

Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji 1) z dnia ... zmieniające rozporządzenie w sprawie wysokości, warunków i trybu przyznawania policjantom należności za podróże służbowe i przeniesienia

Na podstawie art. 113 ust. 2 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (Dz.U. z 2002 r. Nr 7, poz. 58, z późn. zm. 2)) zarządza się, co następuje:

§ 1.

W rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 31 października 2002 r. w sprawie wysokości, warunków i trybu przyznawania policjantom należności za podróże służbowe i przeniesienia (Dz.U. Nr 191, poz. 1598) wprowadza się następujące zmiany:

w § 8 w ust. 3 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

"1) za czas przejazdu oraz za czas pobytu w stałym miejscu pełnienia służby, zamieszkania lub zameldowania na pobyt stały;"

w § 11 ust. 4 otrzymuje brzmienie:

"4. Koszty przejazdu środkami publicznego transportu autobusowego lub kolejowego, z wyjątkiem przejazdu pociągami ekspresowymi, Inter City i Euro City, a także wagonem sypialnym lub z miejscami do leżenia, nie wymagają udokumentowania biletami;"

po § 14 dodaje się § 14a w brzmieniu:

"§ 14a.1. Policjantowi odbywającemu zagraniczną podróż służbową w ramach współpracy przygranicznej, bez konieczności korzystania za granicą z noclegu, diety, o której mowa w § 13 pkt 1, przysługuje w wysokości 25% stawek określonych w § 14 ust. 2.

2. Dieta, o której mowa w ust.1, nie przysługuje, jeżeli:

1) zagraniczna podróż służbowa trwa krócej niż 4 godziny;

2) policjant otrzymał za granicą co najmniej jeden bezpłatny posiłek,

o którym mowa w § 14 ust. 3.

3. W przypadku wielokrotnego przekraczania granicy w ciągu doby,

czas zagranicznej podróży służbowej, o której mowa w ust. 1, sumuje się.";

- 2 -

w § 21 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

" 2. Nie podlegają zwrotowi koszty:

- 1) leczenia refundowane ze środków Narodowego Funduszu Zdrowia w ramach obowiązkowego ubezpieczenia zdrowotnego policjanta;
- 2) zakupu leków, których nabycie za granicą nie było konieczne;
- 3) zabiegów chirurgii plastycznej i kosmetycznych;
- 4) nabycia protez ortopedycznych, dentystrycznych lub okularów.";

w § 22 po ust. 2 dodaje się ust. 2a w brzmieniu:

" 2a. Jeżeli policjant odbywa zagraniczne podróże służbowe na warunkach określonych w § 14a stale lub cyklicznie, rozliczenia ich kosztów można dokonywać za okresy miesięczne w terminie 14 dni po upływie każdego miesiąca.";

§ 23 i 24 otrzymują brzmienie:

"§ 23. 1. Policjantowi przeniesionemu z urzędu do pełnienia służby w innej miejscowości, zwanej dalej "nowym miejscem pełnienia służby", z tytułu przeniesienia przysługują:

diety dla niego i członków rodziny, o których mowa w art. 89 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji, za czas przejazdu i pierwszą dobę pobytu w nowym miejscu zamieszkania;

ryczałt na pokrycie kosztów przejazdu do nowego miejsca zamieszkania osób, o których mowa w pkt 1;

zasilek osiedleniowy;

ryczałt z tytułu przeniesienia;

zwrot kosztów przewozu urządzenia domowego.

2. Policjantowi przeniesionemu z urzędu, który nie przesiedlił się do nowego miejsca pełnienia służby lub do miejscowości pobliskiej przysługuje zwrot kosztów dojazdu do nowego miejsca pełnienia służby w wysokości udokumentowanej miesięcznym biletem imiennym na przejazd środkiem publicznego transportu kolejowego lub autobusowego.

3. W przypadku nie przedłożenia biletu, o którym mowa w ust. 2, policjant otrzymuje płatny miesięcznie z dołu ryczałt na pokrycie kosztów dojazdu do nowego miejsca pełnienia służby w wysokości 1/22 ceny miesięcznego biletu na przejazd w klasie II pociągu osobowego przewidzianej dla odległości drogowej między granicami administracyjnymi miejscowości zamieszkania i nowego miejsca pełnienia służby - za każdy dzień wykonywania czynności służbowych w nowym miejscu pełnienia służby.

4. Wysokość miesięcznego ryczałtu, na pokrycie kosztów dojazdu do nowego miejsca pełnienia służby, nie może przekraczać pełnej ceny biletu, o którym mowa w ust. 3.

5. Zwrot kosztów dojazdu oraz ryczałt, o których mowa w ust. 2 i 3, nie przysługują policjantowi, który:

posiada uprawnienia do bezpłatnych przejazdów lub zwrotu kosztów dojazdu do miejsca pełnienia służby z innego tytułu;

- 3 -

w nowym miejscu pełnienia służby lub w miejscowości pobliskiej:

- a) odmówił przyjęcia tymczasowej kwatery,
- b) korzysta w jakiegokolwiek formie z zakwaterowania.

