

PROJEKT

ROZPORZĄDZENIE

MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾

z dnia 2006 r.

w sprawie ilości długiego włókna lnianego, które przenosi się z krajowej gwarantowanej ilości długiego włókna lnianego do krajowej gwarantowanej ilości krótkiego włókna lnianego lub włókna konopnego w roku gospodarczym 2006/2007

Na podstawie art. 12 pkt 3 lit. b ustawy z dnia 20 grudnia 2002 r. o organizacji niektórych rynków rolnych (Dz. U. Nr 240, poz. 2059, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W roku gospodarczym 2006/2007 przenosi się 136,28 t długiego włókna lnianego z krajowej gwarantowanej ilości długiego włókna lnianego do krajowej gwarantowanej ilości krótkiego włókna lnianego lub włókna konopnego.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi

1) Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rynki rolne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 lipca 2006 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. Nr 131, poz. 915);
2) Zmiany wycenionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2004 r. Nr 6, poz. 40 i nr 96, poz. 959 oraz z 2005 r. Nr 14, poz. 115 i Nr 141, poz. 1182.

Uzasadnienie

Projekt rozporządzenia w sprawie ilości długiego włókna lnianego, które przenosi się z krajowej gwarantowanej ilości długiego włókna lnianego do krajowej gwarantowanej ilości krótkiego włókna lnianego lub włókna konopnego w roku gospodarczym 2006/2007 stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 12 pkt 3 lit. b ustawy z dnia 20 grudnia 2002 r. o organizacji niektórych rynków rolnych (Dz. U. Nr 240, poz. 2059, z późn. zm.).

Konieczność opracowania projektu tego rozporządzenia wynika ze strat w plonach roślin włóknistych, spowodowanych suszą panującą w lipcu br. Na skutek wystąpienia tej suszy, wzrost, szczególnie lnu włóknistego, bardzo wrażliwego na niedobór wody w okresie intensywnego wzrostu, uległ znacznemu zahamowaniu. Efektem tego był spadek liczby roślin wysokich, z których można uzyskać długie włókno lniane. Długie włókno lniane bowiem [zgodnie z art. 2 tiret drugie lit. a rozporządzenia Komisji (WE) nr 245/2001 z dnia 5 lutego 2001 r. ustanawiającego szczegółowe zasady stosowania rozporządzenia Rady (WE) nr 1673/2000 w sprawie wspólnej organizacji rynków lnu i konopi uprawianych na włókno (Dz. Urz. WE L 35 z 6.02.2001, str. 18, z późn. zm.; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 3, t. 31, str. 229, z późn. zm.)] powinno mieć średnią długość co najmniej 50 cm po trzepaniu. Stąd masa długiego włókna lnianego z tegorocznych zbiorów słomy lnianej będzie znacząco mniejsza niż ze zbiorów ubiegłorocznych. Jednocześnie wzrośnie procentowy udział włókna konopnego w ogólnej masie włókna, ponieważ konopie włókniste są mniej wrażliwe od lnu na suszę i w związku z tym nie nastąpił tak znaczny ubytek ich plonów w porównaniu z lnem włóknistym. Mając na celu pełne wykorzystanie krajowych gwarantowanych ilości włókna lnianego i konopnego przyznanych Polsce, wskazane jest dostosowanie tych limitów do sytuacji, jaka ma miejsce w bieżącym roku gospodarczym.

Działanie takie umożliwia art. 3 ust. 5 rozporządzenia Rady (WE) nr 1673/2000 z dnia 27 lipca 2000 r. w sprawie wspólnej organizacji rynków lnu i konopi uprawianych na włókno (Dz. Urz. WE L 193 z 29.07.2000, str. 16, z późn. zm.; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 3, t. 30, str. 131, z późn. zm.). Przepis ten zezwala państwu członkowskiemu Unii Europejskiej na dokonanie przeniesienia części krajowej gwarantowanej ilości długiego włókna lnianego do krajowej gwarantowanej ilości krótkiego włókna lnianego i włókna konopnego (i odwrotnie).

Tym samym dostosowuje się krajowe gwarantowane ilości włókien w danym roku gospodarczym do bieżącej sytuacji na rynkach lnu i konopi uprawianych na włókno. Przy dokonywaniu przeniesienia stosuje się przelicznik – za jedną tonę długiego włókna lnianego - 2,2 tony krótkiego włókna lnianego i włókna konopnego. Oznacza to, że przenoszona ilość długiego włókna lnianego mnoży się przez 2,2 i iloczyn ten dodaje do krajowej gwarantowanej ilości krótkiego włókna lnianego i włókna konopnego. Państwo członkowskie Unii Europejskiej, które podejmie decyzję o przeniesieniu części włókna pomiędzy krajowymi gwarantowanymi ilościami w danym roku gospodarczym, obowiązane jest określić wysokość tego przeniesienia przed dniem 1 stycznia tego roku gospodarczego [art. 8 ust. 2 akapit pierwszy rozporządzenia Komisji (WE) nr 245/2001].

