

ROZPORZĄDZENIE

MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI^[1]

z dnia2006 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie warunków w zakresie wykształcenia,
kwalifikacji zawodowych oraz stażu służby, jakim powinien odpowiadać
funkcjonariusz Straży Granicznej na określonym stanowisku służbowym**

Na podstawie art. 38 ustawy z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (Dz.U. z 2005 r. Nr 234, poz. 1997) zarządza się, co następuje:

§ 1.

W rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 1 lipca 2002 r. w sprawie warunków w zakresie wykształcenia, kwalifikacji zawodowych oraz stażu służby, jakim powinien odpowiadać funkcjonariusz Straży Granicznej na określonym stanowisku służbowym (Dz.U. Nr 109, poz. 965 oraz z 2005 r. Nr 60, poz. 530 i Nr 194, poz. 1624) w § 3 ust. 4 otrzymuje brzmienie:

"4. W szczególnie uzasadnionych przypadkach można:

- 1) mianować na stanowisko służbowe funkcjonariusza przyjmowanego do służby w Straży Granicznej przed uzyskaniem przez niego kwalifikacji zawodowych podstawowych jeżeli posiada wykształcenie, kwalifikacje zawodowe specjalistyczne oraz staż służby wymagane na danym stanowisku oraz niezwłocznie po przyjęciu do służby w Straży Granicznej zostanie skierowany na szkolenie podstawowe funkcjonariuszy;
- 2) za zgodą Komendanta Głównego Straży Granicznej, mianować na stanowisko służbowe funkcjonariusza przyjmowanego do służby w Straży Granicznej przed uzyskaniem przez niego kwalifikacji zawodowych jeżeli posiada wykształcenie wyższe magisterskie (równorzędne) oraz po przyjęciu do służby w Straży Granicznej zostanie, w terminie określonym przez Komendanta Głównego Straży Granicznej, skierowany na szkolenie podstawowe funkcjonariuszy oraz przeszkolenie specjalistyczne, o którym mowa w art. 55 ust. 1 ustawy z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej."

§ 2.

Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji

UZASADNIENIE

Przepis art. 38 ustawy z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (Dz.U. z 2005 r. Nr 234, poz. 1997), zwanej dalej "ustawą", upoważnił ministra właściwego do spraw wewnętrznych do określenia w drodze rozporządzenia warunków w zakresie wykształcenia i kwalifikacji zawodowych oraz stażu służby jakim powinien odpowiadać funkcjonariusz Straży Granicznej na określonym stanowisku służbowym. Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji wykonując powyższe upoważnienie ustawowe wydał rozporządzenie z dnia 1 lipca 2002 r. w sprawie warunków w zakresie wykształcenia, kwalifikacji zawodowych oraz stażu służby, jakim powinien odpowiadać funkcjonariusz Straży Granicznej na określonym stanowisku służbowym (Dz.U. Nr 109, poz. 109 oraz z 2005 r. Nr, 60, poz. 530 i Nr 194, poz. 1624), zwane dalej "rozporządzeniem".

Przedłożony projekt zakłada wprowadzenie do rozporządzenia zmiany polegającej na nadaniu ust. 4 w § 3 rozporządzenia nowego brzmienia, której celem jest umożliwienie mianowania, za zgodą Komendanta Głównego Straży Granicznej, na stanowiska służbowe przeznaczone dla funkcjonariuszy z kwalifikacjami oficerów osób przyjmowanych po raz pierwszy do służby w Straży Granicznej, które w chwili przyjęcia takich kwalifikacji nie posiadają, ale legitymują się wykształceniem wyższym magisterskim (równorzędnym) i po przyjęciu do służby, w terminie określonym przez Komendanta Głównego Straży Granicznej, zostaną skierowani na szkolenie podstawowe funkcjonariuszy oraz przeszkolenie specjalistyczne, o którym mowa w art. 55 ust. 1 ustawy z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej.

Zgodnie z warunkami określonymi w załączniku do rozporządzenia na wszystkich stanowiskach służbowych w Straży Granicznej - z wyjątkiem stanowiska kapelana - wymagane jest posiadanie kwalifikacji zawodowych, czyli ukończonego szkolenia podstawowego (kwalifikacje zawodowe podstawowe) oraz stosownego przeszkolenia wymaganego do uzyskania stopnia podoficerskiego, chorążego albo oficerskiego (kwalifikacje zawodowe specjalistyczne). Jednocześnie w myśl dotychczas obowiązujących przepisów pragmatyki służbowej możliwość mianowania na stanowiska służbowe bez konieczności spełnienia warunku posiadania kwalifikacji zawodowych, oprócz przypadku mianowania na wyższe stanowisko służbowe w drodze wyróżnienia, o którym mowa w art. 91 ust. 1 pkt 8 ustawy o Straży Granicznej, obejmowała wyłącznie:

- 1) funkcjonariuszy mianowanych z dniem przyjęcia do służby na stanowisko służbowe asystenta, referenta albo strażnika granicznego - do czasu uzyskania wymaganych kwalifikacji zawodowych (§ 1 ust. 2 rozporządzenia);

- 2) w szczególnie uzasadnionych okolicznościach osoby po raz pierwszy przyjmowane do służby w SG, które podczas wcześniejszej służby w Siłach Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej, Policji lub innej tego typu formacji uzyskały odpowiadające wymogom SG kwalifikacje zawodowe specjalistyczne (dotychczasowy § 3 ust. 4 rozporządzenia).

Jak wykazuje dotychczasowa praktyka, prawidłowa realizacja ustawowych zadań wykonywanych przez Straż Graniczną, z uwagi na ich charakter i zakres, wymaga w niektórych przypadkach przyjęcia do służby osób z wyższym wykształceniem magisterskim (równorzędnym) posiadających wysokie kwalifikacje w określonych "deficytowych" w służbie dziedzinach. W przypadku takich osób, ich przyjęcie do służby a następnie mianowanie na stanowiska służbowe, na których realizowane są zadania nie wymagające takiego poziomu wiedzy specjalistycznej jaką dysponują wzmiankowane osoby, oznacza nieuzasadnione niewykorzystanie potencjału tychże osób, co nie leży w dobrze pojętym interesie służby.

Zgodnie z § 2 projektowany akt wejdzie w życie z dniem ogłoszenia; powyższe pozostaje w zgodzie z art. 4 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2005 r. Nr 190, poz. 1606), który to przepis w ust. 2 pozwala na odstępstwo od 14 - dniowego terminu wejścia w życie o ile zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie. Krótki termin wejścia w życie projektowanego rozporządzenia pozwoli na szybkie wprowadzenie niezbędnych zmian uproszczających tryb mianowania na stanowisko służbowe funkcjonariusza przyjmowanego do służby w Straży Granicznej przy spełnieniu przez niego przesłanek określonych w rozporządzeniu.

Opracowany projekt rozporządzenia jest spójny i zharmonizowany z innymi aktami prawnym regulującymi pragmatykę służbową funkcjonariuszy Straży Granicznej.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

Rozporządzenie obejmuje swoim działaniem wyłącznie funkcjonariuszy Straży Granicznej.

Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje dodatkowych wydatków dla budżetu państwa i budżetów samorządu terytorialnego, jak również nie będzie miało wpływu na rynek pracy, konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, a także sytuację i rozwój regionalny.

[1]) Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działem administracji rządowej - sprawy wewnętrzne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 31 października 2005 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz. U. Nr 220, poz. 1897).