



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
IV kadencja

Druk nr 3948

Warszawa, 15 kwietnia 2005 r.

Pan
Włodzimierz Cimoszewicz
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

- o zmianie ustawy o współpracy Rady Ministrów z Sejmem i Senatem w sprawach związanych z członkostwem Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej.

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy pana posła Roberta Smoleńca.

(-) Grażyna Ciemniak; (-) Jerzy Czepułkowski; (-) Aleksander Czuż;
(-) Bogdan Derwich; (-) Piotr Gadzinowski; (-) Andrzej Gałażewski;
(-) Andrzej Gawłowski; (-) Zofia Grzebisz-Nowicka; (-) Wiesław Jędrusik;
(-) Andrzej Markowiak; (-) Czesław Marzec; (-) Jerzy Michalski;
(-) Stanisława Prządka; (-) Krystyna Skowrońska; (-) Robert Smoleń.

USTAWA
z dnia 2005 r.

**o zmianie ustawy o współpracy Rady Ministrów z Sejmem i Senatem
w sprawach związanych z członkostwem Rzeczypospolitej Polskiej
w Unii Europejskiej**

Art. 1.

W ustawie z dnia 11 marca 2004 r. o współpracy Rady Ministrów z Sejmem i Senatem w sprawach związanych z członkostwem Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej (Dz.U. Nr 52, poz. 515 i z 2005 r. Nr 11, poz. 89) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 6 w ust. 2 pkt 2 otrzymuje brzmienie:
 - „2) informację o rodzaju procedury legislacyjnej aktu prawnego Unii Europejskiej określonej w przepisach traktatowych oraz o trybie głosowania w organach Unii Europejskiej.”;
- 2) w art. 8 dotychczasową treść oznacza się jako ust. 1 i dodaje się ust. 2 w brzmieniu:
 - „2. Organ właściwy na podstawie regulaminu Sejmu i organ właściwy na podstawie regulaminu Senatu mogą wyrazić opinię o projekcie stanowiska zajmowanego w trakcie tych procedur.”;
- 3) w art. 9:
 - a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:
 - „1. Przed rozpatrzeniem projektu aktu prawnego w Radzie Unii Europejskiej, Rada Ministrów zasięga opinii organu właściwego na podstawie regulaminu Sejmu i organu właściwego na podstawie regulaminu Senatu, przedstawiając pisemną informację o stanowisku, jakie Rada Ministrów ma zamiar zająć podczas rozpatrywania projektu w Radzie Unii Europejskiej.”;
 - b) ust. 3 otrzymuje brzmienie:
 - „3. Z uwagi na organizację pracy organów Unii Europejskiej, z wyjątkiem spraw, których Rada Unii Europejskiej stanowi jednomyślnie oraz spraw, które pociągają za sobą znaczne obciążenia dla budżetu państwa, Rada Ministrów może zająć stanowisko bez zasięgnięcia opinii, o których mowa w ust. 1. W takim przypadku członek Rady Ministrów ma obowiązek niezwłocznie przedstawić organowi właściwemu na podstawie regulaminu Sejmu i organowi właściwemu na podstawie regulaminu Senatu zajęte stanowisko oraz wyjaśnić przyczyny, dla których nie zasięgnięto opinii.”;
- 5) dodaje się art. 9a w brzmieniu:

- „Art. 9a. 1. Przed posiedzeniem Rady Unii Europejskiej, Rada Ministrów przekazuje Sejmowi i Senatowi porządek obrad danego posiedzenia, ze wskazaniem które projekty aktów prawnych mają być rozpatrywane na posiedzeniu.
2. Po posiedzeniu Rady Unii Europejskiej, Rada Ministrów niezwłocznie przekazuje Sejmowi i Senatowi sprawozdanie z posiedzenia Rady, w szczególności z uwzględnieniem ustaleń odnośnie do projektów aktów prawnych.”;

6) w art. 10:

- a) w ust. 1 po wyrazach „w art. 6 ust. 3” dodaje się wyrazy „, art. 8 ust. 2”,
- b) w ust. 2 wyrazy „przedstawiciel Rady Ministrów” zastępuje się wyrazami „członek Rady Ministrów”.

Art. 2.

Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Uzasadnienie nowelizacji
ustawy z dnia 11 marca 2004 r.
o współpracy Rady Ministrów z Sejmem i Senatem w sprawach związanych
z członkostwem Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej

W ciągu pierwszych miesięcy pracy Komisji do Spraw Unii Europejskiej pojawiła się potrzeba uściślenia przepisów regulujących wzajemne stosunki między Sejmem i Radą Ministrów w sprawach związanych z członkostwem Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej. Proponowany w załączonym projekcie nowy kształt ustawy jest wynikiem doświadczenia nabytego zarówno przez stronę rządową, jak i komisję sejmową. W trakcie prac obie strony nieraz miały do czynienia z niewystarczającą precyzją zapisów ustawy i związaną z tym koniecznością polegania na precedensach, bądź uzgadnianych na bieżąco wykładniach i zwyczajach wykonawczych.

Przeprowadzenie nowelizacji jest więc sprawą bardzo pilną. Zmiany podstaw prawnych funkcjonowania organu wyspecjalizowanego i właściwego na podstawie regulaminu Sejmu, a tym samym i zmiany zasad współpracy Rady Ministrów z Sejmem i Senatem, powinny być dokonane z zachowaniem wymogów ciągłości pracy w sprawach związanych z członkostwem Rzeczypospolitej w Unii Europejskiej, zapisanej również w nowelizowanej ustawie.

Dlatego też, dla zachowania takiej ciągłości pracy, nowy skład Komisji do Spraw Unii Europejskiej Sejmu, rekonstituowanej po wyborach, powinien otrzymać poprawioną ustawę, tak, aby nie zaczynać pracy od jej nowelizacji.

Proponowane zmiany:

1. Zmiana treści art. 6 ma na celu uściślenie formy przekazywania dokumentów przez Radę Ministrów Sejmowi i Senatowi oraz dokładne określenie stosowanej w UE procedury legislacyjnej odnośnie do danego projektu aktu prawnego UE.
2. Zmiana w art.8 ma umożliwić Komisji wydanie opinii również do dokumentów rozpatrywanych w trybie art. 8 ustawy. Dzięki temu nastąpi ujednoczenie procedury wydawania opinii przez Komisję. Do tej pory przy dokumentach rozpatrywanych w trybie art. 8 Komisja wydawała opinie zgodnie z art. 160 Regulaminu Sejmu.

3. Art. 9 w pierwszej kolejności wprowadza zmiany zgodnie z wyrokiem Trybunału Konstytucyjnego, a do tego uściśla, że informacje Rady Ministrów o stanowisku na posiedzenie Rady Unii Europejskiej mają być przekazywane Komisji w formie pisemnej i w przypadku zaistnienia sytuacji określonej w art. 9 ust. 3 uprawnionym do przedstawienia informacji jest członek a nie przedstawiciel Rady Ministrów.
4. Dodany art. 9a ma na celu ukonstytuowanie dotychczasowej praktyki Komisji odnośnie do posiedzeń Rady Unii Europejskiej. Nowa regulacja polegać ma na tym, iż Rada Ministrów przekazuje Sejmowi i Senatowi porządek obrad danego posiedzenia, ze wskazaniem, które projekty aktów prawnych mają być rozpatrywane na posiedzeniu. Po posiedzeniu Rady Unii Europejskiej, Rada Ministrów niezwłocznie przekazuje Sejmowi i Senatowi sprawozdanie z posiedzenia Rady, w szczególności z uwzględnieniem ustaleń odnośnie projektów aktów prawnych tamże omawianych.
5. Art. 10 ust. 2 przewiduje zamianę słowa przedstawiciel na członka Rady Ministrów tak, aby w dalszej pracy Komisji nie dochodziło więcej do nieporozumień kto jest właściwy, w sytuacji opisanej w art. 10 ust. 2, do reprezentowania stanowiska Rady Ministrów.

Projekt nowelizacji ustawy nie jest objęty prawem Unii Europejskiej. Projekt ten nie pociąga za sobą dodatkowych obciążeń budżetu państwa.



Warszawa, 20 kwietnia 2005 r.

