



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
V kadencja
Prezes Rady Ministrów
RM 10-6-06

Druk nr 316
Warszawa, 8 lutego 2006 r.

Pan
Marek Jurek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

-o zmianie ustawy o płatnościach bezpośrednich do gruntów rolnych.

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Jednocześnie uprzejmie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Z poważaniem

(-) Kazimierz Marcinkiewicz

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy o płatnościach bezpośrednich do gruntów rolnych

Art. 1. W ustawie z dnia 18 grudnia 2003 r. o płatnościach bezpośrednich do gruntów rolnych (Dz. U. z 2004 r. Nr 6, poz. 40, Nr 42, poz. 386 i Nr 148, poz. 1551) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 3 dodaje się ust. 4 i 5 w brzmieniu:

„4. Wniosek, o którym mowa w ust. 1, składa się w terminie od dnia 15 marca do dnia 15 maja.

5. W przypadku gdy Komisja Europejska, działając w trybie art. 144 ust. 2 rozporządzenia Rady (WE) nr 1782/2003 z dnia 29 września 2003 r. ustanawiającego wspólne zasady dla systemów wsparcia bezpośredniego w ramach wspólnej polityki rolnej i ustanawiającego określone systemy wsparcia dla rolników oraz zmieniającego rozporządzenia (EWG) nr 2019/93, (WE) nr 1452/2001, (WE) nr 1453/2001, (WE) nr 1454/2001, (WE) nr 1868/94, (WE) nr 1251/1999, (WE) nr 1254/1999, (WE) nr 1673/2000, (EWG) nr 2358/71 i (WE) nr 2529/2001 (Dz.Urz. UE L 270 z 21.10.2003, str.1; Dz.Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 3, t. 40, str. 269), zwanego dalej „rozporządzeniem nr 1782/2003”, upoważni Rzeczpospolitą Polską do przedłużenia terminu, o którym mowa w ust. 4, minister właściwy do

spraw rozwoju wsi może określić, w drodze rozporządzenia, w danym roku, dłuższy termin składania wniosków o przyznanie płatności, mając na względzie umożliwienie otrzymania przez producentów rolnych należnych im płatności.”;

2) po art. 3 dodaje się art. 3a w brzmieniu:

„Art. 3a.1. Producent rolny składa wnioski o przyznanie płatności na formularzu udostępnionym przez Agencję.

2. Agencja przesyła formularz oraz materiał graficzny, o których mowa w art. 22 ust. 2 rozporządzenia nr 1782/2003, producentowi rolnemu, który złożył wniosek o przyznanie płatności w poprzednim roku.

3. W przypadku, o którym mowa w ust. 2, producent rolny składa kolejny wniosek o przyznanie płatności na formularzu przesłanym przez Agencję i dołącza do niego przesłany przez Agencję materiał graficzny.”;

3) w art. 5 uchyla się ust. 2;

4) po art. 5 dodaje się art. 5a w brzmieniu:

„Art. 5a. 1. Agencja wypłaca płatności w terminach określonych w art. 28 ust. 2 rozporządzenia nr 1782/2003.

2. W przypadku gdy Komisja Europejska, działając w trybie art. 144 ust. 2 rozporządzenia nr 1782/2003, upoważni Rzeczpospolitą Polską do dokonania płatności zgodnie z warunkami określonymi w art. 28 ust. 3 lit. c tego rozporządzenia, minister właściwy do spraw rozwoju wsi może określić, w drodze rozporządzenia:

- 1) termin rozpoczęcia zaliczkowych wypłat płatności lub
 - 2) wysokość zaliczkowych wypłat płatności, lub
 - 3) obszary objęte zaliczkowymi wypłatami płatności
- mając na względzie wielkość szkód, które powstały w gospodarstwach rolnych na skutek nadzwyczajnych okoliczności, ze względu na wystąpienie których Rzeczpospolita Polska została upoważniona do dokonania zaliczkowych wypłat płatności przed dniem 1 grudnia.
3. W przypadku dokonywania zaliczkowych wypłat płatności w decyzji, o której mowa w art. 3 ust. 1, określa się wysokość i termin zaliczkowej wypłaty przyznanej płatności.”.

Art. 2. Ustawa wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

UZASADNIENIE

Przedmiotowy projekt ustawy przewiduje zmianę ustawy z dnia 18 grudnia 2003 r. o płatnościach bezpośrednich do gruntów rolnych (Dz. U. z 2004 r. Nr 6, poz. 40, Nr 42, poz. 386 i Nr 148, poz. 1551).

Pierwsza zmiana w przedmiotowym projekcie polega na dodaniu przepisów regulujących termin składania wniosków o przyznanie płatności bezpośrednich (dotychczas brak było takich przepisów, składanie wniosków w 2005 r. uregulowano w rozporządzeniu wykonawczym do ustawy).

