

## Uzasadnienie

Rozporządzenie stanowi akt wykonawczy do przepisu art. 109 ust. 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. z Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.) upoważniającego Ministra Finansów do ustalania w drodze rozporządzenia stawek dotacji przedmiotowych dla przedsiębiorców świadczących określone rodzaje usług z uwzględnieniem ich równoprawności, w ramach kwoty dotacji określonej każdego roku w ustawie budżetowej.

Zakres dotowania świadczonych usług pocztowych związanych z przyjmowaniem, przemieszczaniem i doręczaniem przesyłek pocztowych wyznaczają przepisy art. 30 ust. 2 oraz art. 33 ustawy z dnia 12 czerwca 2003r. Prawo pocztowe (Dz. U. Nr 130, poz. 1188 z późn. zm.) oraz art. 7 ustawy z dnia 7 listopada 1996 r. o obowiązkowych egzemplarzach bibliotecznych (Dz. U. Nr 152, poz. 722 oraz z 2003 r. Nr 130, poz.1188). Na podstawie ww. przepisów operator świadczący usługi pocztowe, otrzymuje z budżetu państwa dotację przedmiotową, na wyrównanie utraconych przychodów z tytułu stosowania zwolnienia z opłat pocztowej przesyłek dla ociemniałych nadanych przez:

- 1) osobę legitymującą się orzeczeniem właściwego organu orzekającego o znacznym lub umiarkowanym stopniu niepełnosprawności z tytułu uszkodzenia narządu wzroku, zwaną dalej "osobą niewidomą lub ociemniałą", i adresowana do biblioteki lub organizacji osób niewidomych lub ociemniałych bądź do organizacji, których celem statutowym jest działanie na rzecz osób niewidomych lub ociemniałych,
  - 2) bibliotekę, organizację osób niewidomych lub ociemniałych bądź organizację, których celem statutowym jest działanie na rzecz osób niewidomych lub ociemniałych, i adresowana do osoby niewidomej lub ociemniałej,
  - 3) osobę niewidomą lub ociemniałą bądź skierowaną do tej osoby zawierającą wyłącznie informacje utrwalone pismem wypukłym,
- oraz przesyłek zawierających egzemplarze obowiązkowe wysyłane dla bibliotek uprawnionych do ich otrzymywania, w łącznej wysokości określonej w ustawie budżetowej.

W roku 2006 poziom dotacji przedmiotowej do świadczonych usług pocztowych związanych z przyjmowaniem, przemieszczaniem i doręczaniem przesyłek podlegających ustawowemu zwolnieniu z opłat pocztowych został określony na poziomie 1.250 tys. zł.

Zgodnie z szacunkiem określonym przez Poczta Polska, w 2006 r. przewiduje się nadanie łącznie:

- a) wśród przesyłek dla ociemniałych zwolnionych z opłat pocztowych - 10.674 przesyłek listowych, 72.326 paczek pocztowych oraz 800 przesyłek w obrocie zagranicznym,

- b) natomiast wśród przesyłek zawierających obowiązkowe egzemplarze biblioteczne szacuje się, że zostanie nadanych 189.852 przesyłki listowe oraz 35.055 paczek pocztowych.

Łączna wartość utraconych przychodów z ww. tytułów może wynieść ok. 1.550 tys. zł.

W ustawie budżetowej na rok 2006 zaplanowano kwotę 1.250 tys. zł, dotacji możliwej do wyasygnowania z budżetu państwa na ten cel. W tej sytuacji, opierając się na powyższych danych, stawka dotacji przedmiotowej została ustalona w wysokości 80 % (§ 4 projektu rozporządzenia).

Regulacja § 6 rozporządzenia wprowadza obowiązek rozliczania przez operatorów, dotacji przedmiotowej na formularzach, których wzory określają załączniki do rozporządzenia.

Dotacja do przesyłek pocztowych podlegających ustawowemu zwolnieniu z opłat na podstawie Prawa pocztowego przysługuje z zastrzeżeniem, że stawka dotacji nie może być wyższa niż opłata za usługę ustaloną w obowiązującym cenniku powszechnych usług pocztowych operatora pocztowego. Natomiast przepisy art. 7 ustawy o obowiązkowych egzemplarzach bibliotecznych wprowadziły zasadę, że przesyłki zawierające egzemplarze obowiązkowe wysyłane do bibliotek uprawnionych do ich otrzymywania są zwolnione z opłat pocztowych do wysokości najniższej opłaty za przyjęcie, przemieszczenie i doręczenie przesyłki niebędącej przesyłką najszybszej kategorii, tego rodzaju, tej samej masy, ustalonej w obowiązującym cenniku powszechnych usług pocztowych operatora publicznego. W związku z tym istnieje konieczność sporządzania rozliczenia dotacji na dwóch odrębnych formularzach.

