

Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji 1) z dnia ... 2005 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie ustalenia siedzib i właściwości miejscowej okręgowych urzędów górniczych oraz zniesienia Okręgowego Urzędu Górniczego w Wałbrzychu

Na podstawie art. 108 ust. 4 ustawy z dnia 4 lutego 1994 r. Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. Nr 27, poz. 96, z późn. zm.2)) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 25 czerwca 2002 r. w sprawie ustalenia siedzib i właściwości miejscowej okręgowych urzędów górniczych oraz zniesienia Okręgowego Urzędu Górniczego w Wałbrzychu (Dz. U. Nr 96, poz. 863 i Nr 172, poz. 1411) w § 1 wprowadza się następujące zmiany:

1) pkt 5 otrzymuje brzmienie:

5) Okręgowy Urząd Górniczy w Krakowie, z siedzibą w Krakowie, dla obszaru województwa małopolskiego, z wyłączeniem gminy Libiąż w powiecie chrzanowskim, a także gmin: Brzeszcze, Chełmek i Oświęcim oraz miasta Oświęcim w powiecie oświęcimskim,";

2) pkt 9 i 10 otrzymują brzmienie:

9) Okręgowy Urząd Górniczy w Rybniku, z siedzibą w Rybniku, dla części obszaru województwa śląskiego, obejmującej powiaty: raciborski, rybnicki i wodzisławski oraz miasta na prawach powiatu: Jastrzębie-Zdrój, Rybnik i Żory, a także gminy: Dębowiec, Hażlach i Zebrzydowice w powiecie cieszyńskim oraz gminy: Pawłowice i Suszec w powiecie pszczyńskim,

10) Okręgowy Urząd Górniczy w Tychach, z siedzibą w Tychach, dla części obszaru województwa małopolskiego, obejmującej gminę Libiąż w powiecie chrzanowskim i gminy: Brzeszcze, Chełmek i Oświęcim oraz miasto Oświęcim w powiecie oświęcimskim, a także dla części obszaru województwa śląskiego, obejmującej powiaty: bielski, bieruńsko-łędziński, cieszyński, z wyłączeniem gmin: Dębowiec, Hażlach i Zebrzydowice, pszczyński, z wyłączeniem gmin: Pawłowice i Suszec, i żywiecki oraz miasta na prawach powiatu: Bielsko-Biała, Jaworzno i Tychy,".

§ 2. Sprawy wszczęte i niezakończone przed dniem wejścia w życie rozporządzenia:

1) przez dyrektora Okręgowego Urzędu Górniczego w Krakowie, prowadzone na obszarze gmin, które przechodzą do właściwości dyrektora Okręgowego Urzędu Górniczego w Tychach, są prowadzone w biurze tego urzędu w Tychach;

2) przez dyrektora Okręgowego Urzędu Górniczego w Tychach, prowadzone na obszarze gmin, które przechodzą do właściwości dyrektora Okręgowego Urzędu Górniczego w Rybniku, są prowadzone w biurze tego urzędu w Rybniku.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 15 kwietnia 2005 r.

Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji

1) Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działem administracji rządowej administracja publiczna, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 11 czerwca 2004 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz. U. Nr 134, poz. 1436 i Nr 283, poz. 2818 oraz z 2005 r. Nr 19, poz. 164).

2) Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 1996 r. Nr 106, poz. 496, z 1997 r. Nr 88, poz. 554, Nr 111, poz. 726 i Nr 133, poz. 885, z 1998 r. Nr 106, poz. 668, z 2000 r. Nr 109, poz. 1157 i Nr 120, poz. 1268, z 2001 r. Nr 110, poz. 1190, Nr 115, poz. 1229 i Nr 154, poz. 1800, z 2002 r. Nr 113, poz. 984, Nr 117, poz. 1007, Nr 153, poz. 1271, Nr 166, poz. 1360 i Nr 240, poz. 2055, z 2003 r. Nr 223, poz. 2219 oraz z 2004 r. Nr 96, poz. 959, Nr 173, poz. 1808 i Nr 273, poz. 2703.

