

Projekt z dnia 18 lipca 2006r.

Rozporządzenie

Ministra Finansów

z dnia 2006r.

w sprawie przekazywania i zwrotu środków na prefinansowanie projektów wspieranych przez Fundusz Spójności

Na podstawie art. 211 ust. 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 i Nr 169, poz. 1420 oraz z 2006 r. Nr 45, poz. 319 i Nr 104, poz. 708) zarządza się, co następuje:

Rozdział 1

Przepisy ogólne

§ 1.

Rozporządzenie określa tryb i terminy przekazywania środków z budżetu państwa na prefinansowanie projektów wspieranych przez Fundusz Spójności, dla którego ramy programowania określono rozporządzeniem Ministra Gospodarki i Pracy z dnia 30 lipca 2004 r. w sprawie przyjęcia strategii wykorzystania Funduszu Spójności na lata 2004 – 2006 (Dz. U. Nr 176, poz. 1827), zwanego dalej „Funduszem”, oraz tryb i terminy zwrotu pożyczek do budżetu państwa, a w szczególności:

- 1) dokumenty niezbędne do przekazania pożyczki;
- 2) sposób ustalania transz pożyczki i warunki przekazywania środków;
- 3) tryb i termin rozliczenia pożyczki;
- 4) sposób zwrotu pożyczki;
- 5) tryb i termin zwrotu pożyczki, w przypadku o którym mowa w art. 211 ust. 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych, zwanej dalej „ustawą”;

- 6) wysokość prowizji bankowych;
- 7) wysokość oprocentowania.

§ 2.

Minister odpowiedzialny za zarządzanie Funduszem przekazuje Ministrowi Finansów, do 15 dnia każdego miesiąca, zapotrzebowanie na środki na prefinansowanie projektów wspieranych przez Fundusz w okresie kolejnych 3 miesięcy, z tym że zapotrzebowanie na pierwszy miesiąc tego okresu sporządza się w ujęciu dekadowym.

Rozdział 2

Pożyczki dla państwowych jednostek budżetowych

§ 3.

1. Udzielenie pożyczki państwowym jednostkom budżetowym następuje po złożeniu wniosku o jej udzielenie wraz z potwierdzeniem przez Instytucję Zarządzającą Funduszem zarejestrowania projektu w Komisji Europejskiej.
2. Dokumentami niezbędnymi do przekazania pożyczki są:
 - 1) umowa pożyczki;
 - 2) harmonogram przekazywania transz pożyczki, opracowany przez pożyczkobiorcę.
3. Pożyczkobiorca dokonuje miesięcznej aktualizacji harmonogramu przekazywania transz pożyczki.
4. Minister Finansów przekazuje środki na prefinansowanie na rachunek bankowy pożyczkobiorcy, wskazany w umowie pożyczki, w terminie i w wysokości określonych w harmonogramie przekazywania transz pożyczki.

§ 4.

1. Pożyczkobiorca przekazuje Ministrowi Finansów, do 15 dnia każdego miesiąca, informacje o wydatkach, dokonanych ze środków pożyczki w miesiącu poprzednim.
2. Przekazanie informacji, o której mowa w ust. 1, jest warunkiem przekazania następnej transzy pożyczki.

Rozdział 3

Pożyczki dla jednostek samorządu terytorialnego

§ 5.

1. Udzielenie pożyczki jednostkom samorządu terytorialnego następuje po złożeniu wniosku o jej udzielenie wraz z potwierdzeniem przez Instytucję Zarządzającą Funduszem zarejestrowania projektu w Komicji Europejskiej.
2. Dokumentami niezbędnymi do przekazania pożyczki są:
 - 1) umowa pożyczki;
 - 2) harmonogram przekazywania transz pożyczki, opracowany przez pożyczkobiorcę.
3. Oryginał umowy pożyczki Instytucja Pośrednicząca w Zarządzaniu Funduszem przesyła Ministrowi Finansów.
4. Pożyczkobiorca dokonuje miesięcznej aktualizacji harmonogramu przekazywania transz pożyczki.
5. Oprocentowanie pożyczki jest równe 0,75 stopy rentowności 52 – tygodniowych bonów skarbowych, sprzedanych na ostatnim przetargu, przeprowadzonym w miesiącu, poprzedzającym dany kwartał kalendarzowy, dla każdej transzy pożyczki ciągniętej w tym kwartale, z zastrzeżeniem art. 209 ust. 5 ustawy.
6. Przepisy ust. 1 - 5 stosuje się odpowiednio, w przypadku zawierania umów pożyczki przez Bank Gospodarstwa Krajowego na zlecenie ministra odpowiedzialnego za zarządzanie Funduszem.

§ 6.

Środki z budżetu państwa, na prefinansowanie, są przekazywane na rachunek bankowy Ministra Finansów do obsługi pożyczek, w terminie i w wysokości wynikających z zapotrzebowania, o którym mowa w § 2.

§ 7.

