

Uzasadnienie

Rozporządzenie stanowi akt wykonawczy do ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104), zostanie wydane na podstawie art. 109 ust. 3 i 7 ww. ustawy, upoważniającego Ministra Finansów do ustalania w drodze rozporządzenia stawek dotacji przedmiotowych dla przedsiębiorców świadczących określone rodzaje usług, w ramach kwoty dotacji określonej każdego roku w ustawie budżetowej.

W materii, którą reguluje projektowane rozporządzenie, obowiązuje obecnie rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 17 stycznia 2005 r. w sprawie dotacji przedmiotowej do kolejowych przewozów pasażerskich (Dz.U. Nr 14, poz. 116), wydane na podstawie ustawy z dnia 26 listopada 1998 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2003 r. Nr 15, poz. 148, z późn. zm.). Zgodnie z art. 241 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104, z późn. zm.), przepisy wykonawcze wydane na podstawie ustawy z dnia 26 listopada 1998 r. o finansach publicznych, zachowują moc do czasu wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. w zakresie, w jakim nie pozostają w sprzeczności z przepisami ustawy, nie dłużej jednak niż do dnia 30 czerwca 2006 r. Brak rozporządzenia w tej materii, po 30 czerwca br., spowoduje lukę w zakresie możliwości przekazywania przewoźnikom dotacji przedmiotowej.

Zakres dotowania kolejowych przewozów pasażerskich wyznaczają przepisy art. 39 ustawy z dnia 28 marca 2003 r. o transporcie kolejowym (Dz.U. Nr 86, poz. 789, z późn. zm.). Przewoźnicy kolejowi, wykonujący przewozy pasażerskie na obszarze kraju, otrzymują z budżetu państwa dotację przedmiotową na wyrównanie utraconych przychodów z tytułu obowiązujących ustawowych ulg przejazdowych w krajowych przewozach pasażerskich w wysokości określonej w ustawie budżetowej.

W 2006 roku poziom dotacji przedmiotowej wyrównującej przewoźnikom kolejowym utracone przychody z tytułu honorowania ulg ustawowych w krajowych pasażerskich przewozach kolejowych został określony na poziomie 373.500 tys. zł.

W § 2 wymieniono ustawy zawierające przepisy uprawniające do ulgowych przejazdów koleją.

Zgodnie z przepisem § 3 ust. 1 pkt 1 i 2 do podstawy obliczenia należnej dotacji dla zrealizowanej sprzedaży biletów jednorazowych z ulgą 37 %, 49%, 78 %, 95% i 100 % oraz biletów miesięcznych imiennych z ulgą 37 %, 49 % i 78 % przyjęto wartość utraconych wpływów taryfowych z tytułu stosowania ulg przejazdowych, skorygowaną o zwroty nie wykorzystanych i anulowanych biletów. Ponadto przepis ten nakłada obowiązek udokumentowania i zaewidencjonowania tak określonej wartości.

Należy zauważyć, że koszty bezpłatnych przejazdów posłów i senatorów finansowane są ze środków budżetu państwa odpowiednio przez Kancelarię Sejmu lub Kancelarię Senatu, zgodnie z dyspozycją § 11 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 28 grudnia 2001 r. w sprawie trybu korzystania przez posłów i senatorów z bezpłatnych przejazdów i przelotów na terenie kraju (Dz.U. z 2002 r. Nr 1, poz. 13). Z uwagi na to, regulacją niniejszego rozporządzenia nie są objęte bezpłatnych przejazdy posłów i senatorów.

Przewidziana na rok 2006 ogólna kwota dotacji, jest kwotą brutto – zawiera ona podatek od towarów i usług (7%), który beneficjenci dotacji będą musieli zapłacić na podstawie art. 29 ust.1 ustawy z dnia 11 marca 2004 r o podatku od towarów i usług (Dz.U. Nr 54, poz. 535, z późn. zm.).

Zgodnie z treścią przepisu § 3 ust. 2 z podstawy obliczenia należnej dotacji wyłącza się wartość dopłat stosowanych w przypadku: dokonania zmiany klasy wagonu lub kategorii pociągu przez podróżnego, który nie posiada uprawnień do określonej ulgi ustawowej; jednorazowych dopłat do pociągów objętych dopłatą oraz innych należności inkasowanych przez konduktorów w pociągach. Powyższa regulacja ma charakter porządkowy.

Przepis § 4 ustala 100 % stawkę dotacji przedmiotowej do wartości utraconych przychodów taryfowych stanowiącą podstawę jej obliczenia w sposób określony w § 3 ust. 1 pkt 1 i 2. Ustalono kwotę (373.500 tys. zł) dotacji możliwej do wyasygnowania z budżetu państwa na ten cel, co znalazło wyraz w zapisie § 5. Określona w projekcie rozporządzenia stawka dotacji przedmiotowej gwarantuje przewoźnikom kolejowym pełne wyrównanie utraconych przychodów taryfowych za zrealizowanie ustawowych przejazdów za biletami ulgowymi jednorazowymi i miesięcznymi imiennymi.

Zgodnie z informacją uzyskaną z Ministerstwa Transportu i Budownictwa o dotacje przedmiotowe w 2006 r. wystąpią następujące spółki przewozowe:

- „PKP Intercity Sp. z o.o.”,
- „PKP Przewozy Regionalne Sp. z o.o.”,
- „PKP Szybka Kolej Miejska w Trójmieście Sp. z o.o.”,
- „PKP Warszawska Kolej Dojazdowa w Grodzisku Mazowieckim Sp. z o.o.”,
- „KM-Koleje Mazowieckie Sp. z o.o.”