Uzasadnienie

Projektowane rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji jest wydawane na podstawie art. 108 ust. 4 ustawy z dnia 4 lutego 1994 r. Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. Nr 27, poz. 96 ze zm.), zawierającego upoważnienie do tworzenia i znoszenia okręgowych urzędów górniczych oraz ustalania ich siedzib i właściwości miejscowej.

W wykonaniu tego upoważnienia, rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 25 czerwca 2002 r. w sprawie ustalenia siedzib i właściwości miejscowej okręgowych urzędów górniczych oraz zniesienia Okręgowego Urzędu Górniczego w Wałbrzychu (Dz. U. Nr 96, poz. 863), zmienionym rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 3 października 2002 r. (Dz. U. Nr 172, poz. 1411), określony został aktualny stan prawny w zakresie właściwości miejscowej okręgowych urzędów górniczych. Właściwość ta jest dostosowana do podziału terytorialnego Rzeczypospolitej Polskiej, przewidzianego w ustawie z dnia 24 lipca 1998 r. o wprowadzeniu zasadniczego trójstopniowego podziału terytorialnego państwa (Dz. U. Nr 96, poz. 603 ze zm.) oraz rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 7 sierpnia 1998 r. w sprawie utworzenia powiatów (Dz. U. Nr 103, poz. 652).

Kryterium merytorycznym ustalania siedzib i właściwości miejscowej okręgowych urzędów górniczych jest występowanie złóż kopalin w poszczególnych rejonach kraju oraz zakładów górniczych różnych rodzajów (podziemne, odkrywkowe i otworowe), a także wieloletnia tradycja usytuowania urzędów stanowiących aparat pomocniczy organów nadzoru górniczego.

Postępujący, dokonywany w ostatnich latach, proces restrukturyzacji przemysłu wydobywczego, zwłaszcza górnictwa węgla kamiennego skupionego na terenie województwa śląskiego wymaga dokonywania także niezbędnych korekt w działalności organów nadzoru górniczego, w tym zmian ich właściwości miejscowej.

Projekt rozporządzenia przewiduje w § 1 zmianę właściwości miejscowej trzech Okręgowych Urzędów Górniczych w: Krakowie, Rybniku i Tychach.

Zmiana właściwości miejscowej Okręgowego Urzędu Górniczego w Krakowie (§ 1 pkt 1 projektu) będzie polegać na wyłączeniu z dotychczasowej właściwości miejscowej tego Urzędu gminy Libiąż w powiecie chrzanowskim oraz gmin: Brzeszcze, Chelmek i Oświęcim oraz miasta Oświęcim w powiecie oświęcimskim, które to jednostki terytorialne przejdą do właściwości miejscowej Okręgowego Urzędu Górniczego w Tychach (§ 1 pkt 2 projektu). Zmiana ta jest związana z podjęciem w dniu 30 grudnia 2004 r. przez Zarząd Kompanii Węglowej S.A. uchwały o połączeniu Kopalni Węgla Kamiennego (dalej w skrócie: KWK) Brzeszcze" i KWK Silesia" w jeden zakład górniczy. Do tej pory kopalnie te działały jako oddzielne jednostki organizacyjne, z których dotychczasowa KWK Brzeszcze" jest objęta nadzorem i kontrolą dyrektora Okręgowego Urzędu Górniczego w Krakowie, a dotychczasowa KWK Silesia" nadzorem i kontrolą dyrektora Okręgowego Urzędu Górniczego w Tychach.

Obszar górniczy KWK Brzeszcze" znajduje się w obrębie gmin: Brzeszcze i Oświęcim oraz miasta Oświęcim w powiecie oświęcimskim.

Ponadto jest przewidziane w najbliższym czasie połączenie w ramach jednego podmiotu górniczego" (Południowy Koncern Węglowy S.A.) KWK Janina", wchodzącej dotychczas w skład Zakładu Górniczo-Energetycznego Janina" Sp. z o.o., z KWK Jaworzno III", wchodzącą dotychczas w skład Zakładu Górniczo-Energetycznego Sobieski". Siedziba tego podmiotu górniczego" znajduje się w Jaworznie, należącym do właściwości miejscowej Okręgowego Urzędu Górniczego w Tychach.

Obszar górniczy KWK Janina" znajduje się w obrębie gminy Libiąż w powiecie chrzanowskim, objętej do tej pory właściwością miejscową Okręgowego Urzędu Górniczego w Krakowie.