Pan
Włodzimierz Cimoszewicz
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia prawna
o zgodności przedstawionego poselskiego projektu ustawy o zmianie
ustawy o współpracy Rady Ministrów z Sejmem i Senatem w sprawach
związanych z członkostwem Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej
(przedstawiciel wnioskodawców: poseł Robert Smoleń) z prawem Unii
Europejskiej

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 r. - Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (M.P. z 2002 r. Nr 23, poz. 398, ze zm.) sporządza się następującą opinię:

I. Przedmiot projektu ustawy

Przedstawiony do zaopiniowania poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o zmianie ustawy o współpracy Rady Ministrów z Sejmem i Senatem w sprawach związanych z członkostwem Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej ma na celu dostosowanie treści ustawy do orzeczenia Trybunału Konstytucyjnego oraz wprowadzenie kilku zmian precyzujących dotychczasowy tryb współpracy między Sejmem, Senatem i Radą Ministrów.

II. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem ustawy

a) Stosownie do art. 5 Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską, Wspólnota działa jedynie w ramach uprawnień przyznanych jej w Traktacie i celów w nim oznaczonych. Państwa członkowskie zachowują suwerenność, a jedynie przekazują wykonywanie niektórych kompetencji Wspólnocie. W oparciu o orzecznictwo Europejskiego Trybunału Sprawiedliwości należy stwierdzić, że przekazanie to nie ogranicza autonomii

organizacyjnej i proceduralnej państwa członkowskiego. Państwa mogą swobodnie decydować o strukturze, kompetencjach i trybie działania organów państwowych, w tym o ich powoływaniu i likwidacji, nawet wówczas, gdy wiąże się to z implementacją prawa wspólnotowego (wyrok w sprawie International Fruit Company przeciwko Produktschap voor Groenten en Fruit z 15 grudnia 1971 r., sprawy 51-54/71 ECR z 1971 r.).

b) Roli parlamentów narodowych państw członkowskich Unii Europejskiej dotyczy dołączony do Traktatu z Amsterdamu Protokół w sprawie roli parlamentów Państw Członkowskich w Unii Europejskiej¹ (dalej: Protokół). Protokół określa m.in. zakres dokumentów przekazywanych parlamentom narodowym oraz ich uprawnienie do wyrażania swojego stanowiska o projektach aktów prawnych.

III. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa wspólnotowego

Nowelizacja art. 6 ustawy ma na celu poszerzenie zakresu informacji, które Rada Ministrów przekazuje obu izbom parlamentu w związku z wykonaniem Protokołu. Jednak informacje przewidziane w projekcie ustawy nie są wymagane przez postanowienia Protokołu, można wobec tego uznać, że zmiana nie jest objęta zakresem prawa Unii Europejskiej. Podobnie rzecz się ma z pozostałymi zmianami – nie są objęte zakresem regulacji prawa Unii Europejskiej.

IV. Konkluzje

Przedstawiony poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o współpracy Rady Ministrów z Sejmem i Senatem w sprawach związanych z członkostwem Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej nie jest objęty zakresem przedmiotowym prawa Unii Europejskiej.

Opracował: Zespół Prawa Europejskiego

Akceptował: Dyrektor Biura Studiów i Ekspertyz

Wiesław Staśkiewicz

Deskryptory Bazy REX: Unia Europejska, Sejm, Senat, Rada Ministrów

¹ Dz.U. z 2004 r. Nr 90, poz. 864 Załącznik 2, tom II, s. 595.



Warszawa, 20 kwietnia 2005 r.

Pan
Włodzimierz Cimoszewicz
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia prawna
dotycząca możliwości uznania przedstawionego poselskiego projektu
ustawy o zmianie ustawy o współpracy Rady Ministrów z Sejmem i
Senatem w sprawach związanych z członkostwem Rzeczypospolitej Polskiej
w Unii Europejskiej (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Robert Smoleń)
za projekt ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej w rozumieniu art.
95a ust. 1 Regulaminu Sejmu

Stosownie do art. 95a ust. 1 Regulaminu Sejmu, projektem ustawy wykonującym prawo Unii Europejskiej jest projekt ustawy mający na celu wykonanie prawa Unii Europejskiej.

Przedstawiony poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o współpracy Rady Ministrów z Sejmem i Senatem w sprawach związanych z członkostwem Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej nie jest objęty zakresem przedmiotowym prawa Unii Europejskiej.

Ponieważ projekt nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej, nie ma podstaw by uznać go, w trybie art. 95a ust. 3 Regulaminu Sejmu, za projekt ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej.

Opracował: Zespół Prawa Europejskiego

Akceptował: Dyrektor Biura Studiów i Ekspertyz

Wiesław Staśkiewicz

Deskrytory Bazy REX: Unia Europejska, Sejm, Senat, Rada Ministrów