W przypadku zlecenia Bankowi Gospodarstwa Krajowego zawierania umów pożyczek, Bank Gospodarstwa Krajowego występuje do Ministra Finansów o zasilenie rachunku bankowego, o którym mowa w § 6.

§ 8.

1. Pożyczkobiorca przekazuje ministrowi odpowiedzialnemu za zarządzanie Funduszem, do 7 dnia każdego miesiąca, informacje o wydatkach, dokonanych ze środków pożyczki w miesiącu poprzednim.
2. Minister odpowiedzialny za zarządzanie Funduszem przekazuje Ministrowi Finansów, do 15 dnia każdego miesiąca, informacje o wykorzystaniu środków pożyczek w miesiącu poprzednim.
3. Przekazanie informacji, o której mowa w ust. 2, jest warunkiem przekazania środków na zasilenie rachunku bankowego, o którym mowa w § 6.

§ 9.

Pożyczkobiorca ponosi koszty prowizji zgodnie z tabelami prowizji i opłat banku.

Rozdział 4

Zwrot i rozliczenie pożyczki

§ 10.

1. Zwrot środków z otrzymanej pożyczki następuje z rachunku bankowego Instytucji Pośredniczącej w Zarządzaniu Funduszem, prowadzonego w Narodowym Banku Polskim dla Funduszu, w terminie określonym w umowie pożyczki, po przedstawieniu przez pożyczkobiorcę wniosku o refundację poniesionych wydatków z budżetu Unii Europejskiej wraz z dokumentami potwierdzającymi poniesione wydatki, zweryfikowanymi i zatwierdzonymi przez Instytucję Pośredniczącą w Zarządzaniu Funduszem.
2. W przypadku zwrotu pożyczek przez państwowe jednostki budżetowe, środki z rachunku bankowego, o którym mowa w ust. 1, są przekazywane na rachunek bankowy budżetu państwa w Narodowym Banku Polskim, wskazany w umowie pożyczki.
3. W przypadku zlecenia Bankowi Gospodarstwa Krajowego zawierania umów pożyczek, środki z rachunku bankowego, o którym mowa w ust. 1, są przekazywane na rachunek bankowy, o którym mowa w § 6.

§ 11.

W przypadku niewpłynięcia środków z budżetu Unii Europejskiej, z przyczyn zależnych od pożyczkobiorcy, zwrot pożyczki następuje ze środków własnych pożyczkobiorcy, w terminie 3 miesięcy od dnia ostatecznego zwrotu pożyczki, określonego w umowie pożyczki.

§ 12.

Spłata naliczonego oprocentowania pożyczki następuje na rachunek bankowy budżetu państwa w Narodowym Banku Polskim wskazany w umowie pożyczki, a w przypadku zlecenia Bankowi Gospodarstwa Krajowego zawierania umów pożyczek – na rachunek bankowy, o którym mowa w § 6.

§ 13.

1. Rozliczenie pożyczki następuje w terminie miesiąca od dnia ostatecznego zwrotu pożyczki określonego w umowie pożyczki, a w przypadku niewpłynięcia w tym terminie środków z budżetu Unii Europejskiej - na rachunek bankowy, o którym mowa w § 10 ust. 1, w terminie miesiąca od dnia ich wpływu.
2. Rozliczenie pożyczki w przypadku, o którym mowa w § 11, następuje w terminie miesiąca od dnia zwrotu pożyczki, ze środków własnych pożyczkobiorcy.

Rozdział 5

Przepis końcowy

§14.

Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

W porozumieniu:
Minister Rozwoju Regionalnego

Minister Finansów

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 211 ust. 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.) dla projektów wspieranych przez Fundusz Spójności.

Głównym celem Funduszu Spójności jest wzmacnianie spójności społecznej i gospodarczej wspólnoty poprzez finansowanie projektów tworzących spójną całość w zakresie ochrony środowiska i infrastruktury transportowej.

Efekt polityki spójności jest zmniejszenie się dysproporcji ekonomicznych i społecznych między poszczególnymi państwami. Trwały i zrównoważony rozwój, w szczególności zwiększanie produktywności i konkurencyjności gospodarki głównie poprzez rozwój infrastruktury transportowej, lecz zarazem nie kosztem środowiska i jego zasobów.

Środki na prefinansowanie będą przyznawane wyłącznie jednostkom należącym do sektora finansów publicznych, realizującym programy lub projekty współfinansowane ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej.

Procedura przyznawania środków na prefinansowanie jest zróżnicowana w zależności od statusu prawnego jednostki, starającej się o pożyczkę na prefinansowanie.

Minister Finansów będzie udzielać pożyczek na prefinansowanie państwowym jednostkom budżetowym. Pożyczka zostanie udzielona po przedłożeniu wniosku o pożyczkę wraz z harmonogramem przekazywania rat pożyczki wraz z potwierdzeniem przez Instytucję Zarządzającą Funduszem zarejestrowania projektu w Komisji Europejskiej.

