

## ROZPORZĄDZENIE

### MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI<sup>1)</sup>

z dnia ..... 2006 r.

#### w sprawie zniesienia Okręgowego Urzędu Górniczego w Tychach

Na podstawie art. 108 ust. 4 ustawy z dnia 4 lutego 1994 r. — Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. z 2005 r. Nr 228, poz. 1947) zarządza się, co następuje:

§ 1. Znosi się Okręgowy Urząd Górniczy w Tychach.

§ 2. Sprawy wszczęte i niezakończone przed dniem wejścia w życie rozporządzenia przez dyrektora Okręgowego Urzędu Górniczego w Tychach, prowadzone na obszarze gmin, które przechodzą do właściwości:

- 1) dyrektora Okręgowego Urzędu Górniczego w Katowicach, są prowadzone w biurze tego urzędu w Katowicach;
- 2) dyrektora Okręgowego Urzędu Górniczego w Krakowie, są prowadzone w biurze tego urzędu w Krakowie;
- 3) dyrektora Okręgowego Urzędu Górniczego w Rybniku, są prowadzone w biurze tego urzędu w Rybniku.

§ 3. Mienie będące przed dniem wejścia w życie rozporządzenia w użytkowaniu Okręgowego Urzędu Górniczego w Tychach przechodzi w użytkowanie Okręgowego Urzędu Górniczego w Katowicach.

§ 4. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 czerwca 2006 r.

MINISTER SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI

<sup>1)</sup> Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działem administracji rządowej – administracja publiczna, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 31 października 2005 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz. U. Nr 220, poz. 1897).

## UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji jest wydawane na podstawie art. 108 ust. 4 ustawy z dnia 4 lutego 1994 r. — Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. z 2005 r. Nr 228, poz. 1947), zawierającego upoważnienie do tworzenia i znoszenia okręgowych urzędów górniczych oraz ustalania ich siedzib i właściwości miejscowej.

W wykonaniu tego upoważnienia, rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 25 czerwca 2002 r. w sprawie ustalenia siedzib i właściwości miejscowej okręgowych urzędów górniczych oraz zniesienia Okręgowego Urzędu Górniczego w Wałbrzychu (Dz. U. Nr 96, poz. 863), zmienionym rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 3 października 2002 r. (Dz. U. Nr 172, poz. 1411) oraz rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 19 kwietnia 2005 r. (Dz. U. Nr 69, poz. 620), określony został aktualny stan prawny w zakresie właściwości miejscowej okręgowych urzędów górniczych. Właściwość ta jest dostosowana do podziału terytorialnego Rzeczypospolitej Polskiej, przewidzianego w ustawie z dnia 24 lipca 1998 r. o wprowadzeniu zasadniczego trójstopniowego podziału terytorialnego państwa (Dz. U. Nr 96, poz. 603, z późn. zm.) oraz — w szczególności — rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 7 sierpnia 1998 r. w sprawie utworzenia powiatów (Dz. U. Nr 103, poz. 652).

Kryterium merytorycznym ustalania siedzib i właściwości miejscowej okręgowych urzędów górniczych jest występowanie złóż kopalin w poszczególnych rejonach kraju oraz zakładów górniczych różnych rodzajów (podziemne, odkrywkowe i otworowe), a także wieloletnia tradycja usytuowania urzędów stanowiących aparat pomocniczy organów nadzoru górniczego.

Postępujący, dokonywany w ostatnich latach, proces restrukturyzacji przemysłu wydobywczego, zwłaszcza górnictwa węgla kamiennego — skupionego na terenie województwa śląskiego — wymaga dokonywania także niezbędnych korekt w działalności organów nadzoru górniczego, w tym poprzez ich tworzenie i znoszenie, w celu optymalizacji kosztów funkcjonowania urzędów górniczych.

Projekt rozporządzenia przewiduje w § 1 zniesienie Okręgowego Urzędu Górniczego w Tychach, co pociągnie za sobą konieczność dokonania nowelizacji rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 25 czerwca 2002 r. w sprawie ustalenia siedzib i właściwości miejscowej okręgowych urzędów górniczych oraz zniesienia Okręgowego Urzędu Górniczego w Wałbrzychu. Przygotowany „równolegle” projekt nowelizacji przewiduje „podział” obszaru dotychczasowej właściwości Okręgowego Urzędu Górniczego w Tychach na obszar, który przejdzie do właściwości Okręgowego Urzędu Górniczego w Katowicach, obszar, który przejdzie do właściwości Okręgowego Urzędu Górniczego w Krakowie, i obszar, który przejdzie do właściwości Okręgowego Urzędu Górniczego w Rybniku.