Projektu nie zawiera przepisu, który dotychczas znajdował się w rozporządzeniu z dnia 22 kwietnia 2005 r. w sprawie dotacji przedmiotowej do świadczonych usług pocztowych podlegających ustawowemu zwolnieniu z opłat pocztowych (Dz. U. Nr 70, poz. 629 i Nr 134, poz. 1128), precyzujący okoliczności w jakich wymagana jest notyfikacja do Komisji Europejskiej udzielanej pomocy w formie dotacji przedmiotowej, zgodnie z *Wytycznymi Wspólnotowymi dotyczącymi pomocy państwa w celu ratowania i restrukturyzacji zagrożonych przedsiębiorstw* (Dz. Urz. UE C 244, 1.10.2004), ponieważ regulacja ta zostanie przeniesiona do ustawy z dnia 12 czerwca 2003 r. – Prawo pocztowe. Zmiana ustawy Prawo pocztowe w niniejszym zakresie zostanie dokonana przez ustawę o zmianie niektórych ustaw w związku z członkostwem Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej.

Określona w rozporządzeniu stawka dotacji przedmiotowej znajdzie zastosowanie do rozliczeń dotacji od dnia 1 stycznia 2006 r., o czym stanowi przepis § 9. Celem tej regulacji jest zapewnienie jasności i ciągłości w określeniu wysokości stawki dotacji przedmiotowej od 1 stycznia 2006 r., z uwagi na okoliczność, iż dotychczas obowiązujące rozporządzenie ustaliło stawkę dotacji do końca 2005 r.

Jednocześnie ograniczono termin obowiązywania rozporządzenia do końca 2006 r. z uwagi na fakt, iż stawka dotacji na każdy rok jego obowiązywania powinna być ustalana odrębnie.

W sprawach nie uregulowanych w rozporządzeniu, stosuje się przepisy rozporządzenia Ministra Finansów z dnia .... 2006 r. w sprawie szczegółowego sposobu i trybu udzielania oraz rozliczania tych dotacji przedmiotowych (Dz. U. Nr ..., poz. ...).

Stosownie do regulacji zawartej w § 10 rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jego ogłoszenia.

### **Ocena Skutków Regulacji (OSR)**

projektu rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie dotacji przedmiotowej do świadczonych usług pocztowych podlegających ustawowemu zwolnieniu z opłat pocztowych

#### **1. Cel wprowadzenia rozporządzenia**

Projekt rozporządzenia stanowi akt wykonawczy do przepisu art. 109 ust. 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. r. o finansach publicznych (Dz. U. z Nr 249, poz. 2104 ze zm.), upoważniającego Ministra Finansów do ustalenia w drodze rozporządzenia stawek dotacji przedmiotowych dla przedsiębiorców świadczących określone rodzaje usług z uwzględnieniem ich równoprawności, w ramach kwoty dotacji określonej każdego roku w ustawie budżetowej.

#### **2. Konsultacje społeczne**

Projekt rozporządzenia zostanie przesłany do zaopiniowania przez ppup Poczta Polska, która jest jedynym podmiotem wyznaczonym przez ustawę z dnia 12 czerwca 2003 r. - Prawo pocztowe na operatora publicznego upoważnionego do świadczenia usług o charakterze powszechnym. Zostanie także umieszczony na stronie internetowej Ministerstwa Finansów w celu zapoznania się z nim przez wszystkie zainteresowane podmioty.

#### **3. Zakres Oceny Skutków Regulacji**

Zakres regulacji dotyczy operatora publicznego świadczącego w 2006 r. usługi pocztowe objęte dotowaniem. Dotacje przedmiotowe otrzymywać będzie operator publiczny świadczący usługi o charakterze powszechnym w rozumieniu ustawy Prawo pocztowe.

#### **4. Skutki wprowadzenia regulacji**

- **wpływ regulacji na dochody i wydatki budżetu i sektora finansów publicznych**

Regulacje rozporządzenia nie wywierają dodatkowych skutków finansowych dla budżetu państwa, ponieważ wydatki budżetowe na dopłaty wyrównujące operatorom

pocztowym utracone przychody z tytułu stosowania zwolnienia z opłaty pocztowej na podstawie art. 30 ust. 2 ustawy – Prawo pocztowe oraz art. 7 ustawy o obowiązkowych egzemplarzach bibliotecznych uwzględnione zostały w ustawie budżetowej na rok 2006. W roku 2006 poziom dotacji przedmiotowej do świadczonych usług pocztowych związanych z przyjmowaniem, przemieszczaniem i doręczaniem przesyłek podlegających ustawowemu zwolnieniu z opłat pocztowych został zaplanowany w ustawie budżetowej na poziomie 1.250 tys. zł.

- **wpływ regulacji na rynek pracy**

Nie przewiduje się znaczącego wpływu na rynek pracy.

- **wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki**

Rozporządzenie nie wywiera wpływu na konkurencyjność gospodarki.

- **wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionów**

Rozporządzenie nie wywiera wpływu na sytuację i rozwój regionów.