Zgodnie z art. 11 ust. 2 rozporządzenia Komisji (WE) nr 796/2004 z dnia 21 kwietnia 2004 r. ustanawiającego szczegółowe zasady wdrażania wzajemnej zgodności, modulacji oraz zintegrowanego systemu administracji i kontroli przewidzianych w rozporządzeniu Rady (WE) nr 1782/2003 ustanawiającym wspólne zasady dla systemów pomocy bezpośredniej w zakresie wspólnej polityki rolnej oraz określonych systemów wsparcia dla rolników, wniosek składany jest w terminie ustalonym przez państwo członkowskie, ale nie później niż do dnia 15 maja. W projekcie proponuje się regulację, że wnioski składa się w terminie od dnia 15 marca do dnia 15 maja. Proponując, aby termin na składanie wniosków rozpoczynał się dnia 15 marca wzięto pod uwagę bieg terminów agrotechnicznych oraz konieczność zapewnienia producentom rolnym odpowiedniej ilości czasu na złożenie wniosków.

Jednak, aby projektowana zmiana ustawy wykonywała przepisy art. 11 ust. 2 rozporządzenia nr 796/2004, dopuszczono, że w przypadku gdy Komisja Europejska, działając w trybie art. 144 ust. 2 rozporządzenia Rady (WE) nr 1782/2003 z dnia 29 września 2003 r. ustanawiającego wspólne zasady dla systemów wsparcia bezpośredniego w ramach wspólnej polityki rolnej i ustanawiającego określone systemy wsparcia dla rolników oraz zmieniającego rozporządzenia (EWG) nr 2019/93, (WE) nr 1452/2001, (WE) nr 1453/2001, (WE) nr 1454/2001, (WE) nr 1868/94, (WE) nr 1251/1999, (WE) nr 1254/1999,

(WE) nr 1673/2000, (EWG) nr 2358/71 i (WE) nr 2529/2001 (Dz.Urz. UE L 270 z dnia 21.10.2003, str. 1; Dz.Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 3, t. 40, str. 269), upoważni Rzeczpospolitą Polską do przedłużenia terminów, o których mowa w projektowanym art. 3 ust. 4, minister właściwy do spraw rozwoju wsi może określić, w drodze rozporządzenia, w danym roku dłuższy termin składania wniosków o przyznanie płatności bezpośrednich.

Następnie w projekcie uregulowano formę składania wniosków przez producentów rolnych. Producent rolny składający wniosek po raz pierwszy korzysta z udostępnionych przez Agencję niewypełnionych (czystych) formularzy.

Producenci, którzy złożyli wnioski, w roku następnym, otrzymają od Agencji formularze częściowo wypełnione (spersonalizowane) w oparciu o powierzchnie określone w poprzednim roku oraz materiał graficzny pokazujący położenie, zgłoszonych przez nich w roku poprzednim, powierzchni.

Ostatnie z zagadnień uregulowanych w projekcie dotyczy wypłaty płatności bezpośrednich (dotychczas brak było takich przepisów).

Zgodnie z art. 28 ust. 2 rozporządzenia nr 1782/2003, płatności wypłacane są raz w roku od dnia 1 grudnia do dnia 30 czerwca kolejnego roku kalendarzowego. Jednak w drodze odstępstwa od tego przepisu, Komisja może upoważnić państwo członkowskie do przekazania przed dniem 1 grudnia płatności zaliczkowych w wysokości do 50% lub do 80% należnych płatności w regionach, w których ze względu na nadzwyczajne okoliczności, rolnicy stoją w obliczu dotkliwych trudności finansowych (art. 28 ust. 3 lit. c rozporządzenia nr 1782/2003).

Projektowany przepis art. 5a wykonuje przepisy art. 28 ust. 3 lit. c rozporządzenia nr 1782/2003, co umożliwić będzie Rzeczypospolitej Polskiej zaliczkową wypłatę płatności przed dniem 1 grudnia.

Jeżeli Komisja Europejska upoważni Polskę do wypłaty części płatności bezpośrednich (zaliczkowo) przed dniem 1 grudnia, minister właściwy do spraw rozwoju wsi będzie mógł określić, w drodze rozporządzenia:

1) termin rozpoczęcia zaliczkowych wypłat płatności lub

2) wysokość zaliczkowych wypłat płatności lub

3) obszary objęte zaliczkowymi wypłatami płatności

– mając na względzie wielkość szkód w gospodarstwach rolnych, które wystąpiły wskutek nadzwyczajnych okoliczności, i które stanowiły podstawę upoważnienia Rzeczypospolitej Polskiej do rozpoczęcia zaliczkowych wypłat płatności przed dniem 1 grudnia.

