

Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji 1) z dnia ... 2005 rokuw sprawie szczegółowych zasad gospodarki finansowej Funduszu Wsparcia Policji

Na podstawie art. 13 ust. 4i ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (Dz. U. z 2002 r. Nr 7, poz. 58, ze zm.2)) zarządza się, co następuje:

§ 1.

1. Rozporządzenie określa:

1. szczegółowe zasady gospodarki finansowej Funduszu Wsparcia Policji, zwanego dalej "Funduszem";
2. tryb i terminy sporządzania planów i sprawozdań budżetowych Funduszu.
3. Ilekroć w rozporządzeniu jest mowa o:
 4. funduszu centralnym - należy przez to rozumieć wyodrębnioną część Funduszu, będącą w dyspozycji Komendanta Głównego Policji;
 5. funduszu wojewódzkim - należy przez to rozumieć wyodrębnioną część Funduszu, będącą w dyspozycji właściwego komendanta wojewódzkiego lub Komendanta Stołecznego Policji;
 6. funduszu Szkół Policji - należy przez to rozumieć wyodrębnioną część Funduszu, będącą w dyspozycji Komendanta Wyższej Szkoły Policji lub właściwego komendanta szkoły policyjnej.

§ 2.

Fundusz stanowią wyodrębnione rachunki bankowe, którymi dysponują organy wymienione w § 1 ust. 2.

§ 3.

1. Podstawą gospodarki finansowej Funduszu jest roczny plan finansowy, sporządzany na każdy rok budżetowy.
2. W rocznym planie finansowym Funduszu wskazuje się:
 - 1) stan na początek roku, obejmujący środki finansowe, należności i zobowiązania,
 - 2) przychody,
 - 3) wydatki, w tym wydatki bieżące i majątkowe,
 - 4) stan na koniec roku, obejmujący środki finansowe, należności i zobowiązania.

§ 4.

1. Projekt rocznego planu finansowego Funduszu sporządza się w trybie i na zasadach określonych w rozporządzeniu Ministra Finansów, o którym mowa w art. 82 ust. 4 ustawy z dnia 16 listopada 1998 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2003 r. Nr 15, poz. 148, ze zm.), z zastrzeżeniem ust. 4.
2. Projekt rocznego planu finansowego:

- 1) funduszu centralnego - sporządza Komendant Główny Policji;
 - 2) funduszu wojewódzkiego - sporządza komendant wojewódzki (Stołeczny) Policji;
 - 3) funduszu Szkół Policji - sporządza Komendant Wyższej Szkoły Policji oraz komendanci szkół policyjnych, każdy w zakresie swojego działania.
3. Komendant Główny Policji sporządza projekt łącznego planu finansowego Funduszu, który jest zestawieniem projektów rocznych planów finansowych funduszu centralnego, funduszy wojewódzkich i funduszy Szkół Policji.
 4. Projekty rocznych planów finansowych, o których mowa w ust. 2, dysponenti funduszy przekazują Komendantowi Głównemu Policji najpóźniej do dnia 15 lipca roku poprzedzającego rok budżetowy.
 5. Komendant Główny Policji zapewnia zgodność projektu rocznego planu finansowego Funduszu z projektem ustawy budżetowej.
 6. Do czasu zatwierdzenia przez dysponentów funduszy rocznych planów finansowych, zgodnych z ustawą budżetową, podstawą gospodarki finansowej są projekty rocznych planów finansowych.

§ 5.

1. Wydatki ujęte w rocznych planach finansowych funduszy: centralnego, wojewódzkich i Szkół Policji mogą być dokonywane w granicach kwot określonych w tych planach, z uwzględnieniem prawidłowo dokonanych przeniesień, zgodnie z przeznaczeniem wynikającym z zawartych umów lub porozumień.
2. Przeniesienia wydatków, o których mowa w ust. 1, pomiędzy poszczególnymi pozycjami planu wymagają zgody Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji.
3. Wydatki nieujęte w planie mogą być realizowane po uzyskaniu zgody właściwego dysponenta funduszu.

§ 6.

Dysponent funduszu może zakładać oprocentowane lokaty terminowe ze środków funduszu czasowo niewykorzystanych.

§ 7.

1. Odsetki bankowe od środków pieniężnych gromadzonych na rachunku bieżącym funduszu oraz z tytułu oprocentowania lokat stanowią jego przychody.
2. Koszty obsługi funduszu obciążają właściwy fundusz.

§ 8.

1. Sprawozdania budżetowe z wykonania rocznego planu finansowego Funduszu sporządza się w terminach i na zasadach określonych w rozporządzeniu Ministra Finansów, o którym mowa w art. 15 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, z uwzględnieniem ust. 2-4.
2. Podstawę sporządzenia łącznego sprawozdania budżetowego Funduszu stanowią sprawozdania budżetowe funduszy: centralnego, wojewódzkich i Szkół Policji.
3. Dysponenti funduszy przekazują Komendantowi Głównemu Policji sprawozdania budżetowe, o których mowa w ust. 2, na 15 dni przed upływem terminu sporządzenia łącznego sprawozdania budżetowego.

