

**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI<sup>1)</sup>**

z dnia ..... 2006 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie ustalenia siedzib i właściwości miejscowej  
okręgowych urzędów górniczych oraz zniesienia Okręgowego Urzędu Górniczego  
w Wałbrzychu**

Na podstawie art. 108 ust. 4 ustawy z dnia 4 lutego 1994 r. — Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. z 2005 r. Nr 228, poz. 1947) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 25 czerwca 2002 r. w sprawie ustalenia siedzib i właściwości miejscowej okręgowych urzędów górniczych oraz zniesienia Okręgowego Urzędu Górniczego w Wałbrzychu (Dz. U. Nr 96, poz. 863 i Nr 172, poz. 1411 oraz z 2005 r. Nr 69, poz. 620) w § 1 wprowadza się następujące zmiany:

1) pkt 3 otrzymuje brzmienie:

„3) Okręgowy Urząd Górniczy w Katowicach, z siedzibą w Katowicach, dla części obszaru województwa małopolskiego, obejmującej gminę Libiąż w powiecie chrzanowskim i gminy: Brzeszcze, Chełmek i Oświęcim oraz miasto Oświęcim w powiecie oświęcimskim, a także dla części obszaru województwa śląskiego, obejmującej powiaty: będziński, bieruńskolędziński i zawierciański, miasta na prawach powiatu: Chorzów, Dąbrowa Górnicza, Jaworzno, Katowice, Mysłowice, Siemianowice Śląskie, Sosnowiec i Tychy oraz gminy: Bestwina, Czechowice-Dziedzice i Wilamowice w powiecie bielskim,”;

2) pkt 5 otrzymuje brzmienie:

„5) Okręgowy Urząd Górniczy w Krakowie, z siedzibą w Krakowie, dla obszaru województwa małopolskiego, z wyłączeniem gminy Libiąż w powiecie chrzanowskim i gmin: Brzeszcze, Chełmek i Oświęcim oraz miasta Oświęcim w powiecie oświęcimskim, a także dla części obszaru województwa śląskiego, obejmującej powiaty: bielski, z wyłączeniem gmin: Bestwina, Czechowice-Dziedzice i Wilamowice, i żywiecki, miasto na prawach powiatu Bielsko-Biała oraz gminy: Brenna i Istebna i miasta: Ustroń i Wisła w powiecie cieszyńskim,”;

3) pkt 9 otrzymuje brzmienie:

„9) Okręgowy Urząd Górniczy w Rybniku, z siedzibą w Rybniku, dla części obszaru województwa śląskiego, obejmującej powiaty: cieszyński, z wyłączeniem gmin: Brenna i Istebna i miast: Ustroń i Wisła, pszczyński, raciborski, rybnicki i wodzisławski oraz miasta na prawach powiatu: Jastrzębie-Zdrój, Rybnik i Żory,”;

4) uchyla się pkt 10.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 czerwca 2006 r.

MINISTER SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI

<sup>1)</sup> Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działem administracji rządowej – administracja publiczna, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 31 października 2005 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz. U. Nr 220, poz. 1897).

## UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji jest wydawane na podstawie art. 108 ust. 4 ustawy z dnia 4 lutego 1994 r. — Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. z 2005 r. Nr 228, poz. 1947), zawierającego upoważnienie do tworzenia i znoszenia okręgowych urzędów górniczych oraz ustalania ich siedzib i właściwości miejscowej.

