

**ROZPORZĄDZENIE**

**MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI<sup>1)</sup>**

z dnia ..... 2006 r.

**w sprawie upoważnienia do uznawania nabytych w państwach członkowskich Unii Europejskiej lub państwach członkowskich Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) — stronach umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym kwalifikacji do wykonywania górniczych zawodów regulowanych**

Na podstawie art. 4a ust. 3 ustawy z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz. U. z 2003 r. Nr 159, poz. 1548, z późn. zm.<sup>2)</sup>) zarządza się, co następuje:

§ 1. Upoważnia się Prezesa Wyższego Urzędu Górniczego do uznawania nabytych w państwach członkowskich Unii Europejskiej lub państwach członkowskich Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) — stronach umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym kwalifikacji do wykonywania górniczych zawodów regulowanych.

§ 2. Traci moc rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 28 kwietnia 2004 r. w sprawie upoważnienia Prezesa Wyższego Urzędu Górniczego do uznawania nabytych w państwach członkowskich Unii Europejskiej kwalifikacji w górniczych zawodach regulowanych (Dz. U. Nr 101, poz. 1054).

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**MINISTER  
SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI**

<sup>1)</sup> Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działem administracji rządowej – administracja publiczna, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 31 października 2005 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz. U. Nr 220, poz. 1897).

<sup>2)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2003 r. Nr 162, poz. 1568 i Nr 190, poz. 1864, z 2004 r. Nr 19, poz. 177, Nr 69, poz. 624, Nr 91, poz. 873, Nr 96, poz. 959, Nr 116, poz. 1206, Nr 238, poz. 2390 i Nr 273, poz. 2702 oraz z 2005 r. Nr 17, poz. 141, Nr 33, poz. 288, Nr 155, poz. 1298, Nr 169, poz. 1414 i 1417 i Nr 267, poz. 2258.

## UZASADNIENIE

1. Projektowane rozporządzenie stanowi wykonanie delegacji zawartej w art. 4a ust. 3 ustawy z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz. U. z 2003 r. Nr 159, poz. 1548, z późn. zm.), wprowadzającej możliwość upoważnienia przez ministra kierującego działem administracji rządowej, właściwego m. in. w sprawach uznawania kwalifikacji w zawodach regulowanych należących do tego działu (art. 4a ust. 1 powołanej ustawy), do wykonywania tego zadania: organu lub jednostki organizacyjnej podległej ministrowi, organu samorządu zawodowego, organizacji gospodarczej lub organu rejestrowego.

Potrzeba wydania nowego rozporządzenia i uchylenie dotychczasowego rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 28 kwietnia 2004 r. w sprawie upoważnienia Prezesa Wyższego Urzędu Górniczego do uznawania nabytych w państwach członkowskich Unii Europejskiej kwalifikacji w górniczych zawodach regulowanych (Dz. U. Nr 101, poz. 1054), jest związana przede wszystkim z uchyleniem rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 6 kwietnia 2004 r. w sprawie stażu adaptacyjnego i testu umiejętności w toku postępowania w sprawie uznania nabytych w państwach członkowskich Unii Europejskiej kwalifikacji do wykonywania górniczych zawodów regulowanych (Dz. U. Nr 76, poz. 725) przez rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 30 sierpnia 2005 r. w sprawie stażu adaptacyjnego i testu umiejętności w toku postępowania w sprawie uznania nabytych w niektórych państwach kwalifikacji do wykonywania górniczych zawodów regulowanych (Dz. U. Nr 181, poz. 1516). Obowiązujące rozporządzenie upoważniające Prezesa Wyższego Urzędu Górniczego odsyła, w zakresie listy górniczych zawodów regulowanych, do załącznika do powołanego rozporządzenia z dnia 6 kwietnia 2004 r. Powołane rozporządzenie z dnia 30 sierpnia 2005 r. nie zawiera takiej listy.

2. Prezes Wyższego Urzędu Górniczego jest organem nadzorowanym przez ministra właściwego do spraw administracji publicznej na podstawie: (1) art. 6 ust. 2 powołanej ustawy z dnia 4 września 1997 r.; (2) art. 107 ust. 1a ustawy z dnia 4 lutego 1994 r. — Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. z 2005 r. Nr 228, poz. 1947).

Wskazany rodzaj relacji pomiędzy Prezesem Wyższego Urzędu Górniczego a ministrem właściwym do spraw administracji publicznej należy uznać za mieszczący się dyspozycji art. 4a ust. 3 powołanej ustawy z dnia 4 września 1997 r. Redakcja tego przepisu nie wymaga bowiem, aby organ upoważniany do uznawania kwalifikacji w zawodach regulowanych "podlegał" (w wąskim tego słowa znaczeniu) ministrowi wydającemu rozporządzenie.