Przepis § 2 projektowanego rozporządzenia ma charakter porządkowy, zobowiązując dyrektorów „nowych” zainteresowanych okręgowych urzędów górniczych do prowadzenia spraw wszczętych i niezakończonych przed dniem wejścia w życie projektowanego rozporządzenia przez dyrektora Okręgowego Urzędu Górniczego w Tychach.

Ponadto, w związku z faktem, że przeważająca (w aspekcie ilości i zakresu działalności zakładów górniczych) część obszaru właściwości Okręgowego Urzędu Górniczego w Tychach zostanie objęta właściwością Okręgowego Urzędu Górniczego w Katowicach, przyjęto w § 3 projektu, że mienie będące przed dniem wejścia w życie rozporządzenia w użytkowaniu znoszonego urzędu przechodzi w użytkowanie Okręgowego Urzędu Górniczego w Katowicach.

Termin wejścia w życie rozporządzenia (§ 4 projektu) został dostosowany do istniejących możliwości i uwarunkowań organizacyjnych.

# OCENA SKUTKÓW REGULACJI

## **1. Podmioty, na które oddziałuje projektowany akt normatywny.**

Celem projektowanego rozporządzenia jest zniesienie Okręgowego Urzędu Górniczego w Tychach, które pociągnie za sobą konieczność zmiany właściwości miejscowej niektórych okręgowych urzędów górniczych. Urzędy górnicze zapewniają wykonywanie zadań dyrektorów okręgowych urzędów górniczych, którzy są, zgodnie z art. 108 ust. 1 ustawy z dnia 4 lutego 1994 r. — Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. z 2005 r. Nr 228, poz. 1947), terenowymi organami administracji rządowej niezespalonej pierwszej instancji, podległymi Prezesowi Wyższego Urzędu Górniczego. Właściwość miejscowa poszczególnych urzędów górniczych ma znaczny wpływ na sprawne wykonywanie ich zadań polegających na sprawowaniu nadzoru i kontroli nad ruchem zakładów górniczych, w szczególności w zakresie: bezpieczeństwa i higieny pracy, bezpieczeństwa pożarowego, ratownictwa górniczego, gospodarki złożami kopalin w procesie ich wydobywania, ochrony środowiska oraz budowy i likwidacji zakładu górniczego (art. 109 ust. 1 ustawy z dnia 4 lutego 1994 r. — Prawo geologiczne i górnicze).

Projekt rozporządzenia, poza likwidowanym urzędem, dotyczy — poprzez przepisy przejściowe i dostosowujące — Okręgowych Urzędów Górniczych w Katowicach, Krakowie i Rybniku.

Przepisy zawarte w projekcie rozporządzenia oddziałują ponadto na podmioty objęte właściwością rzeczową tych urzędów, tj. w szczególności: (1) przedsiębiorców prowadzących działalność w zakresie wydobywania kopalin ze złóż; (2) pracowników zatrudnionych w ruchu zakładów górniczych; (3) podmioty wykonujące w zakresie swej działalności zawodowej czynności w ruchu zakładu górniczego, powierzone im przez przedsiębiorców wymienionych w pkt 1; (4) podmioty wykonujące roboty geologiczne.

## **2. Konsultacje społeczne.**

Projekt został przekazany do reprezentatywnych organizacji związkowych oraz reprezentatywnych organizacji pracodawców w rozumieniu ustawy z dnia 6 lipca 2001 r. o Trójstronnej Komisji do Spraw Społeczno-Gospodarczych i wojewódzkich komisjach dialogu społecznego (Dz. U. Nr 100, poz. 1080, z późn. zm.), a ponadto do Porozumienia Pracodawców Przemysłu Wydobywczego oraz do zaopiniowania przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego. Został również udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie podmiotowej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji ([bip.mswia.gov.pl](http://bip.mswia.gov.pl)).

## **3. Przewidywane skutki aktu normatywnego.**

Analiza działalności okręgowych urzędów górniczych sprawujących nadzór i kontrolę nad ruchem zakładów górniczych wydobywających węgiel kamienny, zwłaszcza w aspekcie postępującego procesu restrukturyzacji górnictwa węgla kamiennego, wykazała, że niezbędne są korekty właściwości miejscowej niektórych tych urzędów, wraz ze zniesieniem jednego z nich. Proponowane zniesienie Okręgowego Urzędu Górniczego w Tychach oraz związane z tym zmiany właściwości miejscowej Okręgowych Urzędów Górniczych w Katowicach, Krakowie i Rybniku pozwolą na skoncentrowanie nadzoru i kontroli ruchu zakładów górniczych węgla kamiennego (poza zagłębiem lubelskim) w trzech okręgowych urzędach górniczych, tj. w Gliwicach, Katowicach i Rybniku. To rozwiązanie usprawni wzajemne kontakty pomiędzy przedsiębiorcami oraz organami nadzoru górniczego.

