



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
V kadencja
Marszałek Senatu

Druk nr 476

Warszawa, 17 marca 2006 r.

Szanowny Pan
Marek Jurek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. mam zaszczyt powiadomić Pana Marszałka, że Senat na 7. posiedzeniu w dniu 16 marca 2006 r. podjął uchwałę w sprawie wniesienia do Sejmu projektu ustawy

- o zmianie ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami wraz z projektem tej ustawy.

Jednocześnie pragnę poinformować, że Senat upoważnił senatora Piotra Boronia do reprezentowania stanowiska Senatu w dalszych pracach nad tym projektem.

W załączeniu przesyłam opinię Komitetu Integracji Europejskiej dotyczącą zgodności projektu ustawy z prawem Unii Europejskiej oraz opinię Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów wyłączającą projekt ustawy od obowiązku notyfikacji do Komisji Europejskiej.

Łączę wyrazy szacunku

(-) Bogdan Borusewicz

U C H W A Ł A
SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

z dnia 16 marca 2006 r.

**w sprawie wniesienia do Sejmu projektu ustawy o zmianie ustawy o ochronie zabytków
i opiece nad zabytkami**

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r., Senat wnosi do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy o zmianie ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami.

Jednocześnie upoważnia senatora Piotra Boronia do reprezentowania stanowiska Senatu w dalszych pracach nad projektem.

MARSZAŁEK SENATU

Bogdan BORUSEWICZ

USTAWA

z dnia

o zmianie ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami

Art. 1.

W ustawie z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz.U. Nr 162, poz. 1568 oraz z 2004 r. Nr 96, poz. 959 i Nr 238, poz. 2390) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 81 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

"1. W trybie określonym odrębnymi przepisami dotacja na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru może być udzielona przez organ stanowiący gminy, powiatu lub samorządu województwa, na zasadach określonych w podjętej przez ten organ uchwale.";

2) w art. 82 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

"1. Łączna kwota dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru udzielonych przez ministra właściwego do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego, wojewódzkiego konserwatora zabytków bądź organ stanowiący gminy, powiatu lub samorządu województwa nie może przekraczać wysokości 100 % nakładów koniecznych na wykonanie tych prac lub robót.".

Art. 2.

Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

UZASADNIENIE

Celem przedłożonego projektu ustawy o zmianie ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami, określanego dalej jako "projekt", jest ustanowienie podstaw prawnych udzielania dotacji przez sejmiki województw na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru.

Zgodnie z art. 81 ust. 1 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz.U. Nr 162, poz. 1568 ze zm.) w trybie określonym odrębnymi przepisami dotacja na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru może być udzielona wyłącznie przez organ stanowiący gminy lub powiatu, na zasadach określonych w podjętej przez ten organ uchwale. Projekt zmierza do poszerzenia katalogu podmiotów uprawnionych do udzielania dotacji w wyżej wskazanym zakresie o organy stanowiące samorządu województwa. W związku z tym projekt nadaje nowe brzmienie powołanemu art. 81 ust. 1 oraz – w konsekwencji – art. 82 ust. 1 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami.

Wejście w życie projektowanej ustawy nie będzie powodować skutków finansowych dla budżetu państwa. Z uwagi na fakt, iż przedmiot regulacji projektu dotyczy udzielania dotacji przez sejmiki województw, wejście w życie unormowań prawnych w zaproponowanym brzmieniu będzie wiązać się z poniesieniem przez te organy wydatków w wysokości określonej w podjętych przez nie uchwałach. Mając to na uwadze nie jest obecnie możliwe określenie wysokości obciążenia budżetów samorządów województw z tego tytułu.

Projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej oraz nie podlega notyfikacji do Komisji Europejskiej. Zastrzeżeń do projektu nie zgłosiła Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego.



URZĄD
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ
SEKRETARZ
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ
SEKRETARZ STANU
Jarosław Pietras

Sekr.Min.JP-533/06/DP/ar

Warszawa, dnia 09/03/2006 r.

Pani
Krystyna Bochenek
Przewodnicząca Komisji Kultury
i Środków Przekazu
Senat Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu ustawy o zmianie ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami, wyrażona na podstawie art. 2 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Komitecie Integracji Europejskiej (Dz. U. nr 106, poz. 494), w związku z art. 60 ust. 3 pkt 1 oraz ust. 5 Regulaminu Senatu, przez Sekretarza Komitetu Integracji Europejskiej, Ministra Jarosława Pietrasa, działającego z upoważnienia Przewodniczącego Komitetu Integracji Europejskiej.

W związku z przedstawionym projektem ustawy (druk nr 67), pozwalam sobie wyrazić następującą opinię:

Projekt ustawy o zmianie ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Do wiadomości:

Pani Jolanta Rusiniak
Sekretarz Rady Ministrów



PREZES
URZĘDU OCHRONY
KONKURENCJI I KONSUMENTÓW
CEZARY BANASIŃSKI

DDO – 070-1(6)/ 2006 / PP

Warszawa, dn. 24 lutego 2006 r.

Pani
Krystyna Bochenek
Senator
Przewodnicząca Komisji
Kultury i Środków Przekazu
Senat Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowna Pani Przewodnicząca

W odpowiedzi na pismo z dnia 15 lutego 2006 roku (znak BSP/KKSP-11-12/06), uprzejmie informuję, iż program pomocowy nr NN 55/2005 pn. „Zachowanie dziedzictwa kulturowego”, na który składa się ustawa z dnia 23 lipca 2003 roku o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami, zwanej dalej „ustawą” oraz rozporządzenie Ministra Kultury z dnia 6 czerwca 2005 roku w sprawie udzielania dotacji celowej na prace konserwatorskie, restauratorskie i roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków, został uznany za zgodny z regułami wspólnego rynku przez Komisję Europejską w decyzji z dnia 20 lipca 2005 roku. Powyższy program dotyczy jedynie pomocy udzielanej przez organy wskazane w art. 75 ustawy, tj. ministra właściwego do spraw kultury i ochrony dziedzictwa kulturowego lub wojewódzkiego konserwatora zabytków. Program nie obejmuje pomocy udzielanej przez organy wskazane w art. 81 ust. 1 ustawy, tj. organ stanowiący gminy lub powiatu.

Powyższe oznacza, iż każdy przypadek pomocy udzielanej przez organy wymienione w art. 81 ust. 1 ustawy, o ile nie może być ona zakwalifikowana do pomocy *de minimis*,¹ podlega notyfikacji do Komisji Europejskiej w trybie art. 88 ust. 3 TWE. Poszerzenie katalogu podmiotów uprawnionych do udzielania pomocy o organy stanowiące samorządu województwa, powoduje, że pomoc udzielona przez te organy również będzie podlegała indywidualnej notyfikacji do Komisji Europejskiej.

¹ jest to pomoc, której kwota nie przekracza dla jednego podmiotu poziomu 100 tys. euro w okresie trzech kolejnych lat i jest udzielana zgodnie z rozporządzeniem Komisji nr 69/2001 z dnia 12 stycznia 2001 roku w sprawie zastosowania art. 87 oraz 88 Traktatu WE (Dz. Urz. L 10, 13.01.2001, str. 30).

Biorąc powyższe pod uwagę, uprzejmie informuję, iż przedmiotowy projekt ustawy o zmianie ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami nie podlega notyfikacji do Komisji. Notyfikacji będą podlegać natomiast poszczególne przypadki pomocy udzielanej przez organ stanowiący gminy, powiatu lub samorządu województwa.

Z wyrazami szacunku

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'L. Beata' or similar, written in a cursive style.

Warszawa, dnia 31 marca 2006 r.