W wykonaniu tego upoważnienia, rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 25 czerwca 2002 r. w sprawie ustalenia siedzib i właściwości miejscowej okręgowych urzędów górniczych oraz zniesienia Okręgowego Urzędu Górniczego w Wałbrzychu (Dz. U. Nr 96, poz. 863), zmienionym rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 3 października 2002 r. (Dz. U. Nr 172, poz. 1411) oraz rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 19 kwietnia 2005 r. (Dz. U. Nr 69, poz. 620), określony został aktualny stan prawny w zakresie właściwości miejscowej okręgowych urzędów górniczych. Właściwość ta jest dostosowana do podziału terytorialnego Rzeczypospolitej Polskiej, przewidzianego w ustawie z dnia 24 lipca 1998 r. o wprowadzeniu zasadniczego trójstopniowego podziału terytorialnego państwa (Dz. U. Nr 96, poz. 603, z późn. zm.) oraz — w szczególności — rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 7 sierpnia 1998 r. w sprawie utworzenia powiatów (Dz. U. Nr 103, poz. 652).

Kryterium merytorycznym ustalania siedzib i właściwości miejscowej okręgowych urzędów górniczych jest występowanie złóż kopalin w poszczególnych rejonach kraju oraz zakładów górniczych różnych rodzajów (podziemne, odkrywkowe i otworowe), a także wieloletnia tradycja usytuowania urzędów stanowiących aparat pomocniczy organów nadzoru górniczego.

Postępujący, dokonywany w ostatnich latach, proces restrukturyzacji przemysłu wydobywczego, zwłaszcza górnictwa węgla kamiennego — skupionego na terenie województwa śląskiego — wymaga dokonywania także niezbędnych korekt w działalności organów nadzoru górniczego, w tym poprzez ich tworzenie i znoszenie, w celu optymalizacji kosztów funkcjonowania urzędów górniczych.

Projekt rozporządzenia, w związku z przygotowanym „równoległe” projektem rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie zniesienia Okręgowego Urzędu Górniczego w Tychach, przewiduje zmianę właściwości miejscowej trzech Okręgowych Urzędów Górniczych w Katowicach, Krakowie i Rybniku (§ 1 pkt 1—3 projektu), „przejmujących” obszar właściwości miejscowej Okręgowego Urzędu Górniczego w Tychach, oraz uchylenie przepisu określającego właściwość miejscową znoszonego urzędu (§ 1 pkt 4 projektu).

Zmiana właściwości miejscowej Okręgowego Urzędu Górniczego w Katowicach (§ 1 pkt 1 projektu) będzie polegać na włączeniu do właściwości miejscowej tego urzędu części obszaru województwa małopolskiego, obejmującej gminę Libiąż w powiecie chrzanowskim i gminy: Brzeszcze, Chelmek i Oświęcim oraz miasto Oświęcim w powiecie oświęcimskim, a także części obszaru województwa śląskiego, obejmującej powiat bieruńsko-lędziński, miasta na prawach powiatu: Jaworzno i Tychy oraz gminy: Bestwina, Czechowice-Dziedzice i Wilamowice w powiecie bielskim.

Zmiana właściwości miejscowej Okręgowego Urzędu Górniczego w Krakowie (§ 1 pkt 2 projektu) będzie polegać na włączeniu do właściwości miejscowej tego urzędu części obszaru województwa śląskiego, obejmującej powiaty: bielski, z wyłączeniem gmin: Bestwina, Czechowice-Dziedzice i Wilamowice, i żywiecki, miasto na prawach powiatu Bielsko-Biała oraz gminy: Brenna i Istebna i miasta: Ustroń i Wisła w powiecie cieszyńskim.

Zmiana właściwości miejscowej Okręgowego Urzędu Górniczego w Rybniku (§ 1 pkt 3 projektu) będzie polegać na włączeniu do właściwości miejscowej tego urzędu części obszaru województwa śląskiego, obejmującej powiat pszczyński (w zakresie gmin: Goczałkowice-Zdrój, Kobiór, Miedźna i Pszczyna; objęte tym powiatem gminy: Pawłowice i Suszec znajdują się już bowiem w obszarze właściwości miejscowej tego urzędu), a także gminy: Chybie, Goleszów, Skoczów i Strumień oraz miasto Cieszyn w powiecie cieszyńskim (objęte tym powiatem gminy: Dębowiec, Hażlach i Zebrzydowice znajdują się już w obszarze właściwości miejscowej tego urzędu).

