie podobnego projektu. Wydanie rozporządzenia w tej sprawie ma istotne znaczenie dla funkcjonowania systemu statystyki publicznej.

Środki finansowe są otrzymywane przez urząd na podstawie umów na dotacje (granty) zawartych pomiędzy Prezesem GUS a Urzędem Statystycznym Wspólnot Europejskich Eurostat lub Komisją Europejską na realizację konkretnie wskazanych w umowach projektów badań statystycznych, bądź opracowań metodologicznych, standardów i analiz. Dla realizacji tych projektów GUS ma obowiązek przyjęcia i stosowania warunków finansowo-rozliczeniowych zawartych w umowach, które określa odpowiednia jednostka Unii Europejskiej.

Na rok przed przyznaniem dotacji Eurostat opracowuje programy działań dla każdego tematu statystyki, na które mogą być przyznane dotacje w roku następnym. Decyzja o finansowaniu stanowi załącznik finansowy do Roczego Programu Pracy Eurostatu i określa ona m.in.: podstawę prawną, cele kalendarz zaproszeń do składania ofert (włączając ostateczny termin deklaracji zainteresowania otwartym zaproszeniem do składania ofert), indykatywne kwoty oraz próg współfinansowania i oczekiwane wyniki. Składane wnioski o

dotację zawierają oprócz opisu sposobu realizacji działania (cele, oczekiwane rezultaty, harmonogram realizacji) również kalkulację kosztów ich realizacji.

Po pozytywnym zaopiniowaniu wniosku, podpisywana jest pomiędzy Prezesem GUS a przedstawicielem Komisji Europejskiej lub Eurostatu umowa o dotacji. Obecnie w GUS realizowane są projekty finansowane lub współfinansowane z bezzwrotnych środków pochodzących z Unii Europejskiej o wartości ok. 6 609 tys. euro, z czego wkład UE wynosi ok. 4 960 tys. euro stanowiąc istotne wsparcie finansowe przy realizacji zadań polskiej statystyki publicznej np. na badanie struktury gospodarstw rolnych – dotacja z Komisji Europejskiej wynosi 2 000 tys. euro, ale dotyczy to badania jednorazowego, realizowanego cyklicznie.

W większości przypadków zapłata wynagrodzenia za zrealizowane prace następuje po przyjęciu przez Komisję lub Eurostat raportu merytorycznego (zaliczki do 40% wartości projektu i/lub płatności częściowe za zrealizowany etap stosowane są tylko w przypadku projektów o wartości ponad 100 tys. euro). Bardzo często jest to rok następujący po roku, w którym odbyła się realizacja projektu. Środki te przekazywane są na wydzielony rachunek bankowy prowadzony przez Narodowy Bank Polski, mający charakter rachunku sum na zlecenie.

Wydatki związane z realizacją tych projektów finansowane są ze środków krajowych przeznaczonych na współfinansowanie oraz z bezzwrotnych środków zagranicznych, przy czym wydatki rzeczowe finansowane są najczęściej ze środków krajowych na współfinansowanie, natomiast wydatki na opłacenie umów-zlecenia i umów o dzieło – ze środków zagranicznych. Wszystkie prace realizowane w ramach umów o dotacji są wykonywane w godzinach pozasłużbowych na podstawie umowy zlecenia lub umów o dzieło, a wynagrodzenia – w tym również ankietom, wypłacane są po otrzymaniu środków zagranicznych (zaliczki, rozliczenia końcowe). W określonych sytuacjach otrzymanie środków poprzedza audyt.

### **Ocena skutków regulacji**

Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie wykazu środków publicznych niezaliczanych do środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt 3a i 4 ustawy o finansach

publicznych ma na celu prawidłowe uregulowanie procedury postępowania ze środkami pochodzącymi z budżetu Unii Europejskiej, a otrzymywanymi przez Główny Urząd Statystyczny w ramach umów o dotacje zawieranych przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z Urzędem Statystycznym Wspólnot Europejskich Eurostat lub Komisją Europejską, w których ściśle określa się wielkości środków przyznanych na konkretne badania statystyczne, których wyniki GUS jest obowiązany przekazać do Europejskiego Systemu Statystycznego.

### **1. Podmioty, na które będzie oddziaływał akt normatywny:**

Przedmiotowy akt prawny będzie oddziaływał na Główny Urząd Statystyczny, urzędy statystyczne, jednostki podległe Prezesowi GUS oraz inne jednostki występujące w umowach jako partner lub podwykonawca.

### **2. Zakres i wyniki konsultacji:**

#### **1) międzydziałowych:**

W ramach uzgodnień międzydziałowych projekt został przekazany do zaopiniowania członkom Rady Ministrów, Szefowi Kancelarii Prezesa Rady Ministrów, Urzędowi Integracji Europejskiej oraz do Rządowego Centrum Legislacji. W związku z uwagami zgłoszonymi przez Ministerstwo Finansów projekt został uzupełniony – w celu całkowitego wypełnienia delegacji ustawowej – poprzez wskazanie źródeł pochodzenia środków, ich przeznaczenia oraz określenie beneficjentów tych środków. Ponadto, w związku z uwagami Rządowego Centrum Legislacji, ponownie uzyskano pozytywną opinię Ministerstwa Finansów, które potwierdziło możliwość opracowania i przedłożenia projektu przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego.

Komitet Rady Ministrów na posiedzeniu w dniu 25 kwietnia 2007 r. zdecydował o przełożeniu rozpatrzenia projektu i zalecił uzyskanie przez Prezesa GUS upoważnienia Prezesa Rady Ministrów do kontynuowania dalszych prac legislacyjnych (pismo z dnia 25 kwietnia 2007 r. znak: KRM-110-46-07). Zgoda taka została wyrażona i przekazana w piśmie z dnia z dnia 14 maja 2007 r. znak: SKJ-4430-55(1)/07/PP/AP (pismo w załączeniu).

#### **2) społecznych:**

Projekt został umieszczony na stronie internetowej Głównego Urzędu Statystycznego ([www.stat.gov.pl](http://www.stat.gov.pl)), przy czym nie był imiennie rozsyłany do konsultacji społecznych.

Do projektu nie wpłynęły zgłoszenia składane w trybie przepisów o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa.

### **3. Wpływ regulacji na:**

- sektor finansów publicznych:

nie spowoduje skutków mających wpływ na sektor finansów publicznych;

- rynek pracy:

nie spowoduje skutków mających wpływ na rynek pracy;

- konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorstw:

nie ma wpływu;

- sytuację i rozwój regionów:

nie ma wpływu.

Według opinii Urzędu Komitetu Integracji Europejskiej (pismo z dnia 24 kwietnia 2007r. znak: Min.EOT/961/2007/DP/ak) treść projektu rozporządzenia nie sprzeczna z prawem Unii Europejskiej.