



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
V kadencja
Prezes Rady Ministrów
RM 10-159-05

Druk nr 64

Warszawa, 25 listopada 2005 r.

Pan
Marek Jurek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku.

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

**- zmieniającej ustawę o zmianie ustawy
o ewidencji ludności i dowodach
osobistych oraz o zmianie niektórych
innych ustaw.**

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Ponadto uprzejmie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji.

Z poważaniem

(-) Kazimierz Marcinkiewicz

U S T A W A

z dnia

zmieniająca ustawę o zmianie ustawy o ewidencji ludności i dowodach osobistych oraz o zmianie niektórych innych ustaw

Art. 1. W ustawie z dnia 11 kwietnia 2001 r. o zmianie ustawy o ewidencji ludności i dowodach osobistych oraz o zmianie niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 43, poz. 476) art. 5 otrzymuje brzmienie:

„Art. 5. 1. Zbiory meldunkowe prowadzone w systemie kartotecznym prowadzi się w tym systemie do czasu uzupełnienia zbiorów meldunkowych prowadzonych w systemie informatycznym, nie dłużej jednak niż do dnia 31 grudnia 2010 r.

2. Ewidencja wydanych i utraconych dowodów osobistych (rejstry numerowe) prowadzona w systemie kartotecznym może być nadal prowadzona w tym systemie do czasu zakończenia wymiany książeczkowych dowodów osobistych, tj. do dnia 31 grudnia 2007 r.”.

Art. 2. Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2006 r.

UZASADNIENIE

Konieczność nowelizacji art. 5 ustawy z dnia 11 kwietnia 2001 r. o ewidencji ludności i dowodach osobistych oraz o zmianie niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 43, poz. 476) jest podyktowana kilkoma względami.

Przede wszystkim potrzeba zmiany ustalonego w nowelizowanej ustawie terminu do dnia 31 grudnia 2005 r. obowiązku prowadzenia ewidencji ludności w systemie kartotecznym i zaproponowania nowego do dnia 31 grudnia 2010 r. jest konsekwencją braku wdrożenia w ok. 300 gminach na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej informatycznego systemu ewidencji ludności.

Wprawdzie znaczna część spośród tych gmin planuje wdrożenie systemu informatycznego w tym zakresie do końca 2005 r., jednakże otwartą pozostanie kwestia tych organów gminy, które z uwagi na brak środków finansowych nie zrealizują tego zadania w przewidzianym terminie, tj. do dnia 31 grudnia 2005 r. Jednocześnie należy zauważyć, że pomimo wprowadzenia informatycznego systemu ewidencji ludności, system ten do osiągnięcia pełnej funkcjonalności będzie wymagał przeniesienia danych z dokumentów papierowych, co stanowi proces rozłożony w czasie.

Z uwagi na to, że ewidencja wydanych dowodów osobistych prowadzona w systemie kartotecznym w formie rejestrów numerowych dotyczy wyłącznie książeczkowych dowodów osobistych, zmiany również wymagał termin 31 grudnia 2005 r. określony ustawą, umożliwiający organom gminy prowadzenia w tym systemie ewidencji wydanych dowodów osobistych. Termin pozostawał w sprzeczności z harmonogramem wymiany książeczkowych dowodów osobistych na dokumenty nowego wzoru, który zakończenie procesu wymiany dowodów osobistych określa na dzień 31 grudnia 2007 r.

Opóźnienie we wprowadzaniu w gminach systemów informatycznych ewidencji ludności i ewidencji dowodów osobistych jest konsekwencją niedoskonałości i niesprawności obowiązującego dotychczas w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji sposobu realizacji i finansowania ww. zadań.

Wypracowanie i wdrożenie nowych zasad wykonywania zadań w tym zakresie, a także zapewnienie jednostkom samorządu terytorialnego środków finansowych na ich realizację, wymaga przedłużenia terminów ustawowych, przewidzianych na wdrożenie ww. systemów informatycznych.

Proponowany projekt zmiany ustawy o zmianie ustawy o ewidencji ludności i dowodach osobistych oraz o zmianie niektórych innych ustaw wynika z faktu pominięcia w tekście jednolitym ustawy z dnia 10 kwietnia 1974 r. o ewidencji ludności i dowodach osobistych (Dz. U. z 2001 r. Nr 87, poz. 960) zapisów dotyczących terminów prowadzenia zbiorów meldunkowych oraz zbiorów wydanych dowodów osobistych w systemie kartotecznym.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które akt oddziałuje

Organy gmin realizujące zadania związane z ewidencją ludności i dowodami osobistymi.

2. Wyniki przeprowadzonych konsultacji społecznych

Nie przeprowadzono konsultacji społecznych. Projekt został przygotowany na podstawie informacji zebranej przez wojewodów, z której wynika, że kilkaset gmin nie jest przygotowanych do prowadzenia zbiorów danych w formie systemu informatycznego. Prowadzenie konsultacji zmiany, która stwarza możliwość, a nie obowiązek, dalszego prowadzenia zbiorów w formie papierowej spowodowałoby wydłużenie prac poza termin, w którym powinna wejść w życie proponowana regulacja.

3. Wpływ aktu na sektor finansów publicznych

Brak wpływu.

4. Wpływ aktu na sytuację społeczną

Brak wpływu.

5. Wpływ aktu na rynek pracy

Brak wpływu.

6. Wpływ aktu na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki

Brak wpływu.

7. Wpływ aktu na sytuację i rozwój regionalny

Brak wpływu.



URZĄD
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ
SEKRETARZ
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ
SEKRETARZ STANU
Jarosław Pietras

Sekr.Min.JP- 3268/05/DP/msz

Warszawa, dnia 22.11.2005 r.

Pani Jolanta Rusiniak
Sekretarz
Komitetu Rady Ministrów

Opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektów ustaw:

- o zmianie ustawy o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne,
- o zmianie ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych,
- zmieniająca ustawę o zmianie ustawy o ewidencji ludności i dowodach osobistych oraz o zmianie niektórych innych ustaw,

wyrażona na podstawie art. 2 ust. 1 pkt. 2 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Komitecie Integracji Europejskiej (DZ. U. Nr 106 poz. 49), przez Sekretarza Komitetu Integracji Europejskiej, Ministra Jarosława Pietrasa, działającego z upoważnienia Przewodniczącego Komitetu Integracji Europejskiej.

Jarosław Pietras

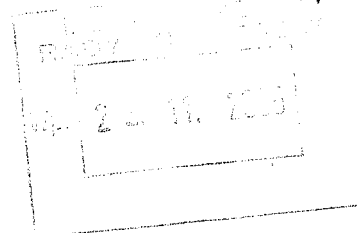
W związku z przedstawionymi projektami ustaw (pismo nr RM-10-157-05; RM-10-158-05; RM-10-159-05), pozwalam sobie wyrazić następującą opinię:

Przedmiot projektowanych regulacji nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Z poważaniem,

Do uprzejmej wiadomości:

Pan Ludwik Dorn
Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji



J. Pietras