

**ROZPORZĄDZENIE
RADY MINISTRÓW**

z dnia..... 2006 r.

**w sprawie stawek pomocy finansowej z tytułu nadzwyczajnych środków
wsparcia rynku**

Na podstawie art. 15 ust. 1 ustawy z dnia 2006 r. o zmianie ustawy o Agencji Rynku Rolnego i organizacji niektórych rynków rolnych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr, poz.) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa stawki pomocy finansowej z tytułu nadzwyczajnych środków wsparcia rynku, zwanej dalej „pomocą”, w zakresie określonym rozporządzeniem Komisji Europejskiej (WE) nr 1010/2006 z dnia 3 lipca 2006 roku dotyczącym niektórych nadzwyczajnych środków wsparcia rynku w sektorze jaj i drobiu w niektórych państwach członkowskich (Dz. Urz. UE L 180 z 4.07.2006, str. 3, z późn. zm.), zwanym dalej „rozporządzeniem nr 1010/2006/WE”.

§ 2. Pomoc za zniszczenie jaj wylęgowych przysługuje w wysokości:

- 1) 0,54 złotych za sztukę - w przypadku jaj wylęgowych kur mięsnych;
- 2) 1,10 złotych za sztukę - w przypadku jaj wylęgowych kaczych;
- 3) 2,30 złotych za sztukę - w przypadku jaj wylęgowych gęsich.

§ 3. Pomoc za przetworzenie w celach spożywczych lub niespożywczych jaj wylęgowych przysługuje w wysokości:

- 1) 0,54 złotych za sztukę - w przypadku jaj wylęgowych kur mięsnych pochodzących ze stad rodzicielskich,
- 2) 0,58 złotych za sztukę - w przypadku jaj wylęgowych kur mięsnych pochodzących ze stad prarodzicielskich,
- 3) 0,38 złotych za sztukę - w przypadku jaj wylęgowych kur nieśnych
- pomniejszonej o 0,12 złotych za sztukę albo cenę netto sprzedaży tych jaj, jeżeli była ona wyższa od 0,12 złotych za sztukę.

§ 4. Pomoc za ubój kur mięsnych przed upływem 58 tygodnia życia tych kur przysługuje w wysokości 12,40 złotych za sztukę.

§ 5. Pomoc za nieprzetrzymywanie, zgodnie z art. 5 ust. 1 rozporządzenia nr 1010/2006, żadnych ptaków w pomieszczeniach inwentarskich przeznaczonych do utrzymywania brojlerów kurzych lub indyków rzeźnych, przez okres dłuższy niż 3 tygodnie poprzedzający wprowadzenie do tych pomieszczeń ptaków, przysługuje w wysokości:

- 1) 1,50 złotych za metr kwadratowy na tydzień - w przypadku brojlerów kurzych;
- 2) 1,30 złotych za metr kwadratowy na tydzień - w przypadku indyków rzeźnych.

§ 6. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

**PREZES
RADY MINISTRÓW**

Uzasadnienie

Przedstawiony projekt rozporządzenia Rady Ministrów wykonuje upoważnienie zawarte w art. 15 ust. 1 ustawy o zmianie ustawy o Agencji Rynku Rolnego i organizacji niektórych rynków rolnych oraz niektórych innych ustaw.

Na podstawie art. 14 ust. 1 lit. b rozporządzenia Rady (EWG) nr 2771/75 z dnia 29 października 1975 r. w sprawie wspólnej organizacji rynku jaj i rozporządzenia Rady (EWG) nr 2777/75 z dnia 29 października 1975 r. w sprawie wspólnej organizacji rynku mięsa drobiowego, ostatnio zmienionego rozporządzeniem Rady (WE) nr 679/2006 z dnia 25 kwietnia 2006 r., Rzeczpospolita Polska, w grupie 14 Państw Członkowskich, wniosowała o zastosowanie nadzwyczajnych środków wsparcia rynku, związanych ze znacznym spadkiem konsumpcji mięsa drobiowego w Polsce na skutek obaw konsumentów związanych z wykrytymi w wielu Państwach Członkowskich, głównie u dzikich ptaków, przypadkami zakażenia wysoce zjadliwym szczepem ptasiej grypy (H5N1). Wniosek Rzeczypospolitej Polskiej w sprawie nadzwyczajnych środków wsparcia dla sektora drobiarskiego w Polsce został przyjęty przez Komitet Europejski Rady Ministrów w dniu 23 maja 2006 r., a następnie złożony do Komisji Europejskiej w dniu 24 maja 2006 r. Wniosek ten w rozszerzonej wersji został ponownie przyjęty przez Komitet Europejski Rady Ministrów w dniu 9 czerwca 2006 r.

W dniu 21 czerwca 2006 r. na posiedzeniu Komitetu Zarządzającego ds. Mięsa Drobiowego i Jaj przyjęto rozporządzenia w sprawie pewnych nadzwyczajnych środków wsparcia rynku w sektorze drobiu i jaj w niektórych Państwach Członkowskich (rozporządzenie Komisji nr 1010/2006; Dz. U. L 180, tom 49, str. 3 z późn. zm.).

Rozporządzenie przewiduje rekompensaty za zniszczenie jaj wylęgowych, przeznaczenie jaj wylęgowych do przetwórstwa, utylizację piskląt jednodniowych, wczesny ubój części stada hodowlanego (minimum 6 tygodni przed końcem normalnego czasu produkcji), dobrowolne wydłużenie powyżej trzech tygodni tzw. okresu przestoju sanitarnego, dobrowolne zmniejszenie gęstości obsady w stosunku do normalnego cyklu produkcji, wczesny ubój młodych kur niosek będących w wieku 17-18 tygodni.

W dniu 23 czerwca 2006 roku Rzeczpospolita Polska przesłała do Komisji Europejskiej zweryfikowane i brakujące dane odnośnie do liczby metrów

kwadratowych wyłączonych z produkcji powyżej trzech tygodni z uwzględnieniem dwóch gatunków drobiu rzeźnego: brojlerów kurzych i indyków rzeźnych oraz jednostkowe kwoty rekompensat. Komisja Europejska na posiedzeniu Komitetu Zarządzającego ds. Mięsa Drobiowego i Jaj w dniu 5 lipca 2006 roku w roboczym dokumencie uwzględniła przesłane przez Rzeczpospolitą Polską dane, które znalazły odzwierciedlenie w rozporządzeniu Komisji (WE) nr 1256/2006 z dnia 21 sierpnia 2006 roku zmieniającym rozporządzenie Komisji (WE) nr 1010/2006 dotyczące niektórych nadzwyczajnych środków wsparcia rynku w sektorze jaj i drobiu w niektórych państwach członkowskich.

Biorąc powyższe pod uwagę, w odniesieniu do Rzeczypospolitej Polskiej realizowane będą instrumenty wsparcia dotyczące strat poniesionych w okresie od października 2005 r. do kwietnia 2006 r. w ramach poniższych mechanizmów:

- 1) zniszczenie jaj wylęgowych:
 - a) kur mięsnych objętych kodem CN 0407 00 19,
 - b) kaczych objętych kodem CN 0407 00 19,
- 2) przetworzenie jaj wylęgowych:
 - a) kur mięsnych (stada rodzicielskie)
 - b) kur mięsnych (stada prarodzicielskie)
 - c) kur nieśnych
objętych kodem CN 0407 00 19;
- 3) ubój kur mięsnych objętych kodem CN 0105 92 00 i 0105 93 00, na co najmniej 6 tygodni przed końcem czasu produkcji;
- 4) wydłużenie powyżej trzech tygodni okresu tzw. przestoju sanitarnego pomiędzy kolejnymi cyklami produkcji brojlerów kurzych lub indyków rzeźnych.

W przypadku mechanizmu zniszczenie jaj wylęgowych gęsich objętych kodem CN 0407 00 11 poniesione straty dotyczą okresu od października 2005 r. do sierpnia 2006 r.

Polska wniosowała o kwotę rekompensat w wysokości 219 607 736 zł. Jednakże zgodnie z rozporządzeniem Komisji (WE) nr 1010/2006 kwota przyznanych Rzeczypospolitej Polskiej rekompensat wyniesie ogółem 66 157 072,25 zł, z czego 50% tj. 33 078 536,13 zł zostanie pokryte z budżetu Wspólnoty. Kwota przyznanych Rzeczypospolitej Polskiej rekompensat stanowi 30,1% wnioskowanej sumy.

