

**Rozporządzenie**

**Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji<sup>[1]</sup>**

**z dnia ..... 2006 r.**

**zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych zasad otrzymywania i wysokości uposażenia  
zasadniczego policjantów, dodatków do uposażenia oraz ustalania wysługi lat, od której jest uzależniony  
wzrost uposażenia zasadniczego**

Na podstawie art. 101 ust. 2, art. 102 i art. 104 ust. 6 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (Dz. U. z 2002 r. Nr 7, poz. 58, z późn. zm.<sup>[2]</sup>) zarządza się, co następuje:

**§ 1.**

W rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 6 grudnia 2001 r. w sprawie szczegółowych zasad otrzymywania i wysokości uposażenia zasadniczego policjantów, dodatków do uposażenia oraz ustalania wysługi lat, od której jest uzależniony wzrost uposażenia zasadniczego (Dz.U. Nr 152, poz. 1732, z późn. zm.<sup>[3]</sup>) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 1 po ust. 4 dodaje się ust. 4a w brzmieniu:

"4a. Stanowiska służbowe policjantów Biura Spraw Wewnętrznych Komendy Głównej Policji, niewymienione w załączniku nr 2 do rozporządzenia, podlegają odrębnemu zaszeregowaniu. Stanowiska służbowe oraz odpowiadające im policyjne stopnie etatowe podwyższa się o 1 grupę zaszeregowania i 1 stopień etatowy w ramach danego korpusu Policji, w stosunku do grup zaszeregowania i stopni etatowych określonych dla stanowisk służbowych policjantów Komendy Głównej Policji.";

2) w § 6 dodaje się ust. 5 w brzmieniu:

"5. W razie zbiegu prawa do dodatku funkcyjnego i dodatku służbowego policjantowi przysługuje jeden, wyższy dodatek.";

3) § 7 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

"2. Policjant w służbie kandydackiej otrzymuje dodatek za stopień policyjny w wysokości 40% stawki tego dodatku, o której mowa w ust. 1.";

4) w § 9 ust. 3 otrzymuje brzmienie:

"3. Policjantowi przyjętemu do służby na stanowisko kursanta dodatek służbowy przyznaje się po ukończeniu nauki w jednostce szkoleniowej Policji odbywanej w ramach szkolenia podstawowego.";

5) w § 10 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

"1. Policjantowi pełniącemu służbę na stanowisku etatowym w Komendzie Stołecznej Policji, bądź w innej jednostce organizacyjnej Policji, której terytorialny zasięg działania objęty jest terytorialnym zasięgiem działania Komendanta Stołecznej Policji, przysługuje dodatek stołeczny w wysokości 20% kwoty bazowej.";

6) w § 15 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

"1. Policjantowi pełniącemu służbę w Biurze Spraw Wewnętrznych Komendy Głównej Policji, wykonującemu lub nadzorującemu czynności bezpośrednio związane z zapobieganiem, wykrywaniem i analizą zjawisk kryminalnych i kryminogennych w środowisku policjantów oraz pracowników zatrudnionych w jednostkach organizacyjnych Policji, przysługuje dodatek specjalny w wysokości do 50% kwoty bazowej.";

7) załącznik nr 1 do rozporządzenia otrzymuje brzmienie określone w załączniku do niniejszego rozporządzenia;

8) w załączniku nr 2 do rozporządzenia:

a) lp. 4a otrzymuje brzmienie:

4a	Dyrektor Centralnego Biura Śledczego	nadinspektor	16a	KGP															
	Dyrektor Biura Spraw Wewnętrznych																		

b) po lp. 5 dodaje się lp. 5a w brzmieniu:

5a	Zastępca Dyrektora Centralnego Biura Śledczego	inspektor	16	KGP															
	Zastępca Dyrektora Biura Spraw Wewnętrznych																		

c) po lp. 13 dodaje się lp. 13a w brzmieniu:

13a	Naczelnik Zarządu Biura Spraw Wewnętrznych	inspektor	15	KGP															

## **§ 2.**

1. Mnożnik kwoty bazowej, służący do ustalenia wysokości dotychczasowej miesięcznej stawki uposażenia zasadniczego policjanta od 2 do 16 grupy zaszeregowania, zwiększa się z dniem 1 stycznia 2006 r. o 0,02 kwoty bazowej.
2. Mnożnik kwoty bazowej, podwyższony w sposób, o którym mowa w ust. 1, nie może być wyższy od maksymalnego mnożnika kwoty bazowej określonego dla danej grupy zaszeregowania w załączniku nr 1 do rozporządzenia.