Według art. 3 tiret jedenaste i ust. 2 tiret dwunaste rozporządzenia Rady (WE) nr 1673/2000 krajowa gwarantowana ilość długiego włókna lnianego dla Polski wynosi 924 t, zaś krajowa gwarantowana ilość krótkiego włókna lnianego i włókna konopnego – 462 t.

W celu zagwarantowania, aby budżet Unii Europejskiej, przeznaczony na wydatki na rolnictwo nie został przekroczony, dla rynku lnu i konopi uprawianych na włókno Unia Europejska wprowadziła mechanizm zabezpieczający w postaci tzw. współczynnika ilościowego [art. 8 ust. 3 rozporządzenia Rady (WE) nr 1673/2000]. Współczynnik ten oblicza się oddzielnie dla długiego włókna lnianego i oddzielnie dla krótkiego włókna lnianego oraz włókna konopi. Współczynnik ilościowy dla długiego włókna lnianego to wynik dzielenia krajowej gwarantowanej ilości długiego włókna lnianego dla Polski, ustalonej w art. 3 ust. 1 tiret jedenaste rozporządzenia Rady (WE) nr 1673/2000, przez powierzchnię upraw lnu włóknistego, objętą umowami sprzedaży słomy lnianej, umowami o przetwórstwo tej słomy lub zobowiązaniami do przetwarzania (stosowanymi w przypadku przetwarzania słomy lnianej wyprodukowanej we własnym gospodarstwie rolnym). Analogicznie - współczynnik ilościowy dla krótkiego włókna lnianego i włókna konopnego to wynik dzielenia krajowej gwarantowanej ilości krótkiego włókna lnianego i włókna konopnego, określonej w art. 3 ust. 2 tiret dwunaste rozporządzenia Rady (WE) nr 1673/2000, przez sumę powierzchni upraw lnu i konopi włóknistych, objętą umowami sprzedaży słomy lnianej lub konopnej, umowami o przetwórstwo tej słomy

lub zobowiązaniami do przetwarzania (w przypadku przetwórstwa słomy lnianej lub konopnej wyprodukowanej we własnym gospodarstwie rolnym).

Limity włókna, do których przysługuje dopłata do przetwarzania poszczególnym przetwórcom wpisanym do rejestru uznanych pierwszych przetwórców słomy lnianej lub konopnej na włókno wylicza się mnożąc współczynnik ilościowy przez powierzchnię uprawy lnu (dla długiego włókna lnianego) albo przez powierzchnię uprawy lnu oraz konopi włóknistych (w przypadku krótkiego włókna lnianego i włókna konopnego), która jest objęta zawartymi umowami lub wystawionymi przez tego przetwórcę zobowiązaniami do przetwarzania słomy lnianej lub konopnej na włókno we własnym zakresie. Jak wynika z powyższego mechanizmu - ilości włókna, do których przysługują dopłaty do przetwarzania słomy lnianej lub konopnej na włókno dla poszczególnych przetwórców nie obniża się, gdy współczynnik ilościowy dla danej kategorii włókna, jest nie niższy niż 1. Wartość „jeden” współczynnik ilościowy przyjmie, gdy licznik ilorazu będzie równy mianownikowi, czyli np. krajowa gwarantowana ilość długiego włókna lnianego będzie równa powierzchni uprawy lnu włóknistego, objętej umowami lub zobowiązaniami, o których mowa powyżej. Powierzchnia uprawy lnu włóknistego, objętego umowami lub zobowiązaniami, wynosi w roku gospodarczym 2006/2007 **787,72 ha**. Zakładając, że przetwórcy słomy lnianej na długie włókno lniane powinni otrzymać dopłaty do takiej masy tego włókna, do której wnioskowali o przyznanie dopłaty do przetwarzania, to licznik współczynnika ilościowego dla długiego włókna lnianego powinien przyjąć wartość równą mianownikowi, czyli krajowa gwarantowana ilość długiego włókna lnianego na rok gospodarczy 2006/2007 dla Polski powinna przyjąć wartość 787,72 t długiego włókna lnianego. Wprawdzie przetwórcy wpisani do rejestru uznanych pierwszych przetwórców słomy lnianej lub konopnej na włókno ubiegali się o przyznanie dopłaty do przetwarzania do 456,44 t długiego włókna lnianego, ale gdyby przenieść do krajowej gwarantowanej ilości krótkiego włókna lnianego i włókna konopnego całą różnicę pomiędzy krajową gwarantowaną ilością długiego włókna lnianego, określoną w art. 3 ust. 1 tiret jedenaste rozporządzenia Rady (WE) nr 1673/2000 (924 t) i masą długiego włókna lnianego z wniosków o przyznanie dopłaty do przetwarzania (456,44 t), czyli 467,56 t długiego włókna lnianego, to współczynnik ilościowy osiągnąłby wartość $467,56 \text{ t} / 787,72 \text{ ha} = 0,593 \text{ t/ha}$. Taka wartość współczynnika ilościowego dla długiego włókna lnianego spowodowałaby