3. W porównaniu z dotychczasowym rozporządzeniem projektowany akt normatywny:

- 1) poszerza katalog państw, w których nabyte kwalifikacje do wykonywania górniczych zawodów regulowanych mogą być uznane przez Prezesa Wyższego Urzędu Górniczego, w związku z poszerzeniem tego katalogu w ustawie z dnia 26 kwietnia 2001 r. o zasadach uznawania nabytych w państwach członkowskich Unii Europejskiej kwalifikacji do wykonywania zawodów regulowanych (Dz. U. Nr 87, poz. 954, z 2002 r. Nr 71, poz. 655, z 2003 r. Nr 190, poz. 1864 oraz z 2004 r. Nr 96, poz. 959) o państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) — strony umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym, dokonanych przez art. 49 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o zmianie i uchyleniu niektórych ustaw w związku z uzyskaniem przez Rzeczpospolitą Polską członkostwa w Unii Europejskiej (Dz. U. Nr 96, poz. 959); poszerzenie tego katalogu ma wpływ na tytuł projektu, zbieżny z tytułem powołanego rozporządzenia z dnia 30 sierpnia 2005 r., oraz treść § 1 projektu, zbieżną z § 1 powołanego rozporządzenia z dnia 30 sierpnia 2005 r.;

2) nie zawiera odesłania do listy górniczych zawodów regulowanych, w których kwalifikacje uznaje Prezes Wyższego Urzędu Górniczego; przyjęto jednocześnie, że lista ta nie ma charakteru stałego, a jej pojawienie się w projektowanym akcie normatywnym spowodowałoby konieczność jego nowelizowania w przypadku wyodrębnienia się "nowych" zawodów; przykładem w tym zakresie jest, wydane na podstawie 75a ust. 2 powołanej ustawy z dnia 4 lutego 1994 r., rozporządzenie Ministra Gospodarki z dnia 15 grudnia 2005 r. w sprawie kwalifikacji wymaganych od osób kierownictwa oraz specjalistów wykonujących czynności w zakresie ratownictwa górniczego, zatrudnionych w podmiotach zawodowo trudniących się wykonywaniem czynności w zakresie ratownictwa górniczego (Dz. U. Nr 261, poz. 2186).

4. Podkreślić również należy, że udział ministra właściwego do spraw administracji publicznej w postępowaniu w sprawie uznania nabytych w niektórych państwach kwalifikacji do wykonywania górniczych zawodów regulowanych będzie następował poprzez, przewidziane w § 5 i § 20 ust. 2 powołanego rozporządzenia z dnia 30 sierpnia 2005 r., upowszechnianie (podawanie do publicznej wiadomości) w Biuletynie Informacji Publicznej na stronach podmiotowych tego ministra informacji związanych ze stażem adaptacyjnym oraz testem umiejętności.

5. Tytuł oraz § 1 projektowanego rozporządzenia "upoważniającego" dostosowano, podobnie jak w przypadku powołanego rozporządzenia z dnia 28 kwietnia 2004 r., do terminologii zastosowanej w art. 4a powołanej ustawy z dnia 4 września 1997 r. W ostatnim z wymienionych przepisów użyto bowiem pojęcia "uznawanie kwalifikacji w zawodach regulowanych", zamiast pojęcia "uznawanie kwalifikacji do wykonywania zawodów regulowanych", które wprowadzono w powołanej ustawie z dnia 26 kwietnia 2001 r.

6. Proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### **1. Podmioty, na które oddziałuje projektowany akt normatywny.**

Przepisy zawarte w projekcie rozporządzenia będą, poprzez utrzymanie przeniesienia kompetencji przez ministra właściwego do spraw administracji publicznej na Prezesa Wyższego Urzędu Górniczego, pośrednio oddziaływać na obywateli państw członkowskich Unii Europejskiej oraz państw członkowskich Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) — stron umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym ubiegających się o uznanie nabytych w tych państwach kwalifikacji do wykonywania górniczych zawodów regulowanych.

Bezpośrednie oddziaływanie projektowanego aktu nastąpi jedynie w odniesieniu do organów administracji rządowej, tj. ministra właściwego do spraw administracji publicznej oraz Prezesa Wyższego Urzędu Górniczego.

### **2. Konsultacje społeczne.**

Ze względu na przyczyny wydania projektowanego rozporządzenia, projekt został skonsultowany z reprezentatywnymi organizacjami związkowymi oraz reprezentatywnymi organizacjami pracodawców w rozumieniu ustawy z dnia 6 lipca 2001 r. o Trójstronnej Komisji do Spraw Społeczno-Gospodarczych i wojewódzkich komisjach dialogu społecznego (Dz. U. Nr 100, poz. 1080, z późn. zm.). Projekt został ponadto udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie podmiotowej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji (bip.mswia.gov.pl).

