



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
V kadencja

Druk nr 612

Warszawa, 14 marca 2006 r.

Pan
Marek Jurek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

- o zmianie ustawy o dodatkach mieszkaniowych.

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy pana posła Sylwestra Pawłowskiego.

(-) Kazimierz Chrzanowski; (-) Grażyna Jolanta Ciemniak; (-) Eugeniusz Czykwin; (-) Tomasz Garbowski; (-) Witold Gintowt-Dziewałtowski; (-) Sławomir Jeneralski; (-) Jan Kochanowski; (-) Krystian Łuczak; (-) Waław Martyniuk; (-) Tadeusz Motowidło; (-) Sylwester Pawłowski; (-) Stanisław Piosik; (-) Stanisław Stec; (-) Tadeusz Tomaszewski; (-) Bogusław Wontor; (-) Stanisław Wziętek.

USTAWA

z dnia 2006 r.

o zmianie ustawy o dodatkach mieszkaniowych

Art. 1.

W ustawie z dnia 21 czerwca 2001 r. o dodatkach mieszkaniowych (Dz. U. Nr 71, poz. 734, z późn. zm.) w art. 3 ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Za dochód uważa się wszelkie przychody po odliczeniu kosztów ich uzyskania oraz po odliczeniu składek na ubezpieczenie emerytalne i rentowe oraz na ubezpieczenie chorobowe, określonych w przepisach o systemie ubezpieczeń społecznych, chyba że zostały już zaliczone do kosztów uzyskania przychodu. Do dochodu nie wlicza się *świadczeń pomocy materialnej dla uczniów*, dodatków dla sierot zupełnych, jednorazowych zapomóg z tytułu urodzenia się dziecka, dodatku z tytułu urodzenia dziecka, pomocy w zakresie dożywiania, zasiłków pielęgnacyjnych, zasiłków okresowych z pomocy społecznej, jednorazowych świadczeń pieniężnych i świadczeń w naturze z pomocy społecznej oraz dodatku mieszkaniowego.”.

Art. 2.

Ustawa wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

Uzasadnienie

System dodatków mieszkaniowych został wprowadzony ustawą z dnia 2 lipca 1994 r. o najmie lokali mieszkalnych i dodatkach mieszkaniowych. Od 2002 r. obowiązuje w tym zakresie ustawa z dnia 21 czerwca 2001 r. o dodatkach mieszkaniowych.

Potrzeba wprowadzenia zmian wynika z nieuwzględnienia w definicji dochodu obowiązującego w ustawie o dodatkach mieszkaniowych:

- wprowadzonej przez ustawę z dnia 16 grudnia 2004 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2004 r. Nr 281, poz. 2781) pomocy materialnej dla uczniów o charakterze socjalnym, w postaci: stypendium szkolnego (art. 90d) i zasiłku szkolnego (art. 90e) oraz o charakterze motywacyjnym w postaci: stypendium za wyniki w nauce lub za osiągnięcia sportowe (art. 90g), stypendium Prezesa Rady Ministrów (art. 90h), stypendium ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania (art. 90i), stypendium ministra właściwego do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego (art. 90j).

Przy składaniu wniosku o dodatek mieszkaniowy bierze się bowiem pod uwagę średni miesięczny dochód na jednego członka gospodarstwa domowego w okresie ostatnich 3 miesięcy poprzedzających datę złożenia wniosku.

Zaliczenie do dochodu świadczeń pomocy materialnej dla uczniów może mieć wpływ na uprawnienia do dodatku mieszkaniowego, w tym na jego wysokość. W związku z tym osoby uprawnione do korzystania ze świadczeń określonych w przepisach ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty rezygnują z już przyznanych im świadczeń bądź też rezygnują z ubiegania się o nie, aby zachować w ten sposób prawo do dodatku mieszkaniowego. Takie postępowanie prowadzi w konsekwencji do ograniczenia szans edukacyjnych dzieci i młodzieży, do której ta pomoc jest adresowana i tym samym

zniekształca sens i cel nowelizacji ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty, ustanawiającej pomoc materialną dla uczniów.

Mając powyższe na uwadze proponuje się świadczenia te umieścić w przepisach art. 3 ust. 3 ww. ustawy, w części dotyczącej świadczeń niewliczanych do dochodu.

Proponuje się, aby projektowana regulacja weszła w życie z dniem ogłoszenia. Wejście w życie nowelizacji w tak pilnym trybie jest konieczne, aby gminy rozpatrujące wnioski o dodatki mieszkaniowe jak najszybciej uwzględniały definicję dochodu według proponowanych zmian. Dlatego wydaje się, że przesłanki, od których ustawa z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2005 r. Nr 190. poz. 1606, z późn. zm.) uzależnia wejście w życie aktu normatywnego z dniem ogłoszenia - ważny interes państwa oraz brak przeszkód ze strony zasad demokratycznego państwa prawnego - zostały w niniejszym przypadku spełnione.

Ocena skutków regulacji (OSR)

1. Cel wprowadzenia ustawy

Celem wprowadzenia ustawy jest dokonanie zmian polegających na:

- dostosowaniu definicji dochodu, obowiązującej w ustawie o dodatkach mieszkaniowych, w stosunku do przyznanej pomocy materialnej dla uczniów o charakterze socjalnym, w postaci: stypendium szkolnego (art. 90d) i zasiłku szkolnego (art. 90e) oraz o charakterze motywacyjnym w postaci: stypendium za wyniki w nauce lub za osiągnięcia sportowe (art. 90g), stypendium Prezesa Rady Ministrów (art. 90h), stypendium ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania (art. 90i), stypendium ministra właściwego do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego (art. 90j),
- spowodowaniu, aby wymienione świadczenia nie miały wpływu na

uprawnienia do dodatku mieszkaniowego, w tym na jego wysokość.