konieczność znacznego obniżenia masy tego włókna, do której przetwórcy mogliby otrzymać dopłatę do przetwarzania i tak bardzo już zmniejszoną przez suszę. Tak więc, aby nie ograniczać ilości długiego włókna lnianego, do których będzie przysługiwała dopłata do przetwarzania, krajowa gwarantowana ilość długiego włókna lnianego w roku gospodarczym 2006/2007 nie powinna być mniejsza niż **787,72 t**. Różnicą pomiędzy krajową gwarantowaną ilością długiego włókna lnianego, określoną dla Polski (924 t) i 787,72 t, można, bez szkody dla producentów długiego włókna lnianego, uzupełnić krajową gwarantowaną ilość krótkiego włókna lnianego i włókna konopnego dla naszego kraju. Różnica ta to **136,28 t**.

Po przemnożeniu powyższej wartości przez 2,2 - krajowa gwarantowana ilość krótkiego włókna lnianego i włókna konopnego przyjmie wartość:

$462 \text{ t} + 136,28 \text{ t} \times 2,2 = \mathbf{761,816 \text{ t}}$.

Jednakże gdyby rzeczywiste ilości włókna uzyskiwanego przez przetwórców ubiegających się o dopłatę do przetwarzania słomy lnianej lub konopnej na włókno odbiegały od ilości określonych w niniejszym projekcie rozporządzenia - zgodnie z art. 8 ust. 2 akapit drugi rozporządzenia Komisji (WE) nr 245/2001, państwo członkowskie Unii Europejskiej przed dniem 1 sierpnia 2008 r., dla roku gospodarczego 2006/2007, może ponownie dostosować przenoszone ilości włókien do rzeczywiście otrzymanych ilości. Ilości włókna przenoszone pomiędzy krajowymi gwarantowanymi ilościami, wymienione w projekcie rozporządzenia, odnoszą się bowiem do ilości szacunkowej. Informacje o rzeczywistej ilości uzyskanych włókien będą przekazywane przez przetwórców do Agencji Rynku Rolnego w deklaracjach, o których mowa w art. 6 ust. 2 rozporządzenia Komisji (WE) nr 245/2001 i na ich podstawie podjęta zostanie decyzja o ewentualnej korekcie przenoszonych ilości.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych i w związku z tym projekt ten nie podlega procedurze notyfikacji, określonej w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414) niniejszy projekt

rozporządzenia został zamieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Projekt rozporządzenia nie jest zamieszczony w Programie Prac Legislacyjnych Rady Ministrów w II półroczu (grudzień) 2006 r.

Projekt rozporządzenia jest objęty prawem Unii Europejskiej

Ocena skutków regulacji

1. Podmioty, na które oddziałuje projekt aktu normatywnego

Projekt rozporządzenia będzie miał wpływ na działania podejmowane przez Prezesa Agencji Rynku Rolnego, a także na przetwórców wpisanych do rejestru uznanych pierwszych przetwórców słomy lnianej lub konopnej na włókno.

2. Wpływ projektu regulacji na budżet państwa oraz budżety jednostek samorządu terytorialnego

Projekt regulacji nie ma wpływu na budżet państwa oraz budżety jednostek samorządu terytorialnego.

3. Wpływ projektu regulacji na rynek pracy

Projekt rozporządzenia nie będzie miał wpływu na rynek pracy.

4. Wpływ projektowanej regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

W wyniku dostosowania krajowych gwarantowanych ilości długiego włókna lnianego producenci włókna lnianego lub konopnego będą mogli wykorzystać cały, przyznany Polsce limit włókien, do których mogą się ubiegać o dopłatę do przetwarzania. Poprawić to może funkcjonowanie przedsiębiorstw włókienniczych przez udostępnienie im wspólnotowych funduszy pomocowych.

5. Konsultacje społeczne

Projekt ww. rozporządzenia został wysłany do oceny przez organizacje społeczno-zawodowe, a w szczególności: NSZZ Rolników Indywidualnych

„Solidarność”, Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych, Zarząd Zawodowego Związku Pracowników Rolnictwa w RP, Związek Zawodowy Rolnictwa „Samoobrona”, Związek Zawodowy Rolników „Ojczyzna”, Krajowy Związek Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych, Krajową Radę Izb Rolniczych, Federację Związków Producentów Rolnych, Radę Gospodarki Żywnościowej, Konfederację Pracodawców Polskich, Polską Konfederację Pracodawców Prywatnych, Business Centre Club, Polską Izbę Lnu i Konopi.

Opracowano:

w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi

w Departamencie Rynków Rolnych

Akceptował:

Za zgodność pod względem

prawnym i redakcyjnym: