

Projekt 10 maja 2006r.

Rozporządzenie

Ministra Finansów

z dnia 2006 r.

w sprawie przekazywania i zwrotu środków na prefinansowanie Zintegrowanego Programu Operacyjnego Rozwoju Regionalnego

Na podstawie art. 211 ust. 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 i Nr 169, poz. 1420 oraz z 2006 r. Nr 45, poz. 319) zarządza się, co następuje:

Rozdział 1

Przepisy ogólne

§ 1.

Rozporządzenie określa tryb i terminy przekazywania środków z budżetu państwa na prefinansowanie Zintegrowanego Programu Operacyjnego Rozwoju Regionalnego, przyjętego rozporządzeniem Ministra Gospodarki i Pracy z dnia 1 lipca 2004 r. w sprawie przyjęcia Zintegrowanego Programu Operacyjnego Rozwoju Regionalnego 2004 – 2006 (Dz. U. Nr 166, poz. 1745), zwanego dalej „Programem”, oraz tryb i terminy zwrotu pożyczek do budżetu państwa, a w szczególności:

- 1) dokumenty niezbędne do przekazania pożyczki;
- 2) sposób ustalania transz pożyczki i warunki przekazywania środków;
- 3) tryb i termin rozliczenia pożyczki;
- 4) sposób zwrotu pożyczki;
- 5) tryb i termin zwrotu pożyczki, w przypadku o którym mowa w art. 211 ust. 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych, zwanej dalej „ustawą”;
- 6) wysokość prowizji bankowych;
- 7) wysokość oprocentowania.

§ 2.

Minister odpowiedzialny za zarządzanie Programem przekazuje Ministrowi Finansów do 15 dnia każdego miesiąca, zapotrzebowanie na środki na prefinansowanie Programu w okresie kolejnych 3 miesięcy, z tym że zapotrzebowanie na pierwszy miesiąc tego okresu sporządza się w ujęciu dekadowym.

Rozdział 2

Pożyczki dla państwowych jednostek budżetowych i państwowych osób prawnych działających w formie agencji

§ 3.

1. Udzielenie pożyczki państwowym jednostkom budżetowym i państwowym osobom prawnym działającym w formie agencji następuje po złożeniu wniosku o jej udzielenie wraz z pozytywną opinią wniosku o dofinansowanie wydaną przez Instytucję Zarządzającą Programem lub zarząd województwa.

2. Dokumentami niezbędnymi do przekazania pożyczki są:

1) umowa pożyczki;

2) harmonogram przekazywania transz pożyczki, opracowany przez pożyczkobiorcę.

3. Pożyczkobiorca dokonuje miesięcznej aktualizacji harmonogramu przekazywania transz pożyczki.

4. Minister Finansów przekazuje środki na prefinansowanie na rachunek bankowy pożyczkobiorcy, wskazany w umowie pożyczki, w terminie i w wysokości określonych w harmonogramie przekazywania transz pożyczki.

5. Oprocentowanie pożyczki udzielonej państwowej osobie prawnej, działającej w formie agencji, jest równe 0,75 stopy rentowności 52 - tygodniowych bonów skarbowych sprzedanych na ostatnim przetargu, przeprowadzonym w miesiącu poprzedzającym dany kwartał kalendarzowy, dla każdej transzy pożyczki ciągniętej w tym kwartale.

§ 4.

1. Pożyczkobiorca przekazuje Ministrowi Finansów, do 15 dnia każdego miesiąca, informacje o wydatkach dokonanych ze środków pożyczki w miesiącu poprzednim.

2. Przekazanie informacji, o której mowa w ust. 1, jest warunkiem przekazania następnej transzy pożyczki.

Rozdział 3

Pożyczki dla jednostek samorządu terytorialnego

§ 5.

1. Udzielenie pożyczki jednostkom samorządu terytorialnego następuje po złożeniu wniosku o jej udzielenie wraz z pozytywną opinią wniosku o dofinansowanie wydaną przez Instytucję Zarządzającą Programem lub zarząd województwa.

2. Dokumentami niezbędnymi do przekazania pożyczki są:

- 1) umowa pożyczki;
- 2) harmonogram przekazywania transz pożyczki, opracowany przez pożyczkobiorcę.

3. Oryginał umowy pożyczki przesyła Ministrowi Finansów minister odpowiedzialny za zarządzanie Programem.

4. Pożyczkobiorca dokonuje miesięcznej aktualizacji harmonogramu przekazywania transz pożyczki.

5. Oprocentowanie pożyczki, z zastrzeżeniem art. 209 ust. 5 ustawy, wynosi w przypadku:

1) Priorytetu 1 – Rozbudowa i modernizacja infrastruktury służącej wzmocnieniu konkurencyjności regionów oraz Priorytetu 3 – Rozwój lokalny:

- a) 0,25 stopy rentowności 52 - tygodniowych bonów skarbowych z ostatniego przetargu przeprowadzonego w miesiącu poprzedzającym dany kwartał kalendarzowy, dla każdej transzy pożyczki ciągniętej w tym kwartale, w odniesieniu do pożyczek dla jednostek samorządu terytorialnego, które otrzymują część wyrównawczą subwencji ogólnej i nie dokonują wpłat do budżetu państwa, z przeznaczeniem odpowiednio na część równoważącą subwencji ogólnej i część regionalną subwencji ogólnej,

- b) 0,5 stopy rentowności 52 - tygodniowych bonów skarbowych z ostatniego przetargu przeprowadzonego w miesiącu poprzedzającym dany kwartał kalendarzowy, dla każdej transzy pożyczki ciągniętej w tym kwartale, w odniesieniu do pożyczek dla jednostek samorządu terytorialnego, które nie

otrzymują części wyrównawczej subwencji ogólnej i nie dokonują wpłat do budżetu państwa, z przeznaczeniem odpowiednio na część równoważącą subwencji ogólnej i część regionalną subwencji ogólnej,

- c) 0,75 stopy rentowności 52 - tygodniowych bonów skarbowych z ostatniego przetargu przeprowadzonego w miesiącu poprzedzającym dany kwartał kalendarzowy, dla każdej transzy pożyczki ciągnionej w tym kwartale w odniesieniu do pożyczek dla pozostałych jednostek samorządu terytorialnego;
- 2) Priorytetu 2 – Wzmocnienie zasobów ludzkich w regionach - 0,25 stopy rentowności 52 - tygodniowych bonów skarbowych z ostatniego przetargu przeprowadzonego w miesiącu poprzedzającym dany kwartał kalendarzowy, dla każdej transzy pożyczki ciągnionej w tym kwartale, w przypadku Działań:
 - a) 2.2 - Wyrównywanie szans edukacyjnych poprzez programy stypendialne,
 - b) 2.5 – Promocja przedsiębiorczości,
 - c) 2.6 – Regionalne strategie innowacyjne i transfer wiedzy;
 - 3) Priorytetu 4 – Pomoc Techniczna - 0,25 stopy rentowności 52 - tygodniowych bonów skarbowych z ostatniego przetargu przeprowadzonego w miesiącu poprzedzającym dany kwartał kalendarzowy, dla każdej transzy pożyczki ciągnionej w tym kwartale, w odniesieniu do pożyczek dla jednostek samorządu terytorialnego, będących Beneficjentami Końcowymi Pomocy Technicznej;
 - 4) związków międzygminnych i związków powiatów:
 - a) 0,5 stopy rentowności 52 - tygodniowych bonów skarbowych z ostatniego przetargu przeprowadzonego w miesiącu poprzedzającym dany kwartał kalendarzowy, dla każdej transzy pożyczki ciągnionej w tym kwartale, z zastrzeżeniem lit. b,
 - b) 0,25 stopy rentowności 52 - tygodniowych bonów skarbowych z ostatniego przetargu przeprowadzonego w miesiącu poprzedzającym dany kwartał kalendarzowy, dla każdej transzy pożyczki ciągnionej w tym kwartale, w przypadku związków w skład których wchodzi co najmniej jedna gmina lub powiat, otrzymująca część wyrównawczą subwencji ogólnej.
6. Przepisy ust. 1 - 5 stosuje się odpowiednio w przypadku zawierania umów pożyczki przez Bank Gospodarstwa Krajowego na zlecenie ministra odpowiedzialnego za zarządzanie Programem.

§ 6.

Środki z budżetu państwa na prefinansowanie są przekazywane na rachunek bankowy Ministra Finansów do obsługi pożyczek w terminie i w wysokości wynikających z zapotrzebowania, o którym mowa w § 2.

§ 7.

W przypadku zlecenia Bankowi Gospodarstwa Krajowego zawierania umów pożyczek Bank Gospodarstwa Krajowego występuje do Ministra Finansów o zasilenie rachunku bankowego, o którym mowa w § 6.

§ 8.

1. Pożyczkobiorca przekazuje ministrowi odpowiedzialnemu za zarządzanie Programem, do 7 dnia każdego miesiąca, informacje o wydatkach dokonanych ze środków pożyczki w miesiącu poprzednim.
2. Minister odpowiedzialny za zarządzanie Programem przekazuje Ministrowi Finansów, do 15 dnia każdego miesiąca, informacje o wykorzystaniu środków z pożyczek w miesiącu poprzednim.
3. Przekazanie informacji, o której mowa w ust. 2, jest warunkiem przekazania środków na zasilenie rachunku bankowego, o którym mowa w § 6.

§ 9.

Pożyczkobiorca ponosi koszty prowizji zgodnie z tabelami prowizji i opłat banku.

Rozdział 4

Pożyczki dla innych jednostek sektora finansów publicznych

§ 10.

1. Do pożyczek udzielanych jednostkom sektora finansów publicznych, niewymienionym w § 3 ust. 1 i § 5 ust. 1, przepisy rozdziału 3 stosuje się odpowiednio, z zastrzeżeniem ust. 2.
2. Oprocentowanie pożyczek jest równe stopie rentowności 52 - tygodniowych bonów skarbowych z ostatniego przetargu przeprowadzonego w miesiącu poprzedzającym dany kwartał kalendarzowy, dla każdej transzy pożyczki ciągniętej

w tym kwartale, z tym że w przypadku szkół wyższych wysokość oprocentowania wynosi 0,2 tej stopy.

Rozdział 5

Zwrot i rozliczenie pożyczki

§ 11.

1. Zwrot pożyczki następuje z rachunku bankowego Instytucji Zarządzającej Programem lub Instytucji Pośredniczącej, prowadzonego w Narodowym Banku Polskim dla Programu, w terminie określonym w umowie pożyczki, po przedstawieniu przez pożyczkobiorcę wniosku o płatność wraz z dokumentami potwierdzającymi poniesione wydatki, zweryfikowanymi i zatwierdzonymi przez Instytucję Zarządzającą Programem lub Instytucję Pośredniczącą.

2. W przypadku zwrotu pożyczek przez państwowe jednostki budżetowe i państwowe osoby prawne działające w formie agencji, środki z rachunku bankowego, o którym mowa w ust. 1, są przekazywane na rachunek bankowy budżetu państwa w Narodowym Banku Polskim, wskazany w umowie pożyczki.

3. W przypadku zlecenia Bankowi Gospodarstwa Krajowego zawierania umów pożyczki środki z rachunku bankowego, o którym mowa w ust. 1, są przekazywane na rachunek bankowy, o którym mowa w § 6, poprzez rachunek bankowy pożyczkobiorcy utworzony do obsługi pożyczki.

§ 12.

W przypadku niewpłynięcia środków z budżetu Unii Europejskiej, z przyczyn zależnych od pożyczkobiorcy, zwrot pożyczki następuje ze środków własnych pożyczkobiorcy, w terminie 3 miesięcy od dnia ostatecznego zwrotu pożyczki określonego w umowie pożyczki.

§ 13.

Splata naliczonego oprocentowania pożyczki następuje na rachunek bankowy budżetu państwa w Narodowym Banku Polskim wskazany w umowie pożyczki, a w

przypadku zlecenia Bankowi Gospodarstwa Krajowego zawierania umów pożyczek – na rachunek bankowy, o którym mowa w § 6.

§ 14.

1. Rozliczenie pożyczki następuje w terminie miesiąca od dnia ostatecznego zwrotu pożyczki, określonego w umowie pożyczki, a w przypadku niewpłynięcia w tym terminie środków z budżetu Unii Europejskiej na rachunek bankowy, o którym mowa w § 11 ust. 1, w terminie miesiąca od dnia ich wpływu.

2. Rozliczenie pożyczki w przypadku, o którym mowa w § 12, następuje w terminie miesiąca od dnia zwrotu pożyczki ze środków własnych pożyczkobiorcy.

Rozdział 6

Przepis końcowy

§ 15.

Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia¹.

W porozumieniu:
Minister Rozwoju Regionalnego

Minister Finansów

¹ Niniejsze rozporządzenie poprzedzone było rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 13 września 2004r. w sprawie przekazywania i zwrotu środków na prefinansowanie Zintegrowanego Programu Operacyjnego Rozwoju Regionalnego (Dz. U. Nr 2008, poz. 2123).

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 211 ust. 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 i Nr 169, poz. 1420 oraz z 2006r. Nr 45, poz. 319) dla Zintegrowanego Programu Operacyjnego Rozwoju Regionalnego.