## **§ 3.**

Zaszeregowanie stanowisk policjantów do poszczególnych grup zaszeregowania i odpowiadające im policyjne stopnie etatowe, stawki uposażenia zasadniczego oraz dodatków do uposażenia, a także warunki ich otrzymywania, określone w rozporządzeniu wymienionym w § 1, w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem, stosuje się przy ustalaniu wysokości uposażeń przysługujących policjantom od dnia 1 stycznia 2006 r.

## **§ 4.**

Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

**Minister**

**Spraw Wewnętrznych i Administracji**

**W porozumieniu:**

**Minister**

**Pracy i Polityki Społecznej**

Załącznik do rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i  
Administracji z dnia ( poz. )

**TABELA**

**GRUP ZASZEREGOWANIA STANOWISK SŁUŻBOWYCH POLICJANTÓW  
ORAZ ODPOWIADAJĄCYCH IM STAWEK UPOSAŻENIA ZASADNICZEGO  
WYRAŻONYCH W POSTACI MNOŻNIKÓW KWOTY BAZOWEJ**

Lp.	Oznaczenie grupy zaszeregowania	Mnożnik kwoty bazowej
1	2	3
1	18	4,60
2	17	4,00

3	16a	2,50-3,00
4	16	2,35-2,80
5	15	2,20-2,45
6	14	1,85-2,30
7	13	1,55-2,20
8	12	1,45-1,90
9	11	1,35-1,80
10	10	1,25-1,65
11	9	1,20-1,60
12	8	1,15-1,55
13	7	1,10-1,30
14	6	1,05-1,25

15	5	1,00-1,15
16	4	0,95-1,10
17	3	0,85-1,05
18	2	0,80-0,95
19	1	0,70

### **Uzasadnienie**

Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych zasad otrzymywania i wysokości uposażenia zasadniczego policjantów, dodatków do uposażenia oraz ustalania wysługi lat, od której jest uzależniony wzrost uposażenia zasadniczego opracowano generalnie w związku z zakładaną w budżecie państwa na rok 2006 waloryzacją wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej.

Drugim zasadniczym powodem zmian jest potrzeba wzmocnienia pozycji i roli jaką sprawuje w strukturze organizacyjnej Policji Biuro Spraw Wewnętrznych Komendy Głównej Policji.

Służba w Biurze Spraw Wewnętrznych KGP ma szczególny charakter. Wykrywanie i ściganie przestępców wśród policjantów jest niezwykle trudne merytorycznie, a funkcjonariusze wykonujący to zadanie muszą ponadto sprostać niezwykle silnym obciążeniom psychicznym.

Takiej służbie podołać mogą tylko najlepsi policjanci, wykształceni, z dużym doświadczeniem. Tylko wówczas mają szansę osiągnąć sukces w walce z przestępcami doskonale znającymi sposób działania Policji, w tym formy i metody pracy operacyjnej.

Funkcjonariusze podejmujący wyzwanie pracy w biurze muszą być wyjątkowo odporni na stres, obdarzeni poczuciem misji, zdeterminowani i umotywowani do prowadzenia działań operacyjnych we własnym środowisku zawodowym. Muszą być gotowi na odrzucenie i szykanowanie przez to środowisko.

Kandydaci do pracy w biurze poddawani są szczególnemu postępowaniu kwalifikacyjnemu, w tym badaniu poziomu inteligencji, predyspozycji psychicznych, odporności na stres, w oparciu o test przygotowany i przeprowadzany przez Zespół Psychologa Koordynatora KGP.

Skuteczne działania policjantów Biura Spraw Wewnętrznych będą możliwe jedynie wówczas, gdy będą partnerami dla przełożonych różnych szczebli, będą posiadali stosowny prestiż pozwalający na egzekwowanie wydanych poleceń i wymuszanie określonych zachowań. W scentralizowanej i zhierarchizowanej strukturze Policji pozycja zawodowa i prestiż policjanta związane jest nierozłącznie z zajmowanym stanowiskiem i posiadany stopniem służbowym.

Obowiązująca obecnie "Strategia Rozwoju Policji na lata 2005 -2010", przewiduje poprawę statusu policjanta biura, między innymi poprzez wzrost uposażenia. Taka potrzeba wynika także z rekomendacji ekspertów Unii Europejskiej.

Mając powyższe na uwadze w projekcie przewiduje się:

- 1) objęcie dodatkiem stołecznym ogółu policjantów garnizonu stołecznego.

Jednym z wielu problemów, z jakimi boryka się KSP jest problem zapewnienia stabilizacji kadrowej i stworzenia perspektyw rozwoju dla policjantów. W skład garnizonu Komendy Stołecznej Policji po zmianach organizacyjnych wchodzi oprócz Komend Rejonowych, Komisariatów Specjalistycznych, Oddziału Prewencji także 9 Komend Powiatowych w: Grodzisku Mazowieckim, Nowym Dworze Mazowieckim, Wołominie, Legionowie, Piasecznie, Mińsku Mazowieckim, Warszawie-Zachód, Pruszkowie i Otwocku.