W konsekwencji, zgodnie z art. 8 ww. rozporządzenia, Państwa Członkowskie stosują, przekazane do Komisji Europejskiej, wysokości jednostkowych kwot rekompensat, w przypadku gdy są one niższe od kwot maksymalnych przewidzianych w art. 1 – 7 tego rozporządzenia. Jednostkowe kwoty rekompensat stanowią jednostkowy koszt produkcji. Rzeczpospolita Polska podała koszt wyprodukowania jednego jaja wylęgowego w podziale na poszczególne gatunki drobiu oraz kwoty rekompensat w odniesieniu do powierzchni pomieszczeń inwentarskich.

W związku z powyższym jednostkowy koszt produkcji, a tym samym pomoc finansowa w przypadku jaj wylęgowych przysługuje w wysokości:

- 1) 0,54 złotych za sztukę - w przypadku jaj wylęgowych kur mięsnych pochodzących ze stad rodzicielskich;
- 2) 0,58 złotych za sztukę - w przypadku jaj wylęgowych kur mięsnych pochodzących ze stad prarodzicielskich;
- 3) 0,38 złotych za sztukę - w przypadku jaj wylęgowych kur nieśnych;
- 4) 1,10 złotych za sztukę - w przypadku jaj wylęgowych kaczyc;
- 5) 2,30 złotych za sztukę - w przypadku jaj wylęgowych gęsi.

Zgodnie z art. 2 ust. 2 rozporządzenia Komisji Europejskiej nr 1010/2006 w przypadku, gdy pomoc przysługuje za przetworzenie jaj wylęgowych, powyższe kwoty należy pomniejszyć o 0,12 złotych za sztukę albo przyjąć cenę netto sprzedaży tych jaj, jeżeli była ona wyższa od 0,12 złotych za sztukę.

Pomoc za nieprzetrzymanie żadnych ptaków w pomieszczeniach inwentarskich przeznaczonych do utrzymywania brojlerów kurzych lub indyków rzeźnych, przez okres dłuższy niż trzy tygodnie poprzedzający wprowadzenie do tych pomieszczeń ptaków, przysługuje w wysokości:

- 1) 1,50 złotych za metr kwadratowy na tydzień - w przypadku brojlerów kurzych, jednakże przez okres łącznie nie dłuższy niż 6 tygodni;
- 2) 1,30 złotych za metr kwadratowy na tydzień - w przypadku indyków rzeźnych, jednakże przez okres łącznie nie dłuższy niż 4 tygodnie.

W odniesieniu do pozostawienia pomieszczeń inwentarskich bez obsady ptakami w okresie od 1 października 2005 r. do 30 kwietnia 2006 r., całkowita maksymalna pomoc (tzn. pomoc za łącznie 6 tygodni w przypadku brojlerów kurzych lub 4 tygodni w przypadku indyków rzeźnych w okresie od 1 października 2005 r. do 30 kwietnia 2006 r.) przysługuje w wysokości:

- 1) 9,00 złotych za metr kwadratowy - w przypadku brojlerów kurzych;
- 2) 5,20 złotych za metr kwadratowy - w przypadku indyków rzeźnych.

Liczbę tygodni, powyżej trzech tygodni przyjętych jako normalny okres tzw. przestoju sanitarnego, podczas których nie dokonano obsady pomieszczeń inwentarskich kolejnymi ptakami drobiu rzeźnego, sumuje się. Pomoc przysługuje za pełne tygodnie i liczbę metrów wyłączonych z produkcji w odniesieniu do danego stada ptaków utrzymywanego w celu odchowu i tuczu w tym samym pomieszczeniu inwentarskim.

Rzeczpospolita Polska nie podała w przedłożonym do Komisji Europejskiej wniosku, wysokości kwoty pomocy przysługującej hodowcom, którzy skierowali do uboju stada kur mięsnych i tym samym skrócili produkcję jaj wylęgowych. Zastosowane przez Polskę podejście, polegające na wyliczeniu strat z tytułu liczby jaj wylęgowych niewyprodukowanych, nie znalazło akceptacji ze strony Komisji Europejskiej. W związku z tym, w przypadku uboju kur mięsnych przed upływem 58 tygodnia życia tych kur, zgodnie z art. 4 ust. 2 rozporządzenia Komisji (WE) nr 1010/2006, hodowcom przysługuje pomoc w wysokości 12,40 złotych za sztukę. Do wyliczenia wysokości pomocy przyjęto kurs wymiany, zgodnie z art. 9 ww. rozporządzenia, w wysokości 1 euro = 3,8747 zł.