Te proponowane zmiany spowodują wyłączenie spod nadzoru i kontroli Okręgowego Urzędu Górniczego w Krakowie dwóch zakładów górniczych wydobywających węgiel kamienny, a tym samym skoncentrowanie działalności czterech okręgowych urzędów górniczych w: Gliwicach, Katowicach, Rybniku i Tychach na zagadnieniach całości górnictwa węgla kamiennego w rejonie Górnego Śląska.

Zmiana właściwości miejscowej Okręgowego Urzędu Górniczego w Rybniku (§ 1 pkt 2 projektu) będzie polegać na włączeniu do właściwości tego Urzędu części obszaru województwa śląskiego, obejmującej gminy: Dębowiec, Hażlach i Zebrzydowice w powiecie cieszyńskim oraz gminy: Pawłowice i Suszec w powiecie pszczyńskim, która to część jest obecnie objęta właściwością miejscową Okręgowego Urzędu Górniczego w Tychach. Ta zmiana pozwoli na objęcie nadzorem i kontrolą, sprawowanymi przez jeden organ nadzoru górniczego, wszystkich zakładów górniczych wchodzących w skład Jastrzębskiej Spółki Węglowej S.A. Obecnie dwa z tych zakładów górniczych, tj. KWK Pniówek" oraz KWK Krupiński", których obszary górnicze znajdują się w obrębie gmin Pawłowice i Suszec w powiecie pszczyńskim, są nadzorowane przez dyrektora Okręgowego Urzędu Górniczego w Tychach, a pozostałe przez dyrektora Okręgowego Urzędu Górniczego w Rybniku.

Ponadto gminy: Dębowiec, Hażlach i Zebrzydowice w powiecie cieszyńskim znajdują się bliżej siedziby Okręgowego Urzędu Górniczego w Rybniku, a prowadzona w ich obrębie oraz spodziewana w przyszłości działalność górnicza, ze względu na warunki geologiczno-górnice, jest bardziej związana z problemami będącymi przedmiotem rozpoznania tego Urzędu.

Przepis § 2 projektowanego rozporządzenia ma charakter porządkowy, zobowiązując dyrektorów □nowych" zainteresowanych okręgowych urzędów górniczych do prowadzenia spraw wszczętych i niezakończonych przed dniem wejścia w życie projektowanego rozporządzenia przez dyrektorów dotychczas właściwych miejscowo okręgowych urzędów górniczych.

Termin wejścia w życie rozporządzenia (§ 3 projektu) został dostosowany do możliwości organizacyjnych oraz jest związany z faktem uprzedniego dokonania przekształceń restrukturyzacyjnych w górnictwie węgla kamiennego.

Ocena skutków regulacji

Podmioty, na które oddziałuje projektowany akt normatywny:Celem projektowanego rozporządzenia jest zmiana właściwości miejscowej niektórych okręgowych urzędów górniczych. Urzędy górnicze zapewniają wykonywanie zadań dyrektorów okręgowych urzędów górniczych, którzy są, zgodnie z art. 108 ust. 1 ustawy z dnia 4 lutego 1994 r. □ Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. Nr 27, poz. 96 ze zm.), terenowymi organami administracji rządowej niezespoliczonej pierwszej instancji, podległymi Prezesowi Wyższego Urzędu Górniczego. Właściwość miejscowa poszczególnych urzędów górniczych ma znaczny wpływ na sprawne wykonywanie ich zadań polegających na sprawowaniu nadzoru i kontroli nad ruchem zakładów górniczych, w szczególności w zakresie: bezpieczeństwa i higieny pracy, bezpieczeństwa pożarowego, ratownictwa górniczego, gospodarki złożami kopalin w procesie ich wydobywania, ochrony środowiska oraz budowy i likwidacji zakładu górniczego (art. 109 ust. 1 ustawy z dnia 4 lutego 1994 r. □ Prawo geologiczne i górnicze).

Projekt rozporządzenia dotyczy trzech Okręgowych Urzędów Górniczych w: Krakowie, Rybniku i Tychach.