Projekt nie zawiera przepisów przejściowych i dostosowujących, gdyż zostały one zamieszczone w powołanym już projekcie rozporządzenia znoszącego Okręgowy Urząd Górniczy w Tychach.

Termin wejścia w życie rozporządzenia (§ 2 projektu) został dostosowany do istniejących możliwości i uwarunkowań organizacyjnych. Jest on zbieżny z terminem wejścia w życie projektu rozporządzenia znoszącego Okręgowy Urząd Górniczy w Tychach.

# OCENA SKUTKÓW REGULACJI

## **1. Podmioty, na które oddziałuje projektowany akt normatywny.**

Celem projektowanego rozporządzenia jest przede wszystkim zmiana właściwości miejscowej niektórych okręgowych urzędów górniczych, w związku z projektowanym zniesieniem Okręgowego Urzędu Górniczego w Tychach. Urzędy górnicze zapewniają wykonywanie zadań dyrektorów okręgowych urzędów górniczych, którzy są, zgodnie z art. 108 ust. 1 ustawy z dnia 4 lutego 1994 r. — Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. z 2005 r. Nr 228, poz. 1947), terenowymi organami administracji rządowej niezespólonej pierwszej instancji, podległymi Prezesowi Wyższego Urzędu Górniczego. Właściwość miejscowa poszczególnych urzędów górniczych ma znaczny wpływ na sprawne wykonywanie ich zadań polegających na sprawowaniu nadzoru i kontroli nad ruchem zakładów górniczych, w szczególności w zakresie: bezpieczeństwa i higieny pracy, bezpieczeństwa pożarowego, ratownictwa górniczego, gospodarki złożami kopalin w procesie ich wydobywania, ochrony środowiska oraz budowy i likwidacji zakładu górniczego (art. 109 ust. 1 ustawy z dnia 4 lutego 1994 r. — Prawo geologiczne i górnicze).

Projekt rozporządzenia, poza likwidowanym urzędem, dotyczy Okręgowych Urzędów Górniczych w Katowicach, Krakowie i Rybniku.

Przepisy zawarte w projekcie rozporządzenia oddziałują ponadto na podmioty objęte właściwością rzeczową tych urzędów, tj. w szczególności: (1) przedsiębiorców prowadzących działalność w zakresie wydobywania kopalin ze złóż; (2) pracowników zatrudnionych w ruchu zakładów górniczych; (3) podmioty wykonujące w zakresie swej działalności zawodowej czynności w ruchu zakładu górniczego, powierzone im przez przedsiębiorców wymienionych w pkt 1; (4) podmioty wykonujące roboty geologiczne.

## **2. Konsultacje społeczne.**

Projekt został przekazany do reprezentatywnych organizacji związkowych oraz reprezentatywnych organizacji pracodawców w rozumieniu ustawy z dnia 6 lipca 2001 r. o Trójstronnej Komisji do Spraw Społeczno-Gospodarczych i wojewódzkich komisjach dialogu społecznego (Dz. U. Nr 100, poz. 1080, z późn. zm.), a ponadto do Porozumienia Pracodawców Przemysłu Wydobywczego oraz do zaopiniowania przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego. Został również udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie podmiotowej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji ([bip.mswia.gov.pl](http://bip.mswia.gov.pl)).

## **3. Przewidywane skutki aktu normatywnego.**

Analiza działalności okręgowych urzędów górniczych sprawujących nadzór i kontrolę nad ruchem zakładów górniczych wydobywających węgiel kamienny, zwłaszcza w aspekcie postępującego procesu restrukturyzacji górnictwa węgla kamiennego, wykazała, że niezbędne są korekty właściwości miejscowej niektórych tych urzędów, wraz ze zniesieniem jednego z nich. Proponowane zniesienie Okręgowego Urzędu Górniczego w Tychach oraz związane z tym zmiany właściwości miejscowej Okręgowych Urzędów Górniczych w Katowicach, Krakowie i Rybniku pozwolą na skoncentrowanie nadzoru i kontroli ruchu zakładów górniczych węgla kamiennego (poza zagłębiem lubelskim) w trzech okręgowych urzędach górniczych, tj. w Gliwicach, Katowicach i Rybniku. To rozwiązanie usprawni wzajemne kontakty pomiędzy przedsiębiorcami oraz organami nadzoru górniczego.