6. Policjantowi, który w związku z przeniesieniem z urzędu przesiedlił się bez rodziny lub w jakiegokolwiek innej formie korzysta z zakwaterowania poza dotychczasowym miejscem wspólnego zamieszkania, przysługuje płatny co miesiąc z dołu ryczałt na pokrycie kosztów jedнокrotnego przejazdu w celu odwiedzenia rodziny i z powrotem, w wysokości ceny biletów za przejazd w klasie II pociągu pospiesznego, a gdy na danej trasie lub jej odcinku brak jest połączeń kolejowych - w wysokości ceny biletów za przejazd środkiem publicznego transportu autobusowego.

7. Przy ustalaniu wysokości należności, o których mowa w ust. 1 pkt 2 oraz ust. 2, 3 i 6, przepis § 5 ust. 2 stosuje się odpowiednio.

§ 24. Wysokość należności, o których mowa w § 23 ust. 1 pkt 1 i 2, ustala się według stawek i cen obowiązujących w dniu przesiedlenia się policjanta. Przepisy § 4 ust. 1 i 2 i § 23 ust. 6 stosuje się odpowiednio.";

w § 25:

- a) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

"2. Przez uposażenie, o którym mowa w ust. 1, należy rozumieć miesięczne uposażenie zasadnicze wraz z dodatkami o charakterze stałym, przysługujące policjantowi w dniu jego przesiedlenia się, zwane dalej "uposażeniem".",

b) ust. 3 uchyla się;

w § 30 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

"2. Do pierwszego wniosku o wypłatę należności, o których mowa w § 23 ust. 2, 3 i 6, policjant załącza dokumenty potwierdzające miejsce jego zameldowania oraz oświadczenie o faktycznym miejscu zakwaterowania, a do każdego następnego tylko wówczas, gdy dane te uległy zmianie."

§ 2.

Rozporządzenie wchodzi w życie pierwszego dnia miesiąca następującego po miesiącu ogłoszenia.

Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji

W porozumieniu: Minister Gospodarki i Pracy

1) Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działem administracji rządowej - sprawy wewnętrzne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 11 czerwca 2004 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz.U. Nr 134, poz. 1436 i Nr 283, poz. 2818 oraz z 2005 r. Nr 19, poz. 164).

2) Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz.U. z 2002 r. Nr 19, poz. 185, Nr 74, poz. 676, Nr 81, poz. 731, Nr 113, poz. 984, Nr 115, poz. 996, Nr 153, poz. 1271, Nr 176, poz. 1457 i Nr 200, poz. 1688, z 2003 r. Nr 90, poz. 844, Nr 113, poz. 1070, Nr 130, poz. 1188 i 1190, Nr 137, poz. 1302, Nr 166, poz. 1609, Nr 192, poz. 1873 i Nr 210, poz. 2036, z 2004 r. Nr 171, poz. 1800, Nr 179, poz. 1842, Nr 210, poz. 2135, Nr 273, poz. 2703 i Nr 277, poz. 2742 oraz z 2005 r. Nr 10, poz. 70.

Uzasadnienie

Projekt nowelizacji rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie wysokości, warunków i trybu przyznawania policjantom należności za podróże służbowe i przeniesienia opracowano w celu dostosowania przyjętych rozwiązań prawnych do zmian wynikających z innych przepisów prawa, lub warunków funkcjonowania Policji po wstąpieniu Polski do Unii Europejskiej oraz mając na uwadze potrzebę ich uściślenia. Istotnym motywem proponowanych zmian jest także racjonalizacja kosztów ponoszonych z budżetu Policji na realizację uprawnień wynikających z przedmiotowego aktu.

W stosunku do aktualnego stanu prawnego w projekcie zakłada się:

- ▣ uściślenie warunków przyznawania ryczałtu za nocleg poprzez generalne wyłączenie prawa do tej należności za czas przejazdu w krajowej podróży służbowej jakimkolwiek środkiem transportu. Zasada ta dotychczas obowiązywała jedynie w zakresie zagranicznych podróży służbowych (§ 1 pkt 1 projektu),

