



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
V kadencja

Druk nr 171
Warszawa, 6 grudnia 2005 r.

Pan
Marek Jurek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

- **o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz ustawy - Ordynacja wyborcza do rad gmin, rad powiatów i sejmików województw.**

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy pana posła Marka Kuchcińskiego.

(-) Andrzej Adamczyk; (-) Małgorzata Maria Bartyzel; (-) Jacek Bogucki;
(-) Bogusław Bosak; (-) Barbara Bubula; (-) Aleksander Chłopek;
(-) Zbigniew Chmielowiec; (-) Tadeusz Cymański; (-) Krzysztof Czarnecki;

(-) Witold Czarniecki; (-) Arkadiusz Czartoryski; (-) Roman Czepe;
(-) Edward Czesak; (-) Jacek Falfus; (-) Hanna Foltyn-Kubicka;
(-) Zbigniew Girzyński; (-) Szymon Stanisław Giżyński; (-) Marian Tomasz Goliński; (-) Kazimierz Gołojuch; (-) Przemysław Edgar Gosiewski;
(-) Artur Górski; (-) Tomasz Górski; (-) Dawid Jackiewicz; (-) Jarosław Jagiełło; (-) Krzysztof Jurgiel; (-) Wiesław Kilian; (-) Dariusz Antoni Kłeczek; (-) Lech Kołakowski; (-) Robert Kołakowski; (-) Zbigniew Kozak;
(-) Marek Kuchciński; (-) Jan Filip Libicki; (-) Krzysztof Lipiec; (-) Alojzy Lysko; (-) Marek Jerzy Łatas; (-) Tomasz Markowski; (-) Jerzy Materna;
(-) Kazimierz Matusznyi; (-) Beata Mazurek; (-) Kazimierz Moskal;
(-) Arkadiusz Mularczyk; (-) Aleksandra Natalli-Świat; (-) Maria Teresa Nowak; (-) Dariusz Olszewski; (-) Stanisław Ożóg; (-) Anna Pakuła-Sacharczuk; (-) Anna Paluch; (-) Marian Piłka; (-) Marek Polak; (-) Paweł Poncylljusz; (-) Adam Puza; (-) Adam Rogacki; (-) Giovanni Roman;
(-) Jarosław Rusiecki; (-) Monika Ryniak; (-) Małgorzata Sadurska;
(-) Dariusz Seliga; (-) Edward Siarka; (-) Małgorzata Stryjska; (-) Marek Suski; (-) Jolanta Szczypińska; (-) Stanisław Szwed; (-) Beata Szydło;
(-) Krzysztof Tchórzewski; (-) Jacek Tomczak; (-) Andrzej Walkowiak;
(-) Jadwiga Wiśniewska; (-) Elżbieta Witek; (-) Tadeusz Woźniak;
(-) Stanisław Zajęc; (-) Sławomir Zawisłak; (-) Jarosław Zieliński;
(-) Zbigniew Ziobro; (-) Maria Zuba; (-) Jarosław Żaczek.

USTAWA

z dnia

o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz ustawy - Ordynacja wyborcza do rad gmin, rad powiatów i sejmików województw.

Art. 1. W ustawie z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.¹⁾) art. 28d ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Wyborów nie przeprowadza się, jeżeli data wyborów przedterminowych miałyby przypaść w okresie 12 miesięcy przed zakończeniem kadencji wójta.”.

Art. 2. W ustawie z dnia 16 lipca 1998 r. - Ordynacja wyborcza do rad gmin, rad powiatów i sejmików województw (Dz. U. z 2003 r. Nr 159 z późn. zm.²⁾) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 26. ust 1 otrzymuje brzmienie:

„1. W razie konieczności przeprowadzenia wyborów danej rady przed upływem kadencji z przyczyn określonych w ustawach, wybory zarządza się i przeprowadza w ciągu 90 dni od wystąpienia tej przyczyny. Przepisy art. 25 stosuje się odpowiednio, z tym że w kalendarzu wyborczym terminy wykonania czynności wyborczych mogą być krótsze od przewidzianych w ustawie.”.

2) w art. 196 ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Wyborów przedterminowych nie przeprowadza się, jeżeli ich data przypadałaby w okresie 12 miesięcy przed zakończeniem kadencji rad.”.

