

**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA GOSPODARKI I PRACY <sup>1)</sup>**

z dnia.....2004 r.

**w sprawie kontroli systemu kontroli wewnętrznej ilości towaru paczkowanego**

Na podstawie art. 19 ust. 5 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o towarach paczkowanych (Dz. U. Nr 128, poz. 1409 oraz z 2004 r. Nr 49, poz. 465 i Nr 96, poz. 959) zarządza się, co następuje:

- § 1. Rozporządzenie określa sposób przeprowadzania przez organy administracji miar kontroli planowych w pomieszczeniach paczkującego w celu stwierdzenia poprawności stosowanego przez paczkującego systemu kontroli wewnętrznej ilości towaru paczkowanego.
- § 2. Kontroli, o której mowa w § 1, dokonuje się na podstawie wyników badań testujących przeprowadzonych na próbkach towaru paczkowanego pobranych w pomieszczeniach paczkującego.
- § 3. Do kontroli, o której mowa w § 1, stosuje się metodę referencyjną, której opis zawiera załącznik nr 2 do ustawy z dnia 6 września 2001 r. o towarach paczkowanych.
- § 4. 1. W celu oceny systemu kontroli wewnętrznej ilości towaru paczkowanego organy administracji miar przeprowadzają badania testujące na co najmniej dwóch partiach towaru paczkowanego, które zostały uznane przez paczkującego za spełniające wymagania ustawy z dnia 6 września 2001 r. o towarach paczkowanych.
2. Przed dokonaniem oceny systemu kontroli wewnętrznej ilości towaru paczkowanego niezbędne jest pobranie w sposób losowy po jednej próbce z każdej badanej partii.
3. Badania testujące przeprowadza się kolejno na pobranych próbkach.
4. Jeśli wynik jednego z badań testujących jest pozytywny, a drugiego negatywny, przeprowadza się badanie trzeciej partii towaru paczkowanego, pobierając w sposób losowy próbkę.
5. W przypadku, o którym mowa w ust. 4, wynik badania testującego trzeciej partii decyduje o uznaniu systemu kontroli wewnętrznej ilości towaru paczkowanego za spełniający lub nie spełniający wymagania ustawy z dnia 6 września 2001 r. o towarach paczkowanych.

- § 5. Wyniki przeprowadzanych badań testujących powinny zostać odnotowane w protokóle kontroli.
- § 6. Pozytywny wynik badań testujących co najmniej dwóch partii towaru paczkowanego poddanych kontroli decyduje o uznaniu systemu kontroli wewnętrznej ilości towaru paczkowanego za spełniający wymagania ustawy z dnia 6 września 2001 r. o towarach paczkowanych.
- § 7. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

---

1) Minister Gospodarki i Pracy kieruje działem administracji rządowej – gospodarka, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 4 maja 2004 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Gospodarki i Pracy (Dz. U. Nr 106, poz. 1120).

## UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie stanowi wykonanie delegacji zawartej w art. 28 ust. 3 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o towarach paczkowanych (Dz.U. Nr 128, poz. 1409 z późn. zm.). W projekcie uregulowane zostały w sposób szczegółowy warunki przeprowadzania przez administrację miar kontroli towarów paczkowanych w pomieszczeniach paczkującego. Określony został również zakres czynności jakie w ramach kontroli wykonują pracownicy właściwych terytorialnie organów administracji miar, a także sposób przeprowadzania i ilość badań testujących niezbędnych do wykonania w celu oceny przyjętego i stosowanego przez paczkującego systemu kontroli wewnętrznej towaru paczkowanego.

Badania testujące wykonywane są w oparciu o metodę referencyjną określoną w załączniku nr 2 do ustawy *o towarach paczkowanych*. Metoda referencyjna jest metodą statystyczną - wrywkową. W ustawie *o towarach paczkowanych* dopuszczona jest do stosowania także kontrola stuprocentowa (dla małych partii poniżej 100 sztuk towaru), polegająca na sprawdzeniu wszystkich towarów w danej partii.

Kontrola wrywkowa, czyli kontrola towarów przy użyciu próbek, opiera się na zasadach statystyki matematycznej, co powoduje konieczność poniesienia pewnego określonego ryzyka zarówno przez dostawcę, jak i przez odbiorcę. Kontrola wrywkowa jest zazwyczaj bardziej ekonomiczna (zmniejsza koszty) niż kontrola stuprocentowa. Ważnym celem dla stosowania metod statystycznych jest to, że stosowanie obliczeń metodą statystyczną pozwala, aby akceptowany poziom jakości był uzyskany mniejszym wysiłkiem i nakładem, a wyniki pomiarów były poprawne i wiarygodne.