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z przepisami Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji aktów prawnych, określonej w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597), gdyż nie zawiera przepisów technicznych.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414) projekt rozporządzenia został zamieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Projekt rozporządzenia został ujęty w programie prac legislacyjnych Rady Ministrów w II półroczu 2006 roku.

Proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem ogłoszenia, ale nie wcześniej niż ustawa, która zawiera przepis upoważniający do wydania projektowanego rozporządzenia. Obecnie ustawa jest w toku prac parlamentarnych - uchwalona przez Sejm i przyjęta przez Senat.

Proponowany termin wejścia w życie z dniem ogłoszenia projektowanego rozporządzenia wynika z konieczności niezwłocznego uruchomienia przez Agencję Rynku Rolnego mechanizmu pozwalającego na udzielenie pomocy w zakresie określonym w cytowanym rozporządzeniu, gdyż zgodnie z art. 10 rozporządzenia Komisji (WE) nr 1010/2006 płatności na rzecz beneficjentów muszą zostać dokonane przed dniem 31 grudnia 2006 r. celem uzyskania przez kraj członkowski 50% współfinansowania wydatków z budżetu Unii Europejskiej. Mając na względzie konieczność wypłaty pomocy w terminie do dnia 31 grudnia 2006 r. i biorąc pod uwagę czas niezbędny do przeprowadzenia przez Prezesa Agencji postępowań w sprawie udzielenia pomocy, wejście w życie projektowanego rozporządzenia z dniem ogłoszenia jest uzasadnione. Mając na względzie ważny interes dużej grupy podmiotów dotkniętych wystąpieniem wysoce zjadliwej grypy ptaków na terytorium Rzeczypospolitej Polski proponowany termin wejścia w życie projektowanego rozporządzenia z dniem ogłoszenia nie uchybia zasadom demokratycznego państwa prawnego.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny

Projekt rozporządzenia obejmuje zakresem hodowców drobiu, właścicieli stad towarowych brojlerów kurzych i indyków rzeźnych oraz Agencję Rynku Rolnego.

2. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych

Pomoc z tytułu nadzwyczajnych środków wsparcia rynku współfinansowana będzie w 50% z budżetu Unii Europejskiej i w 50% ze środków krajowych. Krajowe środki finansowe pochodzą będą ze środków budżetu, które zostały zabezpieczone w ustawie budżetowej na 2006 r. w rezerwach celowych w poz. 10.

Zgodnie z art. 10 rozporządzenia Komisji Europejskiej (WE) nr 1010/2006 wydatki poniesione przez Rzeczpospolitą Polskę z tytułu nadzwyczajnych środków wsparcia rynku będą zakwalifikowane do 50% dofinansowania z budżetu Wspólnoty, pod warunkiem, że zostaną wypłacone na rzecz beneficjentów przed dniem 31 grudnia 2006 r.

3. Wpływ regulacji na rynek pracy

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia wpłynie korzystnie na rynek pracy.

4. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia będzie miało pozytywny wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość.

5. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia będzie miało korzystny wpływ na sytuację i rozwój regionalny.

6. Konsultacje społeczne

W ramach konsultacji społecznych projekt rozporządzenia został przesłany zainteresowanym organizacjom społeczno-zawodowym, a w szczególności:

- 1) Radzie Gospodarki Żywnościowej;
- 2) Krajowemu Związkowi Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych;
- 3) Komisji Krajowej NSZZ "Solidarność";
- 4) Federacji Związków Producentów Rolnych;
- 5) Związkowi Zawodowemu Rolników "Ojczyzna";

- 6) Krajowej Radzie Izb Rolniczych;
- 7) Polskiej Konfederacji Pracodawców Prywatnych;
- 8) Krajowej Radzie Drobiarstwa - Izba Gospodarcza;
- 9) Krajowej Izbie Producentów Drobiu i Pasz;
- 10)Polskiemu Związkowi Zrzeszeń Hodowców i Producentów Drobiu;
- 11)Polskiemu Związkowi Hodowców i Producentów Gęsi;
- 12)Wojewódzkiemu Związkowi Hodowców Drobiu w Opolu;
- 13)Związkowi Zawodowemu Rolnictwa "Samoobrona";
- 14)Zarządowi Głównemu Związku Zawodowego Pracowników Rolnictwa RP.

Opracowano w
Departamencie Rynków Rolnych

Akceptował:

Za zgodność pod względem
prawnym i redakcyjnym