BSE-WEP-755/06

Pan
Marek Jurek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia

w sprawie zgodności senackiego projektu ustawy o zmianie ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami z prawem Unii Europejskiej

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 r. – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2002 r. Nr 23, poz. 398, z 2003 r. Nr 23, poz. 337, z 2004 Nr 12, poz. 182, z 2005 r. Nr 16 poz. 263, Nr 42 poz. 556, Nr 66 poz. 912, Nr 76, poz. 1062) sporządza się następującą opinię:

1. Przedmiot projektu ustawy

Projekt ustawy przewiduje zmianę art. 81 ust. 1 oraz art. 82 ust. 1 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz. U. Nr 162, poz. 1568, ze zmianami). Zmiana polega na wskazaniu – obok organu stanowiącego gminy i organu stanowiącego powiatu – organu stanowiącego samorządu województwa, jako organu, który może udzielać dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków oraz na dookreśleniu łącznej kwoty dotacji.

Proponowana ustawa ma wejść w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

2. Stan prawa wspólnotowego w materii objętej projektem

Odnosząc się do zagadnienia ochrony zabytków należy wskazać ogólny przepis art. 151 ust. 1 Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską (TWE),

stwierdzającego że “Wspólnota przyczynia się do rozkwitu kultur państw członkowskich, w poszanowaniu ich różnorodności narodowej i regionalnej, równocześnie podkreślając znaczenie wspólnego dziedzictwa kulturowego”.

Ochrona dóbr kultury (na terenie danego państwa członkowskiego) należy do kompetencji prawa krajowego. Oznacza to, że państwo członkowskie może m.in. swobodnie określać, co jest dobrem kultury, co należy do dziedzictwa narodowego w rozumieniu prawa wewnętrznego, może przeprowadzać własną klasyfikację dóbr kultury, powoływać kompetentne organy właściwe do wykonywania czynności związanych z ochroną dóbr kultury, wprowadzać przepisy zapewniające ochronę dóbr kultury.

Prawo Unii Europejskiej nie reguluje kwestii udzielania dotacji na ochronę zabytków. Jednakże dotacje, o których mowa w projekcie mogą być uznane za pomoc publiczną. Należy więc wskazać art. 87 ust. 3 lit. d TWE.

3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa wspólnotowego

Wskazanie organu stanowiącego samorządu województwa, jako organu, który może udzielić dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane nie wpływa na zmianę oceny obowiązującego w obecnej ustawie przepisu o możliwości udzielania dotacji. Zgodnie z brzmieniem art. 81 ust. 1 ustawy – pomoc może być udzielona jedynie w trybie określonym odrębnymi przepisami. Zaproponowany w projekcie przepis nie narusza wspólnotowych zasad pomocy przyznawanej przez państwo i nie jest sprzeczny z prawem UE. W szczególności nie narusza przepisu art. 87 ust. 3 TWE lit. d, zgodnie z którym pomoc przeznaczona na wspieranie kultury i zachowanie dziedzictwa kulturowego może być uznana za zgodną ze wspólnym rynkiem, o ile nie zmienia warunków wymiany handlowej i konkurencji we Wspólnocie w zakresie sprzecznym ze wspólnym interesem.

4. Konkluzja

Przedmiot projektu ustawy o zmianie ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Opracował: Zespół Prawa Europejskiego

Akceptowała: Zastępca Szefa Kancelarii Sejmu

Lech Czapla

Warszawa, dnia 31 marca 2006 r.

BSE-WEP-756/06

Pan
Marek Jurek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia

w sprawie stwierdzenia – w trybie art. 95a ust. 3 Regulaminu Sejmu – czy senacki projekt ustawy o zmianie ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej

Projekt ustawy przewiduje zmianę art. 81 ust. 1 oraz art. 82 ust. 1 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz. U. Nr 162, poz. 1568, ze zmianami). Zmiana polega na wskazaniu – obok organu stanowiącego gminy i organu stanowiącego powiatu – organu stanowiącego samorządu województwa, jako organu, który może udzielać dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków oraz na dookreśleniu łącznej kwoty dotacji.

Projekt ustawy nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt ustawy o zmianie ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami **nie jest projektem ustawy wykonującej** prawo Unii Europejskiej.

Opracował: Zespół Prawa Europejskiego

Akceptowała: Zastępca Szefa Kancelarii Sejmu

Lech Czapla

Deskrytory bazy REX: Unia Europejska, projekt ustawy, kultura, zabytki.