Art. 3. Ustawa wchodzi w życie z dniem ogłoszenia i ma zastosowanie do przeprowadzenia wyborów przedterminowych w przypadkach określonych ustawami, które wystąpiły przed dniem ogłoszenia ustawy a nie zarządzono przed tym dniem wyborów przedterminowych.

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203 i Nr 167, poz. 1759 oraz z 2005 r., Nr 175, poz. 1457.

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2004 r. Nr 25, poz. 219, Nr 102, poz. 1055, Nr 167, poz. 1760 i z 2005 r. Nr 175, poz. 1457.

UZASADNIENIE

Obowiązujące obecnie przepisy dotyczące przedterminowych wyborów wójtów, burmistrzów, prezydentów miast oraz do organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego przewidują 60-dniowy termin do ich zarządzenia i przeprowadzenia przez Prezesa Rady Ministrów (vide: art. 26 ust. 1 Ordynacji wyborczej do rad gmin, rad powiatów i sejmików województw). Istotnym przy tym pozostaje, iż w przypadku, gdyby data wyborów miała przypaść w okresie 6 miesięcy przed zakończeniem kadencji organów jednostek samorządu terytorialnego, wyborów przedterminowych nie przeprowadza się (vide: art. 28d ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 196 ust. 3 Ordynacji Wyborczej do rad gmin, rad powiatów i sejmików województw).

Zdaniem projektodawców, powyższe rozwiązania są nieracjonalne bowiem zakładają zbyt krótki termin do zarządzenia i przeprowadzenia wyborów przedterminowych oraz nieadekwatny okres, w którym tego rodzaju wyborów się nie przeprowadza. W ocenie projektodawców, wyłonione na kilkumiesięczny jedynie okres organy samorządu nie miałyby możliwości realnego rozwiązywania problemów, które wymagają długoterminowego i strategicznego działania, a skupiałyby się tylko na doraźnych działaniach. Projektowana regulacja zakłada więc, z jednej strony, wydłużenie terminu do zarządzenia i przeprowadzenia wyborów przedterminowych z 60 do 90 dni, z drugiej zaś z 6 miesięcy do 12 został wydłużony okres, w którym przedterminowe wybory do organów jednostek samorządu terytorialnego nie będą mogły być przeprowadzane. W tym kontekście istotnym pozostaje, iż osoba wyznaczona przez Prezesa Rady Ministrów do pełnienia funkcji organu danej jednostki samorządu terytorialnego pełni daną funkcję do czasu objęcia obowiązków przez nowo wybranego wójta, burmistrza lub prezydenta miasta (vide: art. 67 ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym) bądź do czasu wyboru odwołanego w referendum organu danej korporacji samorządowej (vide: art. 67 ust. 4 ustawy z dnia 15 września 2000 r. o referendum lokalnym /Dz. U. Nr 88, poz. 985 ze zm./).

Zakłada się, iż projektowana regulacja wejdzie w życie z dniem ogłoszenia. Trzeba przy tym podkreślić, iż przedmiotowe przepisy będą miały zastosowanie do przeprowadzania wyborów przedterminowych z przyczyn określonych w ustawach, które wystąpiły przed dniem jej wejścia w życie, a nie zarządzono przed tym dniem wyborów przedterminowych.

Projektowana regulacja nie będzie miała znaczącego wpływu na dochody i wydatki budżetu państwa, konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki, generalną sytuację i rozwój regionalny. Wydłużenie okresu określonego w przepisach art. 28d ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym oraz

art. 196 ust. 3 ustawy – Ordynacja wyborcza do rad gmin, rad powiatów i sejmików województw, będzie się wiązać z niewydatkowaniem środków publicznych przeznaczonych na przeprowadzenie wyborów przedterminowych. Niniejszy projekt ustawy nie spowoduje dodatkowych obciążeń dla budżetu państwa.

Przedmiot projektowanych regulacji nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.



Warszawa, dnia 13 grudnia 2005 r.

