

R O Z P O R Z A D Z E N I E
MINISTRA ŚRODOWISKA¹⁾

z dnia

w sprawie dróg, linii kolejowych i lotnisk, których eksploatacja może powodować negatywne oddziaływanie akustyczne na znacznych obszarach, dla których jest wymagane sporządzanie map akustycznych oraz sposobów określania granic terenów objętych tymi mapami

Na podstawie art. 179 ust. 2 i 2a ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska (Dz. U. Nr 62, poz. 627, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1.

Rozporządzenie określa:

- 1) drogi, linie kolejowe i lotniska, których eksploatacja może powodować negatywne oddziaływanie akustyczne na znacznych obszarach, dla których jest wymagane sporządzanie map akustycznych;
- 2) terminy zaliczenia dróg, linii kolejowych i lotnisk do obiektów, których eksploatacja może powodować negatywne oddziaływanie akustyczne na znacznych obszarach;
- 3) sposoby określania granic terenów objętych mapami, o których mowa w pkt 1.

§ 2.

Mapy akustyczne sporządza się dla dróg, linii kolejowych i lotnisk, których eksploatacja może powodować negatywne oddziaływanie akustyczne na znacznych obszarach, na terenach przeznaczonych:

- 1) pod zabudowę mieszkaniową;
- 2) pod szpitale i domy opieki społecznej;
- 3) pod budynki związane ze stałym lub czasowym pobytem dzieci i młodzieży;
- 4) na cele uzdrowiskowe;
- 5) na cele rekreacyjno – wypoczynkowe;
- 6) na cele mieszkaniowo - usługowe.

1) Minister Środowiska kieruje działem administracji rządowej – środowisko na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 31 października 2005 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Środowiska (Dz. U. Nr 220, poz. 1899),

2) Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2001 r. Nr 115, poz. 1229, z 2002 r. Nr 74, poz. 676, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 233, poz. 1957, z 2003 r. Nr 46, poz. 392, Nr 80, poz. 717 i 721, Nr 162, poz. 1568, Nr 175, poz. 1693, Nr 190, poz. 1865 i Nr 217, poz. 2124, z 2004 r. Nr 19, poz. 177, Nr 49, poz. 464, Nr 70, poz. 631, Nr 91, poz. 875, Nr 92, poz. 880, Nr 96, poz. 959, Nr 121, poz. 1263, Nr 281, poz. 2784, z 2005 r. Nr 25, poz. 202, Nr 62, poz. 552, Nr 113, poz. 954, Nr 130, poz. 1087, Nr 132, poz. 1110, Nr 163, poz. 1362, Nr 167, poz. 1399, Nr 169, poz. 1420, Nr 175, poz. 1458 i 1462, Nr 180, poz. 1495 i Nr 249, poz. 2104 oraz z 2006 r. Nr 50, poz. 360.

§ 3.

Do obiektów, których eksploatacja może powodować negatywne oddziaływanie akustyczne na znacznych obszarach, o których mowa w § 2, zalicza się, w następujących terminach:

- 1) z dniem 1 stycznia 2006 r. :
 - a) drogi, po których przejeżdża ponad 6 000 000 pojazdów rocznie,
 - b) linie kolejowe, po których przejeżdża ponad 60 000 pociągów rocznie,
 - c) lotniska cywilne, na których ma miejsce ponad 50 000 startów i lądowań statków powietrznych rocznie, z wyłączeniem lotów szkolnych przy użyciu samolotów lekkich;
- 2) z dniem 1 stycznia 2011 r.:
 - a) drogi, po których przejeżdża ponad 3 000 000 pojazdów rocznie,
 - b) linie kolejowe, po których przejeżdża ponad 30 000 pociągów rocznie

§ 4.

Granice terenów objętych mapą akustyczną, w związku z eksploatacją dróg, linii kolejowych oraz lotnisk, o których mowa w § 3, określa się liniami rozgraniczającymi, pokrywanymi się z izoliniami odpowiadającymi wartościom długookresowego średniego poziomu dźwięku A, wyrażonego w decybelach (dB):

- 1) wyznaczonego w ciągu wszystkich dób w roku - $L_{DWN}=55$,
 - 2) wyznaczonego w ciągu wszystkich pór nocy w roku - $L_N = 50$,
- na terenach, o których mowa w § 2.

§ 5.

Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

UZASADNIENIE

Podstawę do wydania rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie dróg, linii kolejowych i lotnisk, których eksploatacja może powodować negatywne oddziaływanie akustyczne na znacznych obszarach, dla których jest wymagane sporządzanie map akustycznych stanowi art. 179 ust. 2 i 2a ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 roku - Prawo ochrony środowiska (Dz. U. Nr 62, poz. 627, z późn. zm.).

Rozporządzenie określa drogi, linie kolejowe i lotniska, których eksploatacja może powodować negatywne oddziaływanie akustyczne na znacznych obszarach, dla których jest wymagane sporządzanie map akustycznych oraz różnicuje terminy zaliczenia tych obiektów do obiektów mogących powodować negatywne oddziaływanie na środowisko – przy uwzględnieniu w szczególności postanowień wynikających z dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2002/49/WE odnoszącej się do oceny i zarządzania poziomem hałasu w środowisku, przepisów art. 179 ust. 5 ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz §2 i 3 rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 23 stycznia 2003 r. w sprawie wymagań w zakresie prowadzenia pomiarów poziomów w środowisku substancji lub energii przez zarządzającego drogą, linią kolejową, linią tramwajową, lotniskiem, portem (Dz.U. Nr 35, poz. 308).

Z uwagi na fakt, że:

- 1) zgodnie z dyrektywą 2002/49/WE:
 - mapy akustyczne mają prezentować stan akustyczny środowiska (wyrażony wskaźnikami L_{DWN} i L_N) z roku poprzedzającego rok, w którym należy je sporządzać, a zatem stan akustyczny środowiska odpowiednio w latach: 2006, 2011 i następnie co 5 lat,
 - w celu sporządzenia tych map dopuszcza się korzystanie z danych nie starszych niż trzyletnie, a więc w odniesieniu do mapy mającej powstać w roku 2007 dopuszcza się korzystanie z danych zgromadzonych w latach 2004-2006,
- 2) zgodnie z §2 i 3 rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 23 stycznia 2003 r. w sprawie wymagań w zakresie prowadzenia pomiarów poziomów w środowisku substancji lub energii przez zarządzającego drogą, linią kolejową i lotniskiem, jest obowiązany do prowadzenia ciągłych lub okresowych pomiarów hałasu w środowisku powstającego w związku z eksploatacją tych obiektów,

3) zgodnie z art. 179 ust.5 ustawy – Prawo ochrony środowiska zarządzający drogą, linią kolejową lub lotniskiem, jest obowiązany sporządzić po raz pierwszy mapę akustyczną terenu w terminie roku od dnia, w którym zostały one zaliczone do obiektów, których eksploatacja może powodować negatywne oddziaływanie akustyczne na znacznych obszarach,

- ustalone w § 3 projektu rozporządzenia terminy zaliczenia określonych dróg, linii kolejowych i lotnisk nie będą stanowiły dla zarządzających tymi obiektami przeszkody do wywiązania się z obowiązku polegającego na sporządzeniu mapy akustycznej, w terminie roku od dnia, w którym te drogi, linie kolejowe i lotniska, zostały zaliczone do obiektów, których eksploatacja może powodować eksploatacja negatywne oddziaływanie akustyczne na znacznych obszarach.

O realności sporządzenia map akustycznych w terminie roku od dnia, w którym drogi, linie kolejowe i lotniska, zostały zaliczone do obiektów, których eksploatacja może powodować negatywne oddziaływanie akustyczne na znacznych obszarach, zaświadcza fakt, że mające zastosowanie do sporządzenia map akustycznych poziomy dźwięku wyrażone wskaźnikami L_{DWN} i L_N określa się metodami obliczeniowymi. Rezultat tych obliczeń poddaje się wyrywkowej weryfikacji pomiarowej ustalonej tymi metodami obliczeniowymi.

Zgodnie z art. 118 ust. 2 ustawy – Prawo ochrony środowiska informacje wynikające z map akustycznych sporządzonych w wyniku realizacji przedmiotowego rozporządzenia, zostaną wykorzystane przez starostów do tworzenia map akustycznych na potrzeby oceny stanu środowiska.

W myśl § 4 projektu rozporządzenia granice terenów objętych mapami akustycznymi w związku z eksploatacją dróg, linii kolejowych i lotnisk mają określać izoliny o wartościach zgodnych z postanowieniami dyrektywy 2002/49/WE.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Cel wprowadzenia rozporządzenia:

Przedmiotowe rozporządzenia wykonuje upoważnienie zawarte w art. 179 ust. 2 i 2a ustawy z dnia 27 kwietnia 2001r. - Prawo ochrony środowiska (Dz.U. Nr 62, poz. 627, z późn. zm.).

2. Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny:

Niniejszy akt normatywny w związku z koniecznością sporządzenia:

1) map akustycznych w 2007r. oddziałuje na :

- na starostów miast powyżej 250 tys. mieszkańców,
- zarządzających drogami, po których przejeżdża ponad 6mln. pojazdów / rok,
- zarządzających liniami kolejowymi, po których przejeżdża ponad 60 tys. pociągów / rok,
- zarządzających lotniskami cywilnymi, na których ma miejsce ponad 50 tys. operacji /rok, z wyłączeniem lotów szkolnych przy użyciu samolotów lekkich,

2) map akustycznych w 2012r., i następnie co 5 lat, oddziałuje na :

- na starostów miast powyżej 100 tys. mieszkańców,
- zarządzających drogami, po których przejeżdża ponad 3mln. pojazdów / rok,
- zarządzających liniami kolejowymi, po których przejeżdża ponad 30 tys. pociągów / rok,
- zarządzających lotniskami cywilnymi, na których ma miejsce ponad 50 tys. operacji /rok, z wyłączeniem lotów szkolnych przy użyciu samolotów lekkich.

3. Wyniki przeprowadzonych konsultacji społecznych

Projekt rozporządzenia zostanie umieszczony na stronie internetowej Ministerstwa oraz w Biuletynie Informacji Publicznej. Ponadto projekt zostanie przesłany do konsultacji społecznych (lista w załączeniu).

Ponadto w ramach przygotowywania projekt był konsultowany z zainteresowanymi podmiotami.

4. Wpływ aktu normatywnego na sektor finansów publicznych:

Zaliczenie określonych dróg, linii kolejowych i lotnisk do obiektów, których eksploatacja może powodować negatywne oddziaływanie akustyczne na środowisko, wymusi

działania, na rzecz sporządzenia map akustycznych terenów pozostających pod akustycznym wpływem tych obiektów, co obciążą zarówno budżet państwa jak i samorządu terytorialnego.

5. Wpływ aktu normatywnego na rynek pracy

Proces tworzenia map akustycznych stworzy rynek pracy dla szerokiej grupy zawodowej (akustycy, urbaniści, kartografowie, demografowie, itp.).

6. Wpływ aktu normatywnego na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość

Omawiane rozporządzenie nie wpłynie na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki.

7. Wpływ aktu normatywnego na sytuację i rozwój regionalny

Uzyskane mapy akustyczne dotyczące terenów pozostających pod akustycznym wpływem dróg, linii kolejowych i lotnisk, w myśl art. 118a ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001r. - Prawo ochrony środowiska, stanowiąc będą podstawowe źródło danych wykorzystywanych do celów do informowania społeczeństwa o zagrożeniach środowiska hałasem, opracowania danych dla państwowego monitoringu środowiska, tworzenia i aktualizacji programów ochrony środowiska.

Na podstawie map akustycznych będą podejmowane również decyzje o charakterze planistycznym – urbanistycznym, co korzystnie wpłynie na kształtowanie się klimatu akustycznego na terenach, wymagających, z mocy art. 113 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska, zapewnienia właściwego, z akustycznego punktu widzenia, parametru jakości środowiska.

8. Wskazanie źródeł finansowania

Mapy akustyczne dotyczące terenów pozostających pod akustycznym wpływem dróg, linii kolejowych i lotnisk będą finansowane z budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

9. Opinia o zgodności projektu z prawem Unii Europejskiej

Przedkładany projekt rozporządzenia jest zgodny z dyrektywą Parlamentu Europejskiego i Rady 2002/49/WE odnoszącą się do oceny i zarządzania poziomem hałasu w środowisku (Directive 2002/49/EC of European Parliament and of the Council of 25 June 2002 relating to the assessment and management of environmental noise). Transponuje:

- terminy sporządzenia map akustycznych, odwzorowujących akustyczne oddziaływanie na środowisko obiektów, w postaci przedmiotowych dróg, linii kolejowych i lotnisk,
- parametry natężenia ruchu odbywającego się na ww. obiektach, skutkujące zaliczenie tych obiektów do grupy, dla której sporządzenie przedmiotowych map jest wymagane w określonym horyzoncie czasu,
- wartości L_{DWN} i L_N wymagające uwzględnienia przy sporządzaniu map akustycznych.