Przepisy zawarte w projekcie rozporządzenia oddziałują ponadto na podmioty objęte właściwością rzeczową tych urzędów, tj. w szczególności: (1) przedsiębiorców prowadzących działalność w zakresie wydobywania kopalin ze złóż; (2) pracowników zatrudnionych w ruchu zakładów górniczych; (3) podmioty wykonujące w zakresie swej działalności zawodowej czynności w ruchu zakładu górniczego, powierzone im przez przedsiębiorców wymienionych w pkt 1; (4) podmioty wykonujące roboty geologiczne.

Konsultacje społeczne:Projekt zostanie rozesłany do reprezentatywnych organizacji związkowych oraz reprezentatywnych organizacji pracodawców w rozumieniu ustawy z dnia 6 lipca 2001 r. o Trójstronnej Komisji do Spraw Społeczno-Gospodarczych i wojewódzkich komisjach dialogu społecznego (Dz. U. Nr 100, poz. 1080 ze zm.), a ponadto do Porozumienia Pracodawców Przemysłu Wydobywczego. Projekt będzie ponadto podlegał zaopiniowaniu przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Przewidywane skutki aktu normatywnego:Ze względu na zakres przedmiotowy projektowanego aktu nie jest konieczne dokonanie szczegółowej analizy jego skutków w zakresie: dochodów i wydatków budżetu i sektora publicznego, sektora przedsiębiorstw, rynku pracy, konkurencyjności wewnętrznej i zewnętrznej gospodarki oraz sytuacji i rozwoju regionalnego.

Analiza działalności okręgowych urzędów górniczych sprawujących nadzór i kontrolę nad ruchem zakładów górniczych wydobywających węgiel kamienny, w aspekcie postępującego procesu restrukturyzacji górnictwa węgla kamiennego wykazała, że niezbędne są korekty właściwości miejscowej niektórych tych urzędów. Proponowane zmiany właściwości Okręgowych Urzędów Górniczych w: Krakowie, Rybniku i Tychach pozwolą na skoncentrowanie nadzoru i kontroli ruchu zakładów górniczych węgla kamiennego w czterech okręgowych urzędach górniczych, tj. w Gliwicach, Katowicach, Rybniku i Tychach, działających na terenie województwa śląskiego. Nastąpi to poprzez wyłączenie z zakresu przedmiotowego działania Okręgowego Urzędu Górniczego w Krakowie dwóch zakładów górniczych wydobywających węgiel kamienny. To rozwiązanie usprawni wzajemne kontakty pomiędzy przedsiębiorcami oraz organami nadzoru górniczego. Ten sam cel będzie osiągnięty poprzez zmiany właściwości miejscowej Okręgowego Urzędu Górniczego w Rybniku i w Tychach.

Zmiany wprowadzane przez projektowane rozporządzenie w stosunku do obecnego stanu prawnego w zakresie właściwości miejscowej niektórych okręgowych urzędów górniczych będą finansowane ze środków budżetu Wyższego Urzędu Górniczego na 2005 r. Nie spowodują wzrostu wydatków, zarówno osobowych, jak i materiałowych.

Wstępna opinia o zgodności projektu z prawem unii europejskiej:Na podstawie § 10 ust. 7 uchwały nr 49 Rady Ministrów z dnia 19 marca 2002 r. □ Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. Nr 13, poz. 221 i Nr 30, poz. 482 oraz z 2004 r. Nr 42, poz. 734) przedstawia się następującą opinię:

Zmiany projektowane w rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 25 czerwca 2002 r. w sprawie ustalenia siedzib i właściwości miejscowej okręgowych urzędów górniczych oraz zniesienia Okręgowego Urzędu Górniczego w Wałbrzychu (Dz. U. Nr 96, poz. 863 i Nr 172, poz. 1411) mają na celu zmianę właściwości miejscowej Okręgowych Urzędów Górniczych w: Krakowie, Rybniku i Tychach.

Problematyka właściwości miejscowej organów nadzoru górniczego albo urzędów stanowiących aparat pomocniczy tych organów nie jest przedmiotem regulacji prawa Unii Europejskiej.

W konkluzji należy stwierdzić, że projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji zmieniającego rozporządzenie w sprawie ustalenia siedzib i właściwości miejscowej okręgowych urzędów górniczych oraz zniesienia Okręgowego Urzędu Górniczego w Wałbrzychu nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.