Pan
Marek Jurek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia

w sprawie zgodności poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz ustawy – Ordynacja wyborcza do rad gmin, rad powiatów i sejmików województw (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Marek Kuchciński) z prawem Unii Europejskiej

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 r. – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2002 r. Nr 23, poz. 398, z 2003 r. Nr 23, poz. 337, z 2004 Nr 12, poz. 182, z 2005 r. Nr 16 poz. 263, Nr 42 poz. 556, Nr 66 poz. 912, zm. uchwałą Sejmu RP z dnia 24 listopada 2005 r.) sporządza się następującą opinię:

1. Przedmiot projektu ustawy

Projekt przewiduje zmianę ustaw: z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, ze zmianami), z dnia 16 lipca 1998 r. – Ordynacja wyborcza do rad gmin, rad powiatów i sejmików województw (Dz. U. z 2003 r. Nr 159, poz. 1547, ze zmianami). Zmiany polegają na przedłużeniu terminu zarządzenia i przeprowadzenia przedterminowych wyborów wójtów, burmistrzów, prezydentów miast oraz organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego i przedłużeniu terminu, w którym – ze względu na krótki czas do zakończenia kadencji organów jednostek samorządu terytorialnego – nie przeprowadza się wyborów.

Proponowana ustawa ma wejść w życie z dniem ogłoszenia.

2. Stan prawa wspólnotowego w materii objętej projektem

Prawo Unii Europejskiej nie reguluje kwestii będącej przedmiotem projektu ustawy.

3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa wspólnotowego

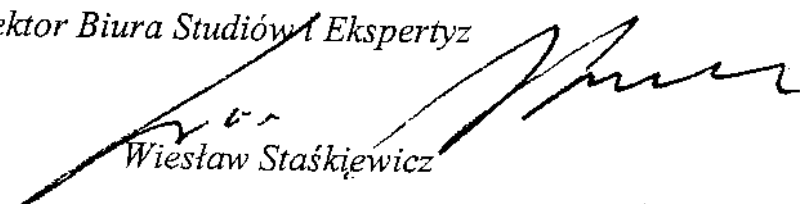
Przedmiot przepisów projektu nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

4. Konkluzja

Przedmiot projektu ustawy o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz ustawy – Ordynacja wyborcza do rad gmin, rad powiatów i sejmików województw nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Opracował: Zespół Prawa Europejskiego

Akceptował: Dyrektor Biura Studiów i Ekspertyz


Wiesław Staśkiewicz

BSE-WEP-429/05

Warszawa, dnia 13 grudnia 2005 r.

Pan
Marek Jurek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia

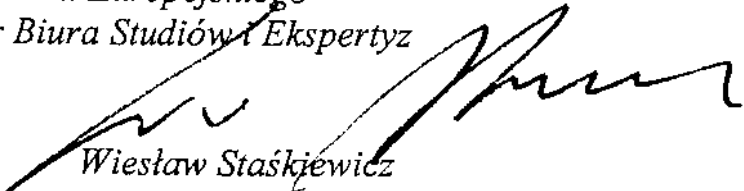
w sprawie stwierdzenia – w trybie art. 95a ust. 3 Regulaminu Sejmu – czy poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz ustawy – Ordynacja wyborcza do rad gmin, rad powiatów i sejmików województw (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Marek Kuchciński) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej

Projekt przewiduje zmianę ustaw: z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, ze zmianami), z dnia 16 lipca 1998 r. – Ordynacja wyborcza do rad gmin, rad powiatów i sejmików województw (Dz. U. z 2003 r. Nr 159, poz. 1547, ze zmianami). Zmiany polegają na przedłużeniu terminu zarządzenia i przeprowadzenia przedterminowych wyborów wójtów, burmistrzów, prezydentów miast oraz organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego i przedłużeniu terminu, w którym – ze względu na krótki czas do zakończenia kadencji organów jednostek samorządu terytorialnego – nie przeprowadza się wyborów.

Przedmiot projektu ustawy nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Projekt ustawy o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz ustawy – Ordynacja wyborcza do rad gmin, rad powiatów i sejmików województw **nie jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej.**

Opracował: Zespół Prawa Europejskiego
Akceptował: Dyrektor Biura Studiów i Ekspertyz



Wiesław Staśkiewicz