Ustawa o finansach publicznych, na podstawie art. 241 ust. 1, utrzymała w mocy przepisy wykonawcze wydane na podstawie ustawy z dnia 26 listopada 1998r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2003r. Nr 15, poz. 148 z późn. zm.) do czasu wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie ustawy w zakresie, w jakim nie pozostają w sprzeczności z przepisami ustawy, nie dłużej jednak niż do dnia 30 czerwca 2006r. Do czasu wejścia w życie niniejszego rozporządzenia sprawę prefinansowania dla tego Programu Operacyjnego reguluje rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 13 września 2004r. w sprawie przekazywania i zwrotu środków na prefinansowanie Zintegrowanego Programu Operacyjnego Rozwoju Regionalnego (Dz. U. Nr 208, poz. 2123).

Środki na prefinansowanie będą przyznawane wyłącznie jednostkom należącym do sektora finansów publicznych, realizującym programy lub projekty współfinansowane ze środków pochodzących z funduszy strukturalnych.

Zintegrowany Program Operacyjny Rozwoju Regionalnego zajmuje się polityką regionalną państwa i jest finansowany z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego i Europejskiego Funduszu Społecznego. Będzie sprzyjać wzrostowi gospodarczemu, decentralizacji zarządzania państwem, przekształceniom strukturalnym regionów, wzrostowi urbanizacji, zwiększeniu mobilności przestrzennej ludności, zwiększaniu poziomu wiedzy i dostępu do najnowocześniejszych technologii społeczeństwa i podmiotów gospodarczych.

Instytucją Zarządzającą tym programem jest Ministerstwo Rozwoju Regionalnego. Ponadto w każdym z 16 województw pod nadzorem Instytucji Zarządzającej działają Instytucje Pośredniczące w zarządzaniu programem – Urzędy Wojewódzkie, a także Urzędy Marszałkowskie.

Procedura przyznawania środków na prefinansowanie jest zróżnicowana w zależności od statusu prawnego jednostki, starającej się o pożyczkę na prefinansowanie.

Minister Finansów będzie udzielać pożyczek na prefinansowanie państwowym jednostkom budżetowym i państwowym osobom prawnym działającym w formie agencji. Pożyczka zostanie udzielona po przedłożeniu wniosku o pożyczkę wraz z harmonogramem przekazywania rat pożyczki oraz pozytywną opinią Instytucji Zarządzającej Programem.

Umowa pożyczki będzie określać numer rachunku bankowego, na który Minister Finansów przekaże środki, terminy i wysokość udzielonej pożyczki.

Pożyczki są oprocentowane, z wyjątkiem pożyczek dla państwowych jednostek budżetowych oraz samorządów województw na zadania z zakresu zwalczania bezrobocia realizowanego przez wojewódzkie urzędy pracy.

Oprocentowanie transz pożyczki będzie miało charakter zmienny. Ustalane będzie według rentowności 52 – tygodniowych bonów skarbowych z ostatniego przetargu miesiąca poprzedzającego kwartał kalendarzowy dla transz pożyczki ciągniętych w danym kwartale, przy uwzględnieniu rodzaju Priorytetu i Działania, jak również odrębnie dla związków międzygminnych i międzypowiatowych oraz szkół wyższych.

Pożyczkobiorcy obowiązani będą do przekazywania Ministrowi Finansów miesięcznych informacji o wydatkowanych środkach z otrzymanej pożyczki do 15 dnia miesiąca następującego po miesiącu, którego dotyczy.

Zwrot środków następuje, z rachunku prowadzonego w Narodowym Banku Polskim dla Programu po przedstawieniu przez pożyczkobiorców wniosku o zwrot środków z budżetu Unii Europejskiej z załączonymi dokumentami potwierdzającymi poniesione wydatki oraz po ich zweryfikowaniu i zatwierdzeniu przez Instytucję Zarządzającą Programem.

W przypadku niewpłynięcia środków z budżetu Unii Europejskiej z przyczyny pożyczkobiorcy zwrot pożyczki następuje ze środków własnych pożyczkobiorcy, nie

później niż 3 miesiące od daty ostatecznego zwrotu pożyczki określonej w umowie pożyczki.

Ostateczne rozliczenie pożyczki nastąpi w ciągu miesiąca od wpłynięcia środków z Unii Europejskiej.

Zgodnie z art. 210 ustawy o finansach publicznych państwowa jednostka budżetowa, która otrzyma z budżetu państwa środki na prefinansowanie będzie posiadać rachunek w NBP do obsługi finansowej realizowanego projektu. Rachunek ten będzie prowadzony na tych samych zasadach jak inne rachunki budżetu państwa w NBP stąd też w tym przypadku nie określa się wysokości prowizji.