Regulacja § 6 wprowadza obowiązek rozliczania przez przewoźników kolejowych, dotacji przedmiotowej na formularzu, którego wzór określa załącznik do rozporządzenia.

Określona w rozporządzeniu stawka dotacji przedmiotowej ma zastosowanie do rozliczeń dotacji od dnia 1 stycznia do dnia 31 grudnia 2006 r., o czym stanowi przepis § 9.

W sprawach nie uregulowanych w rozporządzeniu, stosować będzie się przepisy rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie szczegółowego sposobu i trybu udzielania i rozliczania dotacji przedmiotowych.

Projekt rozporządzenia został uznany jako zgodny z przepisami rozporządzenia Rady (EWG) Nr 1191/69 z dnia 26 czerwca 1969 roku w sprawie działania Państw Członkowskich dotyczącego zobowiązań związanych z pojęciem usługi publicznej w transporcie kolejowym, drogowym i w żegludze śródlądowej, które dopuszczają wyznaczają reguły kompensowania wydatków w transporcie kolejowym ponoszonych z tytułu wykonywania usług służby publicznej, do których w polskim prawodawstwie zalicza się zadania przewozowe wykonywane w oparciu o ustawowe uprawnienia niektórych kategorii osób do ulgowych przejazdów. Ponadto projekt rozporządzenia jest zgodny z Traktatem o utworzeniu Wspólnoty Europejskiej, w którym reguła dotycząca dopuszczalności dotacji przeznaczonych na potrzeby koordynacji transportu lub stanowiących zwrot pewnych świadczeń, związanych z pojęciem służby publicznej, wynika z art. 73.

Przepis § 9 ust. 1 określa stawkę dotacji przedmiotowej od dnia 1 stycznia 2006 r. W tym kontekście należy zauważyć, że obecnie obowiązujące przepisy określają tę stawkę w takiej samej wysokości – 100% utraconych wpływów przewoźników z tytułu stosowania ulg przejazdowych. Z uwagi na to, wejście w życie § 9 w proponowanym brzmieniu jest zgodne z zasadami demokratycznego państwa prawnego.

Skrócenie terminu wejścia w życie rozporządzenia (§ 10) nie narusza zasad demokratycznego państwa prawnego i uzasadnione jest doniosłością regulowanej materii w sferze finansów publicznych, tj. koniecznością terminowego wypłacania uprawnionym przewoźnikom dotacji przedmiotowej.

Zgodnie z ustawą z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz.U. Nr 169, poz. 1414) projekt rozporządzenia zostanie udostępniony na stronie urzędowego informatora teleinformatycznego – Biuletynu Informacji Publicznej.

Ocena Skutków Regulacji (OSR)

projektu rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie dotacji przedmiotowej do krajowych przewozów pasażerskich.

1. Cel wprowadzenia rozporządzenia

Projekt rozporządzenia stanowi akt wykonawczy do art. 109 ust. 3 i 7 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych upoważniającego Ministra Finansów do ustalenia w drodze rozporządzenia stawek dotacji przedmiotowych dla przedsiębiorców świadczących określone rodzaje usług, w ramach kwoty dotacji określonej każdego roku w ustawie budżetowej.

2. Konsultacje społeczne

Ze względu na regulowaną materię dotyczącą sfery wydatków budżetowych przewidzianych na dopłaty do ulg ustawowych, projekt rozporządzenia nie został poddany uzgodnieniom społecznym; został on skonsultowany z zainteresowanymi przewoźnikami.

Uwagi do treści projektu zostały zgłoszone jedynie przez spółkę PKP Przewozy Regionalne. Postulowały one dodanie osobnego paragrafu (obecny § 2) oraz zmiany treści obecnego § 3 ust. 2 pkt 1. Powyższe uwagi zostały uwzględnione.

3. Zakres Oceny Skutków Regulacji

Zakres regulacji dotyczy przewoźników kolejowych realizujących w 2006 r. przewozy objęte dotowaniem. Dotacje przedmiotowe otrzymywać będzie pięć podmiotów:

- „PKP Intercity Sp. z o.o.”,
- „PKP Przewozy Regionalne Sp. z o.o.”
- „PKP Szybka Kolej Miejska w Trójmieście Sp. z o.o.”
- „PKP Warszawska Kolej Dojazdowa w Grodzisku Mazowieckim Sp. z o.o.”
- „Koleje Mazowieckie-KM Sp. z o.o.”

4. Skutki wprowadzenia regulacji

- **wpływ regulacji na dochody i wydatki budżetu i sektora finansów publicznych**

Regulacje rozporządzenia nie wywierają dodatkowych skutków finansowych dla budżetu państwa,

ponieważ wydatki budżetowe na dotacje wyrównujące przewoźnikom kolejowym utracone

przychody z tytułu honorowania uprawnień osób do ustawowych ulg przejazdowych uwzględnione

zostały w ustawie budżetowej na 2006 rok.

- **wpływ regulacji na rynek pracy**

Nie przewiduje się znaczącego wpływu na rynek pracy. Przyznane ulgi w przejazdach środkami publicznego transportu zbiorowego w zdecydowanej większości przysługują osobom nie pracującym - uczniowie, studenci, emeryci, renciści, inwalidzi wojenni i wojskowi, kombataneci itp.

- **wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki**

Rozporządzenie nie wywiera wpływu na konkurencyjność gospodarki z powodów wyżej omówionych.

- **wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionów**

Wejście w życie rozporządzenia przyczyni się do kierowania środków pieniężnych do przedsiębiorców – spółek przewozowych realizujących dotowane przejazdy nie tylko na obszarze kraju ale również na obszarze poszczególnych regionów.