W wyniku analizy projektowanych wariantów regulacji ustalono, że mniej uciążliwe dla budżetu państwa będzie zniesienie jednego z okręgowych urzędów górniczych, wraz z finansowaniem zwiększonej ilości wyjazdów służbowych pracowników inspekcyjno-technicznych do niezbyt odległych od siedziby innego okręgowego urzędu górniczego, usytuowanego na tym obszarze, zakładów górniczych, w celu dokonywania czynności z zakresu nadzoru i kontroli nad ruchem tychże zakładów, niż pozostawienie dotychczasowej struktury terytorialnej okręgowych urzędów górniczych. Natomiast analiza korzyści i kosztów związanych ze zniesieniem Okręgowego Urzędu Górniczego w Tychach wykazała, że koszty związane z przekazaniem akt spraw znajdujących się obecnie w siedzibie tegoż urzędu do siedzib Okręgowych Urzędów Górniczych w Katowicach, Krakowie i Rybniku zostaną zrekompensowane przez niewątpliwie korzyści wynikające z uszczuplenia „górniczych” struktur administracyjnych. Ponadto zgodnie z § 3 projektu mienie będące dotychczas w użytkowaniu Okręgowego Urzędu Górniczego w Tychach zostanie „zagospodarowane” w Okręgowym Urzędzie Górniczym w Katowicach. Projektowana regulacja nie będzie się zatem wiązała z koniecznością zapewnienia dodatkowych środków finansowych na ten cel.

Projektowana regulacja wpłynie na stan zatrudnienia w urzędach górniczych. Większość pracowników likwidowanego urzędu zostanie zatrudniona w Okręgowym Urzędzie Górniczym w Katowicach. Część pracowników przejdzie natomiast do Okręgowego Urzędu Górniczego w Krakowie i Rybniku. Jednakże przewiduje się zmniejszenie liczby etatów: 3 na stanowiskach kierowniczych (dyrektor urzędu i jego zastępcy) oraz 2 na stanowiskach inspekcyjno-technicznych. Przewidywane oszczędności, z tego tytułu wyniosą w 2006 r. 276.043,- zł.

Ze względu na zakres przedmiotowy projektowanego aktu nie jest konieczne dokonanie dodatkowej szczegółowej analizy jego skutków w zakresie: dochodów i wydatków budżetu i sektora publicznego, sektora przedsiębiorstw, rynku pracy, konkurencyjności wewnętrznej i zewnętrznej gospodarki oraz sytuacji i rozwoju regionalnego. Uciążliwość może wywołać konieczność dokonywania czynności urzędowych przez zainteresowane podmioty nie w siedzibie Okręgowego Urzędu Górniczego w Tychach, ale w siedzibach Okręgowego Urzędu Górniczego w Katowicach, Krakowie i Rybniku. Jednakże z uwagi na uwarunkowania komunikacyjne nie powinny być to uciążliwości znaczące.

Zmiany wprowadzane przez projektowane rozporządzenie w stosunku do obecnego stanu prawnego w zakresie właściwości miejscowej niektórych okręgowych urzędów górniczych będą finansowane ze środków budżetu Wyższego Urzędu Górniczego na 2006 r.

## **WSTĘPNA OPINIA O ZGODNOŚCI PROJEKTU Z PRAWEM UNII EUROPEJSKIEJ**

Na podstawie § 10 ust. 7 uchwały nr 49 Rady Ministrów z dnia 19 marca 2002 r. — Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. Nr 13, poz. 221 i Nr 30, poz. 482, z 2004 r. Nr 42, poz. 734 oraz z 2005 r. Nr 55, poz. 757) przedstawia się następującą opinię:

Projektowana regulacja ma na celu zniesienie Okręgowego Urzędu Górniczego w Tychach, co pociągnie za sobą konieczność nowelizacji rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 25 czerwca 2002 r. w sprawie ustalenia siedzib i właściwości miejscowej okręgowych urzędów górniczych oraz zniesienia Okręgowego Urzędu Górniczego w Wałbrzychu (Dz. U. Nr 96, poz. 863 i Nr 172, poz. 1411 oraz z 2005 r. Nr 69, poz. 620).

Problematyka właściwości miejscowej organów nadzoru górniczego albo urzędów stanowiących aparat pomocniczy tych organów nie jest przedmiotem regulacji prawa Unii Europejskiej.

**W konkluzji należy stwierdzić, że projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie zniesienia Okręgowego Urzędu Górniczego w Tychach nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.**