Umowa pożyczki będzie określać numer rachunku bankowego, na który Minister Finansów przekaże środki, terminy i wysokość udzielonej pożyczki.

Środki na prefinansowanie są udostępniane w formie oprocentowanych pożyczek, z wyjątkiem środków udostępnianych państwowym jednostkom budżetowym.

Oprocentowanie transz pożyczki będzie miało charakter zmienny. Ustalane będzie w wysokości 0,75 stopy rentowności 52 – tygodniowych bonów skarbowych sprzedanych na ostatnim przetargu, przeprowadzonym w miesiącu, poprzedzającym kwartał kalendarzowy dla transz pożyczki ciągniętych w danym kwartale.

Pożyczkobiorcy obowiązani będą do przekazywania Ministrowi Finansów miesięcznych informacji o wydatkowanych środkach z otrzymanej pożyczki do 15 dnia miesiąca następującego po miesiącu, którego dotyczy.

Zgodnie z art. 210 ustawy o finansach publicznych jednostka sektora finansów publicznych, która otrzyma z budżetu państwa środki na prefinansowanie będzie posiadać rachunek w NBP lub Bank Gospodarstwa Krajowego (BGK) do obsługi finansowej realizowanego projektu.

Ostateczne rozliczenie pożyczki następuje w terminie miesiąca od wpłynięcia środków z Unii Europejskiej.

Zwrot środków następuje z rachunku Instytucji Pośredniczącej w Zarządzaniu Funduszem prowadzonego w Narodowym Banku Polskim dla Funduszu po przedstawieniu przez pożyczkobiorców wniosku o zwrot środków z budżetu Unii Europejskiej z załączonymi dokumentami potwierdzającymi poniesione wydatki oraz pozytywnym ich zweryfikowaniu i zatwierdzeniu przez Instytucję Pośredniczącą w Zarządzaniu Funduszem.

W przypadku niewpłynięcia środków z budżetu Unii Europejskiej z przyczyny pożyczkobiorcy zwrot pożyczki następuje ze środków własnych pożyczkobiorcy, nie później niż 3 miesiące od daty ostatecznego zwrotu pożyczki określonej w umowie pożyczki, chyba że strony w umowie określą termin późniejszy.

Pożyczki dla jednostek samorządu terytorialnego udzielane będą przez właściwego ministra, którym jest minister odpowiedzialny za zarządzanie Funduszem (w tym przypadku Minister Rozwoju Regionalnego). Minister ten może upoważnić do udzielania pożyczek BGK.

Właściwy minister przekazuje Ministrowi Finansów zapotrzebowanie na środki przeznaczone na prefinansowanie programu do 15 dnia każdego miesiąca w okresie

kolejnych 3 miesięcy, z tym że zapotrzebowanie na pierwszy miesiąc sporządzane będzie w ujęciu dekadowym. Zapotrzebowanie będzie aktualizowane co miesiąc. Środki te będą przekazywane na specjalny rachunek, który Minister Finansów na wniosek właściwego ministra otworzy w BGK.

Pożyczki udzielane będą po przedłożeniu wniosku o pożyczkę wraz z harmonogramem przekazywania rat pożyczki oraz pozytywną opinią Instytucji Pośredniczącej w Zarządzaniu Funduszem. Oryginał umowy pożyczki będzie przesyłany do Ministra Finansów.

W przypadku udzielania pożyczek przez BGK to właśnie BGK będzie występować do Ministra Finansów o zasilenie rachunku bankowego, z którego będą udzielane pożyczki na prefinansowanie.

Zwrot środków będzie następować w tym samym trybie co w przypadku zwrotu przez państwowe jednostki budżetowe, z zastrzeżeniem, że zwrot następować będzie poprzez rachunek pożyczkobiorcy w BGK.

Koszty prowizji bankowych ponosić będzie pożyczkobiorca.

Projekt jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Ocena skutków regulacji

1. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.

W budżecie państwa na rok 2006 zaplanowanych jest 29 mln złotych przeznaczonych na pożyczki na prefinansowanie projektów wspieranych przez Fundusz Spójności.

2. Wpływ regulacji na rynek pracy.

Projektowane rozporządzenie nie wpłynie bezpośrednio na rynek pracy.

3. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

Projektowane rozporządzenie nie wpłynie bezpośrednio na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki.

4. Wpływ rozporządzenia na sytuację i rozwój regionalny.

Udzielanie pożyczek na prefinansowanie może wpłynąć pozytywnie na rozwój regionalny umożliwiając większą absorpcję środków z budżetu Unii Europejskiej.

Może nastąpić trwały i zrównoważony rozwój, w szczególności zwiększenie produktywności i konkurencyjności gospodarki głównie poprzez rozwój infrastruktury transportowej.

5. Konsultacje społeczne.

Projekt zostanie przedstawiony na posiedzeniu Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego

Projekt zostanie również ogłoszony na stronach Biuletynu Informacji Publicznej, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169. poz. 1414).