4. Komendant Główny Policji przekazuje kopie sprawozdań, o których mowa w ust. 2, Ministrowie Spraw Wewnętrznych i Administracji w terminie 7 dni od przekazania do Ministerstwa Finansów.

§ 9.

Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji

W porozumieniu: Minister Finansów

1) Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działem administracji rządowej - sprawy wewnętrzne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 11 czerwca 2004 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz. U. Nr 134, poz. 1436, Nr 283, poz.2818 oraz z 2005 r. Nr 19, poz. 164).

2) Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2002r. Nr 19, poz. 676, Nr 81, poz. 731, Nr 113, poz. 984, Nr 115, poz. 996, Nr 153, poz. 1271, Nr 176, poz. 1457 i Nr 200, poz. 1688, z 2003 r. Nr 90, poz. 844, Nr 113, poz. 1800 i 1190, Nr 137, poz. 1302, Nr 166, poz. 1609, Nr 192, poz. 1873 i Nr 210, poz. 2036, z 2004 r. Nr 171, poz. 1800, Nr 179, poz. 1842, Nr 210, poz. 2135, Nr 273, poz.270 li Nr 277, poz. 2742 oraz z 2005 r. Nr 10, poz. 70).

Uzasadnienie

Ustawa z dnia 25 listopada 2004 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz o zmianie niektórych ustaw (Dz. U. Nr 273, poz. 2703) dokonano szeregu przekształceń w zakresie form organizacyjno-prawnych funkcjonowania jednostek sektora finansów publicznych od dnia 1 stycznia 2005 r.

W stosunku do dotychczasowego stanu prawnego zniesiono ograniczenie zezwalające jedynie na działalność funduszy celowych, które zostały ustawowo powołane przed dniem wejścia w życie ustawy z dnia 26 listopada 1998 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 155, poz. 1014, ze zm.), tj. przed dniem 1 stycznia 1999 r.

Przedmiotowa zmiana umożliwia w drodze ustawowej na powoływanie nowych funduszy celowych, co też stało się faktem w wyniku równoległej nowelizacji szeregu ustaw szczególnych, m.in. również ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (Dz. U. z 2000 r. Nr 7, poz. 58, ze zm.), na mocy której utworzony został, jako państwowy fundusz celowy, Fundusz Wsparcia Policji.

Fundusz ten składa się z funduszu centralnego oraz fundusz wojewódzkich i funduszy Szkół Policji.

Przychodami Funduszu są środki finansowe uzyskane przez Policję od jednostek samorządu terytorialnego, państwowych jednostek organizacyjnych, fundacji, banków i instytucji ubezpieczeniowych z przeznaczeniem na pokrywanie wydatków inwestycyjnych, modernizacyjnych lub remontowych oraz kosztów utrzymania i funkcjonowania jednostek organizacyjnych Policji, a także na zakup niezbędnych na ich potrzeby towarów i usług. Ponadto Fundusz może pozyskiwać ze źródeł samorządowych środki przeznaczone na rekompensatę pieniężną dla policjantów podejmujących w ponadnormatywnym czasie dodatkowe służby, realizując zadania prewencyjne na rzecz społeczności lokalnych, a także na nagrody dla policjantów za osiągnięcia w służbie. Dysponentami Funduszu są Komendant Główny Policji, komendanci wojewódzcy (Stołeczny) Policji, Komendant Wyższej Szkoły Policji oraz komendanci szkół policyjnych, każdy w zakresie środków uzyskanych na podstawie zawartych przez siebie umów i porozumień.

Niniejszy projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie szczegółowych zasad gospodarki finansowej Funduszu Wsparcia Policji stanowi uzupełnienie podstawowych reguł jego funkcjonowania określonych na szczeblu ustawowym.

Biorąc pod uwagę zdecentralizowaną formę dysponowania funduszem, poprzez dysponentów działających na poziomie centralnym jak terenowym, w projekcie określono procedurę i terminarz sporządzania planów i sprawozdań finansowych, na podstawie których Komendant Główny Policji sporządza łączny plan finansowy oraz łączne sprawozdanie finansowe Funduszu.

Ocena skutków regulacji

1. Projektowane rozporządzenie dotyczy dodatkowych, pozabudżetowych w ścisłym znaczeniu tego pojęcia, źródeł finansowania działalności Policji.
2. Wejście w życie projektu nie wywoła dla budżetu państwa oraz budżetu jednostek samorządu terytorialnego dodatkowych skutków finansowych. Utworzenie Funduszu Wsparcia Policji zastępuje niektóre dotychczasowe formy organizacyjno-prawne dofinansowywania Policji z analogicznych źródeł jakie stanowią przychody Funduszu, funkcjonujące w postaci tzw. środków specjalnych. Środki te, jako instytucja finansów publicznych, zostały zniesione mocą powołanej na wstępie nowelizacji ustawowej z wpływem 2004 r., przy uwzględnieniu pewnego okresu przejściowego przewidzianego na zamknięcie i rozliczenie ich działalności.
3. Projektowane rozporządzenie nie wywołuje skutków w zakresie rynku pracy i rozwoju regionalnego, nie ma także wpływu na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki.
4. Materia objęta regulacją nie wymaga przeprowadzania konsultacji społecznych.
5. Zakres unormowań przyjętych w projekcie rozporządzenia nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.