Kontrola metodą referencyjną dotyczy oceny jednej partii towaru paczkowanego. Jednakże do oceny poprawności działania systemu kontroli wewnętrznej stosowanego przez paczkującego nie wystarczy kontrola jednej partii. Z punktu widzenia statystycznego im więcej przebadanych partii, tym prawdopodobieństwo zdyskwalifikowania poprawnie funkcjonującego systemu kontroli wewnętrznej maleje. Można podczas kontroli planowych wykonywać badania większej ilości partii, lecz zaproponowane rozwiązanie kontroli co najmniej dwóch, a maksymalnie trzech partii, wydaje się optymalne ze względu na czas pracy zespołu kontrolującego i kosztów kontroli, które ponosi kontrolowany.

Przepisy projektowanego rozporządzenia stanowiąc będą uzupełnienie regulacji prawnych dotyczących trybu przeprowadzania kontroli przez administrację miar - wydanych na podstawie ustawy z dnia 11 maja 2001r. *Prawo o miarach* (Dz. U. Nr 63, poz. 636 z późn. zm.).

Przesłanką do wydania dodatkowych przepisów w zakresie kontroli (na podstawie ustawy *o towarach paczkowanych*) były stosowne wnioski w omawianym zakresie zgłaszane zarówno przez Prezesa Głównego Urzędu Miar – odpowiedzialnego za sprawowanie nadzoru nad paczkowaniem towarów, jak też przez organizacje gospodarcze reprezentujące interesy paczkujących.

Wejście w życie projektowanej regulacji prawnej nie powoduje skutków finansowych dla budżetu państwa.

## **Ocena Skutków Regulacji**

projektu rozporządzenia Ministra Gospodarki i Pracy *w sprawie kontroli systemu kontroli wewnętrznej ilości towaru paczkowanego*

### **1. Cel wprowadzenia rozporządzenia**

Uregulowanie w sposób szczegółowy warunków przeprowadzania przez administrację miar kontroli towarów paczkowanych w pomieszczeniach paczkującego, w tym określenie sposobu i ilości badań testujących, niezbędnych do wykonania, w celu oceny przyjętego i stosowanego systemu kontroli wewnętrznej.

### **2. Konsultacje społeczne**

Projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony na stronie internetowej Ministerstwa Gospodarki i Pracy oraz skonsultowany z zainteresowanymi organizacjami gospodarczymi, m.in. Krajową Izbą Gospodarczą, Stowarzyszeniem Producentów Kosmetyków i Chemii Gospodarczej, Polską Federacją Producentów Żywności, Naczelną Radą Zrzeszeń Handlu i Usług, Polską Organizacją Handlu i Dystrybucji.

### **3. Zakres Oceny Skutków Regulacji**

Z uwagi na to, że regulacja nie powoduje kosztów dla budżetu państwa, a także nie występują koszty związane z opracowaniem i wprowadzeniem w życie przepisów projektowanego rozporządzenia, nie jest konieczne przygotowanie pogłębionej analizy.

Przepisy projektu rozporządzenia wpłyną bezpośrednio na producentów towarów paczkowanych, a w szczególności na branżę artykułów żywnościowych, chemii gospodarczej oraz kosmetyków.

### **4. Skutki wprowadzenia rozporządzenia**

- wpływ regulacji na dochody i wydatki budżetu i sektora publicznego

Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje wydatków z budżetu państwa.

Projektowane regulacje nie spowodują skutków finansowych w sektorze finansów publicznych, w szczególności dla budżetu jednostek samorządu terytorialnego. Wydatki związane z kontrolą towarów paczkowanych pozostaną na niezmiennym poziomie.

Za czynności związane z kontrolami planowanymi, o których mowa w art. 19 i art. 28 ustawy o towarach paczkowanych, są pobierane opłaty zgodnie z art. 24 ust. 2 pkt 11 ustawy prawo o miarach. Zgodnie z art. 24a ust. 1 ustawy wysokość należnych opłat ustala się według stawki godzinowej.

Do chwili obecnej w Polsce zgłosiło fakt paczkowania do okręgowych urzędów miar 1089 podmiotów gospodarczych, w tym oznaczanie znakiem „e” na towarach - 152 paczkujących.

W 2003 roku zaplanowano i przeprowadzono 56 kontroli planowych u paczkujących i producentów butelek miarowych. Wpływy z tego tytułu do budżetu państwa wyniosły 61713,53 zł.

Uzupełnienie zakresu kontroli o wykonywanie badań testujących spowoduje prawdopodobnie wzrost czasu przebywania inspektorów kontrolujących na terenie zakładu paczkującego średnio o około 2 godziny. Oczywiście zależy to od sposobu współpracy między inspektorami a kontrolującym oraz stopnia zorganizowania zakładu produkcyjnego.

- wpływ regulacji na rynek pracy

Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje bezpośrednich skutków związanych z rynkiem pracy.

- wpływ regulacji na konkurencyjność wewnętrzną gospodarki

Rozporządzenie nie wpłynie na konkurencyjność wewnętrzną gospodarki.

- wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionów

Rozporządzenie nie wpłynie na sytuację związaną z rozwojem regionów.