### **3. Wpływ regulacji na dochody i wydatki budżetu i sektora publicznego.**

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie spowoduje zwiększenia wydatków budżetu państwa. Rozporządzenie to nie wprowadza bowiem nowej kompetencji organu, ale utrzymuje przeniesienie tej kompetencji na inny organ administracji rządowej. Należy ponadto zauważyć, że w budżecie państwa na rok 2006 r., w części 60, dotyczącej Wyższego Urzędu Górniczego, w związku z obowiązującym rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 28 kwietnia 2004 r. w sprawie upoważnienia Prezesa Wyższego Urzędu Górniczego do uznawania nabytych w państwach członkowskich Unii Europejskiej kwalifikacji w górniczych zawodach regulowanych (Dz. U. Nr 101, poz. 1054), zapewniono środki na realizację zadań związanych z uznawaniem kwalifikacji w górniczych zawodach regulowanych, określonych w ustawie z dnia 26 kwietnia 2001 r. o zasadach uznawania nabytych w państwach członkowskich Unii Europejskiej kwalifikacji do wykonywania zawodów regulowanych (Dz. U. Nr 87, poz. 954, z 2002 r. Nr 71, poz. 655, z 2003 r. Nr 190, poz. 1864 oraz z 2004 r. Nr 96, poz. 959).

### **4. Wpływ regulacji na rynek pracy.**

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało bezpośredniego wpływu na rynek pracy, w tym na stan zatrudnienia w Wyższym Urzędzie Górniczym. Liczba osób, które złożą do Prezesa Wyższego Urzędu Górniczego wnioski o wszczęcie postępowania w sprawie uznania kwalifikacji do wykonywania górniczych zawodów regulowanych, jest bowiem trudna do oszacowania. W okresie od dnia 1 maja 2004 r. do dnia 31 grudnia 2005 r. złożono jeden taki wniosek.

### **5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorstw oraz na sytuację i rozwój regionalny.**

Nie przewiduje się oddziaływania projektowanego rozporządzenia w powyższym zakresie.

### **6. Skutki finansowe związane z wejściem w życie projektowanego aktu.**

Realizacja przepisów projektowanego rozporządzenia nie wymaga pozyskiwania dodatkowych źródeł finansowania. Środki na realizację zadań związanych z uznawaniem przez Prezesa Wyższego Urzędu Górniczego kwalifikacji do wykonywania górniczych zawodów regulowanych będą corocznie zapewniane w budżecie państwa, w części 60, dotyczącej Wyższego Urzędu Górniczego.

## WSTĘPNA OPINIA O ZGODNOŚCI PROJEKTU Z PRAWEM UNII EUROPEJSKIEJ

Na podstawie § 10 ust. 7 uchwały nr 49 Rady Ministrów z dnia 19 marca 2002 r. — Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. Nr 13, poz. 221 i Nr 30, poz. 482, z 2004 r. Nr 42, poz. 734 oraz z 2005 r. Nr 55, poz. 757) przedstawia się następującą opinię:

Celem projektu rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie upoważnienia Prezesa Wyższego Urzędu Górniczego do uznawania nabytych w niektórych państwach kwalifikacji do wykonywania górniczych zawodów regulowanych jest wykonanie fakultatywnego upoważnienia zawartego w art. 4a ust. 3 ustawy z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz. U. z 2003 r. Nr 159, poz. 1548, z późn. zm.) i zastąpienie dotychczasowego rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 28 kwietnia 2004 r. w sprawie upoważnienia Prezesa Wyższego Urzędu Górniczego do uznawania nabytych w państwach członkowskich Unii Europejskiej kwalifikacji w górniczych zawodach regulowanych (Dz. U. Nr 101, poz. 1054). Powołana ustawa z dnia 4 września 1997 r. częściowo wprowadza do polskiego porządku prawnego ogólny system uznawania kwalifikacji zawodowych. Zasadniczą część regulacji dotyczących tej problematyki zawarto bowiem w ustawie z dnia 26 kwietnia 2001 r. o zasadach uznawania nabytych w państwach członkowskich Unii Europejskiej kwalifikacji do wykonywania zawodów regulowanych (Dz. U. Nr 87, poz. 954, z 2002 r. Nr 71, poz. 655, z 2003 r. Nr 190, poz. 1864 oraz z 2004 r. Nr 96, poz. 959).