W wyniku analizy projektowanych wariantów regulacji ustalono, że mniej uciążliwe dla budżetu państwa będzie zniesienie jednego z okręgowych urzędów górniczych, wraz z finansowaniem zwiększonej ilości wyjazdów służbowych pracowników inspekcyjno-technicznych do niezbyt odległych od siedziby innego okręgowego urzędu górniczego, usytuowanego na tym obszarze, zakładów górniczych, w celu dokonywania czynności z zakresu nadzoru i kontroli nad ruchem tychże zakładów, niż pozostawienie dotychczasowej struktury terytorialnej okręgowych urzędów górniczych.

Ze względu na zakres przedmiotowy projektowanego aktu nie jest konieczne dokonanie dodatkowej szczegółowej analizy jego skutków w zakresie: dochodów i wydatków budżetu i sektora publicznego, sektora przedsiębiorstw, rynku pracy, konkurencyjności wewnętrznej i zewnętrznej gospodarki oraz sytuacji i rozwoju regionalnego. Uciążliwość może wywołać konieczność dokonywania czynności urzędowych przez zainteresowane podmioty nie w siedzibie Okręgowego Urzędu Górniczego w Tychach, ale w siedzibach Okręgowego Urzędu Górniczego w Katowicach, Krakowie i Rybniku. Jednakże z uwagi na uwarunkowania komunikacyjne nie powinny być to uciążliwości znaczące.

Zmiany wprowadzane przez projektowane rozporządzenie w stosunku do obecnego stanu prawnego w zakresie właściwości miejscowej niektórych okręgowych urzędów górniczych mają przede wszystkim charakter „wynikowy”, gdyż skutki finansowe są związane z projektowanym rozporządzeniem znoszącym Okręgowy Urząd Górniczy w Tychach.

## **WSTĘPNA OPINIA O ZGODNOŚCI PROJEKTU Z PRAWEM UNII EUROPEJSKIEJ**

Na podstawie § 10 ust. 7 uchwały nr 49 Rady Ministrów z dnia 19 marca 2002 r. — Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. Nr 13, poz. 221 i Nr 30, poz. 482, z 2004 r. Nr 42, poz. 734 oraz z 2005 r. Nr 55, poz. 757) przedstawia się następującą opinię:

Zmiany projektowane w rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 25 czerwca 2002 r. w sprawie ustalenia siedzib i właściwości miejscowej okręgowych urzędów górniczych oraz zniesienia Okręgowego Urzędu Górniczego w Wałbrzychu (Dz. U. Nr 96, poz. 863 i Nr 172, poz. 1411 oraz z 2005 r. Nr 69, poz. 620) są związane ze zniesieniem Okręgowego Urzędu Górniczego w Tychach i mają na celu — poza uchyleniem przepisu określającego właściwość miejscową tego urzędu — zmianę właściwości miejscowej Okręgowych Urzędów Górniczych w Katowicach, Krakowie i Rybniku.

Problematyka właściwości miejscowej organów nadzoru górniczego albo urzędów stanowiących aparat pomocniczy tych organów nie jest przedmiotem regulacji prawa Unii Europejskiej.

**W konkluzji należy stwierdzić, że projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji zmieniającego rozporządzenie w sprawie ustalenia siedzib i właściwości miejscowej okręgowych urzędów górniczych oraz zniesienia Okręgowego Urzędu Górniczego w Wałbrzychu nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.**