W wyniku decyzji Rządu i Parlamentu przyznających dodatkowe środki na podwyższanie dodatku stołecznego w latach 2003-2005 (corocznie o 5%), udało się złagodzić niekorzystne tendencje odchodzenia policjantów z Warszawy w inne regiony kraju. Tego procesu nie udało się zahamować w podwarszawskich Komendach Powiatowych, w których policjantom dodatek ten nie przysługuje, co rodzi wśród nich poczucie niesprawiedliwości. Należy podkreślić, że funkcjonariusze z powiatów wokół Warszawy pracują również na rzecz tego miasta, zapobiegają i zwalczają przestępczość, dla której granice administracyjne nie są przeszkodą i jest jednakowo dokuczliwa zarówno dla obywateli stolicy, jak i w powiatach.

Podział policjantów w garnizonie stołecznym na grupę uprzywilejowaną posiadającą dodatek stołeczny oraz grupę pozbawioną tego świadczenia, gdzie jedynym kryterium jest lokalizacja jednostki, nie znajduje uzasadnienia. Perspektywa utraty 10% uposażenia skutecznie zniechęca policjantów do przeniesienia z Warszawy do powiatów, skutkiem czego w tych jednostkach występuje największa liczba wakatów i problemy kadrowe. Stąd też propozycja rozszerzenia zakresu podmiotowego stosowania omawianego składnika płacy policjanta (§ 1 pkt 5 projektu),

- 2) podwyższenie zaszeregowania stanowisk służbowych policjantów Biura Spraw Wewnętrznych oraz odpowiadających im stopni etatowych o jeden w stosunku do policjantów zajmujących analogiczne stanowiska w innych komórkach organizacyjnych KGP. W konsekwencji wymaga to ustanowienia dla Dyrektora Biura nowej grupy zaszeregowania oznaczonej jako 16a i umiejscowionej dotychczas pomiędzy grupą 16 przewidzianą dla dyrektorów biur i komendantów wojewódzkich Policji, a grupą 17 ustaloną dla Zastępcy Komendanta Głównego Policji.

Ponadto w celu zachowania właściwych proporcji pomiędzy zaszeregowaniem ścisłego kierownictwa BSW w stosunku do ścisłego kierownictwa Centralnego Biura Śledczego, komórki wiodącej w zwalczaniu przestępczości zorganizowanej, podwyższono o jedną grupą zaszeregowanie dyrektora CBŚ KGP i jego zastępców (§ 1 pkt 1, 7 i 8



projektu),

- 3) podwyższenie maksymalnej stawki dodatku specjalnego przyznawanego funkcjonariuszom BSW z 35 do 50% kwoty bazowej (§ 1 pkt 6 projektu),
- 4) obowiązkową podwyżkę indywidualnych mnożników kwoty bazowej, służących do ustalenia miesięcznych stawek kwotowych uposażenia zasadniczego policjantów o 0,02, tj. o ok. 29,20 zł na osobę (§ 2 projektu),
- 5) pozostałe zmiany mają charakter dostosowawczy i sprowadzają się do:
  - a) doprecyzowania zasad postępowania w razie zbiegu prawa do dodatku funkcyjnego i służbowego, który występuje w przypadku przenoszenia policjanta w trakcie miesiąca ze stanowiska kierowniczego (samodzielnego) na stanowisko wykonawcze lub odwrotnie. Z istoty rzeczy dodatki te wzajemnie się wykluczają, wobec czego zasadnym jest w takim przypadku uznanie prawa do jednego z nich w wyższej wysokości (§ 1 pkt 2 projektu),
  - b) podwyższenia stawki dodatku za stopień policjantów w służbie kandydackiej z 38% do 40% stawki za stopień policjanta zawodowego, co w przybliżeniu zapewni 1,5% waloryzację ich uposażeń łącznych - kwotowo o 6,60 zł na osobę w skali miesiąca (§ 1 pkt 3 projektu),
  - c) zmian terminologicznych w zakresie szkolenia kursantów, którego ukończenie uprawnia do otrzymania dodatku służbowego. Jest to konsekwencją głębokich przeobrażeń w systemie szkolenia zawodowego policjantów przyjętych w postaci normatywnej w rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 20 maja 2005 r. w sprawie szczegółowych warunków odbywania szkoleń zawodowych w Policji (Dz. U. Nr 97, poz. 823). W wyniku reformy szkolenie podstawowe policjantów zostało rozciągnięte na cały okres służby przygotowawczej (3 lata) i obejmuje 3 etapy: nauki w jednostce szkoleniowej Policji, stażu aplikacyjnego i samodzielnego wykonywania zadań. Dotychczasowe szkolenie podstawowe odpowiada I etapowi tego szkolenia po reformie (§ 1 pkt 4 projektu).