Pożyczki dla jednostek samorządu terytorialnego i pozostałych jednostek sektora finansów publicznych będą udzielane przez ministra odpowiedzialnego za zarządzanie Programem. Minister ten, zgodnie z art. 213 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, może upoważnić do udzielania pożyczek Bank Gospodarstwa Krajowego (BGK). Takie upoważnienie w przypadku ZPORR zostało udzielone BGK.

Pożyczki udzielane są po przedłożeniu wniosku o pożyczkę wraz z harmonogramem przekazywania rat pożyczki oraz pozytywną opinią Zarządu Wojewódzkiego. Oryginał umowy pożyczki będzie przesyłany do Ministra Finansów.

W ramach Zintegrowanego Programu Operacyjnego Rozwoju Regionalnego warunki udzielenia pożyczki na prefinansowanie zostały zróżnicowane w zależności od Priorytetu, bowiem każdy Priorytet ma odrębną specyfikę oraz w ramach każdego Priorytetu występują różne kategorie Beneficjentów.

W ramach Priorytetu 1 oraz 3 warunki uzyskania pożyczki na prefinansowanie przez jednostkę samorządu terytorialnego zostały zróżnicowane w zależności od sytuacji finansowej danej jednostki samorządu terytorialnego. Wskaźnikiem dobrze obrazującym zamożność danej jednostki jest część wyrównawcza subwencji ogólnej. Oznacza to, iż przy rozpatrywaniu wniosków o prefinansowanie należy wziąć pod uwagę, uzyskiwanie przez daną jednostkę części wyrównawczej subwencji ogólnej odpowiednio dla gmin, powiatów oraz województw. Celem zbudowanej propozycji oprocentowania jest preferencyjne potraktowanie jednostek znajdujących się w

trudnej sytuacji finansowej, by koszt uzyskania prefinansowania nie pogorszył już i tak trudnej sytuacji finansowej.

Dla Działań realizowanych w ramach Priorytetu 2 prefinansowanie ma strategiczne znaczenie dla uruchomienia realizacji projektów. Mając na uwadze powyższe oraz fakt, iż w ramach Priorytetu 2 działania służą zwalczaniu bezrobocia, zostało zaproponowane oprocentowanie w wysokości 0,25 stawki podstawowej.

W ramach Priorytetu IV Beneficjentami są instytucje uczestniczące we wdrażaniu i zarządzaniu ZPORR. Pożyczka na prefinansowanie ma za zadanie zapewnić efektywne wdrażanie ZPORR. Koszt uzyskania powyższej pożyczki nie powinien być więc wyższy niż w ramach Priorytetu 1 oraz 3.

Minister odpowiedzialny za zarządzanie Programem przedkłada Ministrowi Finansów zapotrzebowanie na środki przeznaczone na prefinansowanie programu w okresie kolejnych trzech miesięcy do 15 dnia każdego miesiąca, z tym że zapotrzebowanie na pierwszy miesiąc sporządzane będzie w ujęciu dekadowym. Środki te są przekazywane na specjalny rachunek, który Minister Finansów, na wniosek ministra odpowiedzialnego za zarządzanie Programem otworzył w BGK.

W przypadku udzielania pożyczek przez BGK, BGK występuje do Ministra Finansów o zasilenie rachunku bankowego, z którego są udzielane pożyczki na prefinansowanie.

Zwrot środków będzie następować w tym samym trybie co w przypadku zwrotu przez państwowe jednostki budżetowe i agencje, z zastrzeżeniem, że zwrot następować będzie poprzez rachunek bankowy pożyczkobiorcy w BGK.

Koszty prowizji i opłat bankowych ponosić będzie pożyczkobiorca.

Projektowana regulacja nie jest sprzeczna z prawem Unii Europejskiej.

Ocena skutków regulacji

1. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.

W budżecie państwa na rok 2006 zaplanowane jest 2 940 000 tys. zł przeznaczonych na pożyczki na prefinansowanie Zintegrowanego Programu Operacyjnego Rozwoju Regionalnego.

2. Wpływ regulacji na rynek pracy.

Projektowane rozporządzenie nie wpłynie bezpośrednio na rynek pracy.

3. Wpływ regulacji na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki.

Projektowane rozporządzenie nie wpłynie na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki.

4. Wpływ rozporządzenia na sytuację i rozwój regionalny.

Udzielanie pożyczek na prefinansowanie może wpłynąć pozytywnie na rozwój regionalny umożliwiając większą absorpcję środków z funduszy strukturalnych.

5. Konsultacje społeczne.

Projekt został ogłoszony na stronach Biuletynu Informacji Publicznej, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169. poz. 1414).