Ogólny system uznawania kwalifikacji zawodowych funkcjonuje na podstawie następujących dyrektyw:

- 1) dyrektywy Rady 89/48/EWG z dnia 21 grudnia 1988 r. w sprawie ogólnego systemu uznawania dyplomów ukończenia studiów wyższych, przyznawanych po ukończeniu kształcenia i szkolenia zawodowego trwających co najmniej trzy lata (Dz. Urz. WE L 19 z 24.01.1989);
- 2) dyrektywy Rady 92/51/EWG z dnia 18 czerwca 1992 r. w sprawie drugiego ogólnego systemu uznawania kształcenia i doskonalenia zawodowego, uzupełniającej dyrektywę 89/48/EWG (Dz. Urz. WE L 209 z 24.07.1992); pierwsza z wymienionych dyrektyw została zmieniona przez dyrektywy Komisji: 94/38/WE z dnia 26 lipca 1994 r. (Dz. Urz. WE L 217 z 23.08.1994), 95/43/WE z dnia 20 lipca 1995 r. (Dz. Urz. WE L 184 z 03.08.1995), 97/38/WE z dnia 20 czerwca 1997 r. (Dz. Urz. WE L 184 z 12.07.1997) i 2000/5/WE z dnia 25 lutego 2000 r. (Dz. Urz. WE L 54 z 26.02.2000);
- 3) dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 99/42/WE z dnia 7 czerwca 1999 r. ustanawiającej procedurę uznawania kwalifikacji w zakresie działalności zawodowych, objętych dyrektywami w sprawie liberalizacji i środków przejściowych, oraz uzupełniającej ogólne systemy uznawania kwalifikacji (Dz. Urz. WE L 201 z 31.07.1999) — dyrektywa ta została wdrożona przez przepisy ustawy z dnia 10 maja 2002 r. o zasadach uznawania nabytych w państwach członkowskich Unii Europejskiej kwalifikacji do podejmowania lub wykonywania niektórych działalności (Dz. U. Nr 71, poz. 655, z 2003 r. Nr 190, poz. 1864 oraz z 2004 r. Nr 96, poz. 959);
- 4) dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2001/19/WE z dnia 14 maja 2001 r. zmieniającej dyrektywy Rady 89/48/EWG i 92/51/EWG w sprawie ogólnego systemu uznawania kwalifikacji zawodowych oraz dyrektywy Rady 77/452/EWG, 77/453/EWG, 78/686/EWG, 78/687/EWG, 78/1026/EWG, 78/1027/EWG, 80/154/EWG, 80/155/EWG, 85/384/EWG, 85/432/EWG, 85/433/EWG i 93/16/EWG dotyczące zawodów pielęgniarstwa ogólnej, lekarza denty, lekarza weterynarii, położnej, architekta, farmaceuty i lekarza (Dz. Urz. WE L 206 z 31.07.2001).

Dyrektywy 89/48/EWG, 92/51/EWG i 99/42/WE zostaną — obok szeregu innych — uchylone ze skutkiem od dnia 20 października 2007 r. przez dyrektywę 2005/36/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 7 września 2005 r. w sprawie uznawania kwalifikacji zawodowych (Dz. Urz. UE L 255 z 30.09.2005), która weszła w życie z dniem 20 października 2005 r. Katalog uchylanych aktów normatywnych zamieszczono w art. 62 powołanej dyrektywy z 2005 r.

Elementem normatywnym tego systemu w polskim porządku prawnym w odniesieniu do górniczych zawodów regulowanych jest również wydane na podstawie art. 15 powołanej ustawy z dnia 26 kwietnia 2001 r. rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 30 sierpnia 2005 r. w sprawie stażu adaptacyjnego i testu umiejętności w toku postępowania w sprawie uznania nabytych w niektórych państwach kwalifikacji do wykonywania górniczych zawodów regulowanych (Dz. U. Nr 181, poz. 1516).

Projekt reguluje zagadnienie o charakterze “kompetencyjnym”, zastępując dotychczasowe rozporządzenie z dnia 28 kwietnia 2004 r. Nie wprowadza zarazem — poza przedmiotem przewidzianym do uregulowania w akcie wykonawczym — żadnych nowych rozwiązań.

Mając powyższe na uwadze oraz uwzględniając fakt, że zarówno pierwotny tekst ustawy z dnia 26 kwietnia 2001 r., jak i kolejne jej nowelizacje, a także zmiany dokonywane w ustawie z dnia 4 września 1997 r., dotyczące ogólnego systemu uznawania kwalifikacji zawodowych, zostały uznane za zgodne z prawem Unii Europejskiej, należy stwierdzić, że projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie upoważnienia Prezesa Wyższego Urzędu Górniczego do uznawania nabytych w niektórych państwach kwalifikacji do wykonywania górniczych zawodów regulowanych jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.