2. Wpływ ustawy na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek

samorządu terytorialnego

Wejście w życie nowelizacji nie spowoduje zwiększenia wydatków budżetu państwa oraz wydatków gmin z tytułu wypłacanych dodatków mieszkaniowych, z uwagi na fakt, że świadczenia, o których mowa wyżej, nie będą miały wpływu na wysokość wypłacanych dodatków mieszkaniowych.

3. Wpływ ustawy na rynek pracy

Wejście w życie ustawy nie ma wpływu na rynek pracy.

4. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie

przedsiębiorstw

Regulacje ustawy nie wpływają na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość.

5. Wpływ ustawy na sytuację i rozwój regionalny

Ustawa nie wprowadza dodatkowych regulacji związanych z rozwojem regionalnym.

6. Konsultacje społeczne i informacje o przedstawionych zmianach i opiniach

Projekt nie wymagał konsultacji społecznych z uwagi na korzystne rozwiązania dla obywateli, bowiem wyłączenie wymienionych wyżej świadczeń z dochodu nie będzie miało wpływu zarówno na uprawnienia do dodatku mieszkaniowego, jak też na jego wysokość.

7. Projekt przedłożonej ustawy nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Warszawa, dnia 17 marca 2006 r.

Pan
Marek Jurek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia
o zgodności poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o
dotatkach mieszkaniowych (przedstawiciel wnioskodawców: poseł
Sylwester Pawłowski) z prawem Unii Europejskiej

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 r. - Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (tekst jednolity Monitor Polski z 2002 r. Nr 23, poz. 398, ze zm.) sporządza się następującą opinię:

1. Przedmiot projektu ustawy

Przedmiotem proponowanej regulacji jest wprowadzenie do art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 21 czerwca 2001 r. o dodatkach mieszkaniowych (Dz. U. nr 71, poz. 734, ze zm.) przepisu, zgodnie z którym do dochodu nie wlicza się świadczeń pomocy materialnej dla uczniów.

2. Stan prawa wspólnotowego w materii objętej projektem

Prawo wspólnotowe nie reguluje kwestii objętych projektem ustawy.

3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa wspólnotowego

Przedmiot projektu ustawy o zmianie ustawy o dodatkach mieszkaniowych nie jest objęty prawem Unii Europejskiej

4. Konkluzja

Przedmiot projektu ustawy o zmianie ustawy nie jest objęty prawem UE.

Opracował: Zespół Prawa Europejskiego

Akceptował: Zastępca Szefa Kancelarii Sejmu

Lech Czapla

Deskryptory bazy REX: Unia Europejska, projekt ustawy, pomoc społeczna

Warszawa, 17 marca 2006 r.

BSE – WEP – 707/06

Pan
Marek Jurek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia
w sprawie czy poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o dodatkach
mieszkaniowych (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Sylwester Pawłowski) jest
projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej

Przedmiotem proponowanej regulacji jest wprowadzenie do art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 21 czerwca 2001 r. o dodatkach mieszkaniowych (Dz. U. nr 71, poz. 734, ze zm.) przepisu, zgodnie z którym do dochodu nie wlicza się świadczeń pomocy materialnej dla uczniów.

Projekt nie jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej.

Opracował: Zespół Prawa Europejskiego

Akceptował: Zastępca Szefa Kancelarii Sejmu

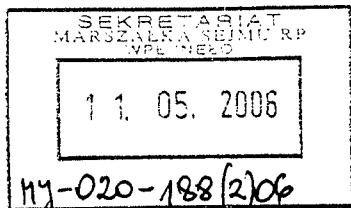
Lech Czapla

Deskryptory bazy REX: Unia Europejska, pomoc społeczna

Posel na Sejm
Rzeczypospolitej Polskiej

Warszawa, 11 maja 2006 r.

Sylwester PAWŁOWSKI
KP SLD



Pan
Marek JUREK
Marszałek Sejmu RP

Szanowny Panie Marszałku

W nawiązaniu do pisma Pana Marszałka z dnia 24 marca 2006 r., w sprawie poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o dodatkach mieszkaniowych, wniesionym przez grupę posłów KP SLD do Laski Marszałkowskiej w dniu 14 marca br. – uprzejmie wyjaśniam, co następuje.

W projekcie nowelizacji, wnioskodawcy odnieśli się definicji dochodu zawartej w – procedowanym w tym czasie – projekcie rządowym, zawartym w druku nr 287, zakładając że zostanie on uchwalony w proponowanym brzmieniu.

W dniu 31 marca 2006 r. Prezydent RP podpisał ustawę o zmianie ustawy o dodatkach mieszkaniowych. Tym samym, prace legislacyjne związane z inicjatywą rządową zostały zakończone i ustawa weszła w życie z dniem ogłoszenia.

W związku z powyższym, poselski projekt nowelizacji, odnosząc się do prawa obowiązującego, stał się aktualny. Dlatego też, w imieniu wnioskodawców – zwracam się do Pana Marszałka o nadanie mu dalszego biegu.

Z poważaniem

Sylwester Pawłowski