Nowe stawki uposażenia zasadniczego i dodatków oraz warunki ich przyznawania powinny obowiązywać od dnia 1 stycznia 2006 r., gdyż zgodnie z art. 8 ustawy z dnia 23 grudnia 1999 r. o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw (Dz. U. Nr 110, poz. 1255, z późn. zm.) - podwyższenie wynagrodzeń dla pracowników państwowej sfery budżetowej następuje w ciągu trzech miesięcy po ogłoszeniu ustawy budżetowej, z wyrównaniem od dnia 1 stycznia danego roku.

Powyższe uzasadnia, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem ogłoszenia, co nie narusza zasad demokratycznego państwa prawa (art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych - Dz. U. Nr 62, poz. 718, z późn. zm.).

## Ocena Skutków Regulacji (OSR)

1. Projektowane rozporządzenie oddziałuje na uprawnienia policjantów do uposażenia.
2. Celem regulacji jest podwyższenie uposażeń policjantów, a tym samym dalsza poprawa warunków materialnych pełnionej służby, ze szczególnym uwzględnieniem policjantów Biura Spraw Wewnętrznych KGP oraz podwarszawskich komend powiatowych Policji podległych Komendzie Stołecznej Policji.
3. Wejście w życie rozporządzenia spowoduje dla budżetu państwa realny wzrost wydatków o kwotę rzędu 48 mln zł w skali 2006 r. Środki na ten cel zostały uwzględnione w budżecie państwa na rok bieżący i ujęte w części 42 "Sprawy wewnętrzne".

Nadmienić należy, że ogółem projekt budżetu zakłada wzrost uposażeń do poziomu 2964 zł (wraz z nagrodami), co jest równoznaczne z podwyższeniem wielokrotności kwoty bazowej, stanowiącej przeciętne uposażenie policjantów z 2,00 do 2,03. Formalną zmianę w tym zakresie przyjęło rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 25 października 2005 r. (Dz.U. Nr 219, poz. 1848).

Istotny wzrost płac nastąpi bez konieczności dalszych zmian w rozporządzeniu płacowym. Dotyczy to obligatoryjnego wzrostu uposażenia zasadniczego wraz z wysługą lat z tytułu waloryzacji kwoty bazowej oraz uznaniowych podwyżek dodatku służbowego.

Natomiast podwyższenie uposażenia zasadniczego w związku ze zmianą zaszeregowania stanowisk w BSW i CBS, jak i dodatku specjalnego będzie miało charakter uznaniowy i zostanie sfinansowane w granicach posiadanych środków na uposażenia.
4. Projektowane rozporządzenie nie ma wpływu na rynek pracy, konkurencyjność zewnętrzną i wewnętrzną gospodarki oraz sytuację i rozwój regionalny.
5. Projekt rozporządzenia został przedstawiony do opinii Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego Policjantów, który negatywnie odniósł się do propozycji rozszerzenia zakresu podmiotowego przyznawania dodatku stołecznego. Uwaga nie została uwzględniona, bowiem jednym z motywów zwiększenia planowanych środków na uposażenia policjantów była inicjatywa Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w przedmiotowej sprawie, która ostatecznie znalazła akceptację Rady Ministrów.
6. Przedmiotowe rozporządzenie nie jest objęte zakresem prawa Unii Europejskiej.

[1]) Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działem administracji rządowej - sprawy wewnętrzne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 31 października 2005 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz.U. Nr 220, poz. 1897).

[2]) Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2002 r. Nr 19, poz. 185, Nr 74, poz. 676, Nr 81, poz. 731, Nr 113, poz. 984, Nr 115, poz. 996, Nr 176, poz. 1457 i Nr 200, poz. 1688, z 2003 r. Nr 90, poz. 844, Nr 113, poz. 1070, Nr 130, poz. 1188 i 1190, Nr 137, poz. 1302, Nr 166, poz. 1609, Nr 192, poz. 1873 i Nr 210, poz. 2036, z 2004 r. Nr 171, poz. 1800, Nr 179, poz. 1842, Nr 210, poz. 2135, Nr 273, poz. 2703 i Nr 277, poz. 2742 oraz z 2005 r. Nr 10, poz. 70, Nr 164, poz. 1365, Nr 169, poz. 1411 i Nr 250, poz. 2116.

[3]) Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. U. z 2002 r. Nr 121, poz. 1040 i Nr 241, poz. 2092, z 2004 r. Nr 30, poz. 261, Nr 140, poz. 1491 i Nr 255, poz. 2563 oraz z 2005 r. Nr 39, poz. 376 i Nr , poz. .