- ▣ wprowadzenie obowiązku dokumentowania przejazdów odbywanych droższymi środkami transportu kolejowego. Obok dotychczas stosowanego wymogu udokumentowania przejazdu wagonem sypialnym i z miejscami do leżenia zasadę taką rozciągnięto na przejazdy pociągami ekspresowymi, Inter City i Euro City (§ 1 pkt 2 projektu),
- ▣ racjonalizację kosztów krótkotrwałych zagranicznych podróży służbowych, realizowanych w ramach współpracy przygranicznej. W związku z przystąpieniem Polski do Unii Europejskiej współpraca ta nabiera nowego charakteru, co przejawia się zarówno w częstotliwości realizowanych kontaktów międzynarodowych, jak też w ich formach, odbiegających od klasycznego pojęcia podróży służbowej. Do najczęściej spotykanych zaliczyć należy wspólne patrole realizowane w strefie przygranicznej sąsiadujących ze sobą państw oraz inne powtarzalne z dużą częstotliwością działania, które z reguły nie wymagają korzystania za granicą z noclegu. Z tych też względów dodatkowe koszty ponoszone przez policjantów z racji krótkotrwałego pobytu poza granicami państwa nie są tak znaczne jak w razie standardowych wyjazdów służbowych, co uzasadnia obniżenie należnych z tego tytułu diet do wysokości 25% stawek podstawowych. Ponadto dla usprawnienia procedury rozliczeń przedmiotowych podróży wprowadzono możliwość kumulowania ich za okresy miesięczne (§ 1 pkt 3 i 5 projektu),
- ▣ uporządkowanie kwestii zwrotu kosztów leczenia poniesionych w czasie zagranicznej podróży służbowej. W związku z akcesją do Unii Europejskiej koszty takie poniesione na terenie państw należących do Unii są co do zasady refundowane ze środków Narodowego Funduszu Zdrowia w ramach ubezpieczenia zdrowotnego policjantów i w tym zakresie wyłączono obowiązek ich zwrotu ze środków budżetowych Policji (§ 1 pkt 4 projektu),
- ▣ doprecyzowanie postanowień dotyczących prawa do zwrotu kosztów dojazdu do służby policjantów przeniesionych służbowo, którzy nie przesiedlili się do nowego miejsca pełnienia służby. Dotychczas zwrot przedmiotowych kosztów następował w formie ryczałtu odpowiadającego cenie miesięcznego biletu na przejazd środkiem publicznego transportu kolejowego lub autobusowego, bez względu na rzeczywistą liczbę przejazdów wynikającą np. z absencji chorobowej, czy też dogodnego rozkładu czasu służby, który znosił konieczność codziennego dojazdu do służby, ograniczając tym samym ponoszone z tego tytułu koszty.

Inne trudności wynikały również na tle wyboru rodzaju środka transportu (kolej, autobus), wg cen którego należało ustalić zwrot kosztów, zwłaszcza że w dużej mierze policjanci korzystają faktycznie do tego celu z prywatnych pojazdów. W tym stanie rzeczy dokonano uściślenia zasad zwrotu kosztów, przyjmując, że zwrot kosztów w cenie biletu miesięcznego przysługuje w razie udokumentowania faktycznie poniesionych kosztów zakupu takiego biletu. W pozostałych przypadkach za podstawę należności przyjęto cenę miesięcznego biletu kolejowego, uzależniając jednocześnie wysokość świadczenia od liczby dni obecności w służbie. Zmiany dot. § 24 mają charakter techniczno-porządkowy (§ 1 pkt 6 projektu),

uporządkowanie unormowania określającego podstawę wymiaru należności z tytułu przeniesienia służbowego, stanowiących wielokrotność uposażenia. Wobec zniesienia obowiązkowego ubezpieczenia emerytalno-rentowego policjantów odpadła konieczność wyłączenia (dotychczasowy § 25 ust. 3 rozporządzenia) z tej podstawy wartości składek na to ubezpieczenie, mającego na celu zrównanie wysokości realnego świadczenia otrzymywanego przez policjantów objętych i nieobjętych ubezpieczeniem (§ 1 pkt 7 projektu),

doprecyzowanie trybu dokumentowania uprawnień do okresowych świadczeń przyznawanych z tytułu przeniesienia. Chodzi o zwrot kosztów dojazdu do nowego miejsca pełnienia służby lub ryczałt na ten cel oraz o ryczałt na pokrycie kosztów przejazdu w celu odwiedzenia rodziny (§ 1 pkt 8 projektu).

Ocena skutków regulacji (OSR)

Projektowane regulacje dotyczą uprawnień policjantów z tytułu podróży i przeniesień służbowych. Rozporządzenie będzie oddziaływać także na służby weryfikujące te uprawnienia oraz realizujące wypłaty należności.

Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje dodatkowych skutków finansowych dla budżetu państwa jak również nie ma wpływu na budżety jednostek samorządu terytorialnego. Przyjęte w projekcie unormowania, w szczególności dotyczące kosztów zagranicznych podróży służbowych, mają na celu zapobieżenie wzrostowi wydatków z tego tytułu, wobec intensyfikacji realizowanej przez Policję współpracy międzynarodowej w ramach Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie nie ma wpływu na rynek pracy oraz konkurencyjność zewnętrzną i wewnętrzną, a także rozwój regionalny.

Projekt rozporządzenia został przedstawiony do zaopiniowania przez Niezależny Samorządny Związek Zawodowy Policjantów. Zgłoszona przez stronę związkową propozycja odstąpienia od zamiaru nałożenia obowiązku dokumentowania przejazdu droższymi pociągami nie została uwzględniona, jako nieracjonalna z ekonomicznego punktu widzenia. Ponadto projekt rozporządzenia zostanie również przekazany do zaopiniowania przez OPZZ, NSZZ "Solidarność" i Forum Związków

Zawodowych.

Przedmiot regulacji zawartej w projekcie rozporządzenia nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.