Proponuje się, aby projektowana ustawa weszła w życie z dniem ogłoszenia (art. 2 projektu), ponieważ uregulowany w niej termin na składanie wniosków o przyznanie płatności miały rozpocząć się już dnia 15 marca. Do tego czasu Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa musiałaby rozesłać materiały graficzne oraz wstępnie wypełnione wnioski, producentom rolnym, którzy składali wnioski w roku ubiegłym. Identyczny termin składania wniosków obowiązywał w roku poprzednim. Wejście w życie projektowanej ustawy w zaproponowanym terminie będzie korzystne dla producentów rolnych i nie naruszy zasad demokratycznego państwa prawnego.

Projektowana ustawa ma na celu dostosowanie przepisów krajowych do prawa Unii Europejskiej.

W związku z powyższym projekt ustawy nie podlega procedurze notyfikacji, o której mowa w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

W projekcie ustawy przewidziano dwa fakultatywne upoważnienia dla ministra właściwego do spraw rozwoju wsi do wydania rozporządzeń. Jednak do projektu ustawy nie dołączono projektów tych aktów wykonawczych, ponieważ ich wydanie przez właściwego ministra będzie uzależnione od podjęcia przez Komisję Europejską decyzji w trybie art. 144 ust. 2 rozporządzenia nr 1782/2003.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny

Projekt zmiany ustawy dotyczy producentów rolnych utrzymujących w dobrej kulturze rolnej, przy zachowaniu wymogów ochrony środowiska, grunty rolne o łącznej powierzchni działek rolnych nie mniejszej niż 1 ha.

2. Wyniki przeprowadzonych konsultacji społecznych

Projekt zmiany ustawy został przekazany do następujących organizacji społecznych:

- 1) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych,
- 2) Sekretariat Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”,
- 3) Niezależny Samorządny Związek Zawodowy Rolników Indywidualnych „Solidarność”,
- 4) Związek Zawodowy Rolnictwa „Samoobrona”,
- 5) Krajowy Związek Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych,
- 6) Federacja Związków Pracodawców – Dzierżawców i Właścicieli Rolnych,
- 7) Związek Zawodowy Centrum Narodowe Młodych Rolników,
- 8) Krajowa Rada Izb Rolniczych,
- 9) Krajowa Izba Gospodarcza, Komitet Rolnictwa i Obrotu Rolnego.

Do projektu uwagi zgłosiła jedynie Federacja Związków Pracodawców – Dzierżawców i Właścicieli Rolnych, która zwróciła uwagę na problemy, które może rodzić przepis o przesyłaniu producentom rolnym spersonalizowanych wniosków na podstawie danych z poprzedniego roku. Ponadto Federacja zwróciła się o możliwość otrzymywania formularzy wniosków oraz materiałów graficznych w formie elektronicznej.

Powyższe uwagi Federacji nie zostały uwzględnione. Spersonalizowany wniosek powinien być w razie potrzeby zmieniony przez producenta rolnego, zgodnie ze stanem na dzień składania wniosku. Jeżeli zaś chodzi o dostęp-

ność formularzy wniosków oraz materiałów graficznych w formie elektronicznej, to w chwili obecnej nie pozwalają na to możliwości techniczne jakimi dysponuje Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych

Wejście w życie projektowanej zmiany ustawy nie wpłynie na sektor finansów publicznych. Wcześniejsze zaliczkowe wypłaty (gdyby się odbyły) zostałyby sfinansowane ze środków budżetowych, które zostałyby zrefundowane Rzeczypospolitej Polskiej z budżetu UE.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy

Wejście w życie projektowanej zmiany ustawy nie wpłynie na rynek pracy.

5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Wejście w życie projektowanej zmiany ustawy nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Wejście w życie projektowanej zmiany ustawy korzystnie wpłynie na rozwój regionalny, ponieważ będzie niwelować (dzięki możliwości zaliczkowych wypłat płatności) skutki niekorzystnej sytuacji, w jakiej znalazły się regiony kraju z powodu trudnych nadzwyczajnych warunków.



URZĄD
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ
SEKRETARZ
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ
SEKRETARZ STANU
Jarosław Pietras

Sekr.Min.JP- *MM* /06/DP/bm

Warszawa, 17 stycznia 2006 r.

Pani
Jolanta Rusiniak
Sekretarz Rady Ministrów

Opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu *ustawy o zmianie ustawy o płatnościach bezpośrednich do gruntów rolnych*, wyrażona na podstawie art. 2 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Komitecie Integracji Europejskiej (Dz. U. nr 106, poz. 494) przez Sekretarza Komitetu Integracji Europejskiej, Ministra Jarosława Pietrasa, działającego z upoważnienia Przewodniczącego Komitetu Integracji Europejskiej.

W związku z przedłożonym projektem ustawy (pismo nr RM-10-6-06), pozwalam sobie wyrazić następującą opinię:

Przedłożony projekt jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Z poważaniem,

Do uprzejmej wiadomości:

Pan Krzysztof Jurgiel
Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi

SEKRETARZ KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ

2006-01-19