



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
IV kadencja
Prezes Rady Ministrów
RM 10-50-04

Druk nr 2596
Warszawa, 27 lutego 2004 r.

Pan
Marek Borowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

- o zmianie ustawy o dopłatach do oprocentowania niektórych kredytów bankowych.

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Jednocześnie uprzejmie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Z wyrazami szacunku

(-) Leszek Miller

Ustawa

z dnia

o zmianie ustawy o dopłatach do oprocentowania niektórych kredytów bankowych

Art. 1. W ustawie z dnia 5 stycznia 1995 r. o dopłatach do oprocentowania niektórych kredytów bankowych (Dz. U. Nr 13, poz. 60, z późn. zm.¹⁾) po art. 10b dodaje się art. 10c w brzmieniu :

„Art. 10c. Dopłaty do oprocentowania kredytów zaciągniętych od dnia 1 lipca 2003 r. do dnia 31 grudnia 2003 r. przez krajowych przedsiębiorców prowadzących produkcję rolniczą, z przeznaczeniem na:

- 1) zakup rzeczowych środków obrotowych do produkcji rolniczej,
 - 2) zakup rzeczowych środków obrotowych do produkcji żywności metodami ekologicznymi i przystosowanie gospodarstw rolnych do tej produkcji,
 - 3) postęp biologiczny w rolnictwie
- mogą być stosowane za okres nie dłuższy niż 24 miesiące od dnia otrzymania kredytu.”.

Art. 2. Ustawa wchodzi w życie z dniem 30 kwietnia 2004 r.

¹⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 1995 r. Nr 83, poz. 418, z 1996 r. Nr 152, poz. 719, z 1997 r. Nr 80, poz. 504, Nr 107, poz. 690, Nr 121, poz. 770 i Nr 158, poz. 1044, z 1999 r. Nr 27, poz. 243, Nr 63, poz. 702 i Nr 70, poz. 778, z 2000 r. Nr 122, poz. 1315, z 2001 r. Nr 72, poz. 744 i 746 oraz z 2003 r. Nr 104, poz. 962 i Nr 188, poz. 1839.

Uzasadnienie

Proponowana zmiana ustawy z dnia 5 stycznia 1995 r. o dopłatach do oprocentowania niektórych kredytów bankowych polega na wydłużeniu z 12 do 24 miesięcy okresu stosowania dopłat z budżetu państwa do oprocentowania kredytów, zaciągniętych przez producentów rolnych w II półroczu 2003 r., na zakup rzeczowych środków obrotowych do produkcji rolniczej, w tym do produkcji żywności metodami ekologicznymi i przystosowanie gospodarstw rolnych do tej produkcji oraz na postęp biologiczny w rolnictwie, których spłata powinna być dokonana w II półroczu 2004 r.

Zgodnie z przepisami rozporządzenia Komisji (WE) nr 2199/2003 z dnia 16 grudnia 2003 r. ustanawiającym przejściowe środki działania dla celów stosowania w 2004 r. rozporządzenia Rady (WE) nr 1259/1999 w zakresie mechanizmu jednolitej płatności powierzchniowej wobec Republiki Czeskiej, Estonii, Cypru, Malty, Polski, Słowenii i Słowacji – za 2004 r. pomoc dla rolników polskich w ramach systemu jednolitej płatności obszarowej będzie realizowana w okresie od dnia 1 grudnia 2004 r. do dnia 30 kwietnia 2005 r.

Jak wynika z powyższego realizacja pomocy dla rolników ze środków UE w ramach płatności obszarowych rozpocznie się dopiero począwszy od grudnia 2004 r.

Z uwagi na powyższe, a także w związku z ograniczeniem w 2004 r. form pomocy krajowej dla rolnictwa (m.in. interwencyjnego skupu zbóż z dopłatami bezpośrednimi dla producentów zbóż), producenci rolni, którzy zaciągnęli kredyty na zakup rzeczowych środków do produkcji rolniczej, niezbędnych w ubiegłorocznych uprawach jesiennych i uprawach wiosennych w 2004 r. i znajdują się w trudnej sytuacji finansowej – nie będą mogli spłacić tych kredytów terminowo.

Przewiduje się wejście w życie ustawy z dniem 30 kwietnia 2004 r., aby stosowana wyżej wymieniona forma pomocy dla rolników, z dniem przystąpienia Polski do UE, mogła być uznana za istniejącą, co jest zgodne z zapisem Traktatu akcesyjnego.

Jeżeli projektowana zmiana ustawy nie zacznie obowiązywać przed dniem 1 maja 2004 r., to przewidziana pomoc będzie uznana za pomoc nową, która powinna być notyfikowana do Komisji Europejskiej w trybie art. 88 ust. 3 Traktatu WE. Oznaczałoby to, że do czasu uzyskania akceptacji Komisji Europejskiej pomoc taka nie będzie mogła być udzielana, co ma istotne znaczenie z uwagi na fakt, że postępowanie przed KE niejednokrotnie trwa nawet kilkanaście miesięcy.

Lista form istniejącej pomocy dla rolnictwa, w tym stosowanie dopłat do oprocentowania kredytów na cele rolnicze, została przekazana przez Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi do UOKiK w celu jej przedłożenia do Komisji Europejskiej.

Ocena Skutków Regulacji (OSR)

1. Cel wprowadzenia

Projektowana ustawa ma na celu wydłużenie z 12 do 24 miesięcy okresu stosowania dopłat z budżetu państwa do oprocentowania kredytów, zaciągniętych przez producentów rolnych w II półroczu 2003 r., na zakup rzeczowych środków obrotowych do produkcji rolnej, w tym do produkcji żywności metodami ekologicznymi i przystosowanie gospodarstw rolnych do tej produkcji oraz na postęp biologiczny w rolnictwie, których spłata powinna być dokonana w II półroczu 2004 r.

2. Zakres oceny skutków regulacji

Wejście w życie ustawy nie spowoduje dodatkowych skutków finansowych dla budżetu państwa w 2004 r., natomiast w 2005 r. szacuje się, że wyniosą około 12,6 mln zł. Nie będzie obciążać finansów samorządu terytorialnego. W tej sytuacji nie zachodzi potrzeba pogłębionej oceny skutków regulacji.

3. Wpływ aktu normatywnego na:

- 1) sektor finansów publicznych: wydatki szacowane w wysokości około 19,6 mln zł, w tym w 2004 r. około 7 mln zł - zostaną pokryte ze środków przewidzianych w ustawie budżetowej na rok 2004, z przeznaczeniem na dopłaty do oprocentowania kredytów na cele rolnicze,
- 2) rynek pracy: wdrożenie proponowanej zmiany przepisów nie będzie miało wpływu na rynek pracy,
- 3) konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki: regulacja wpłynie na złagodzenie trudnej sytuacji finansowej gospodarstw rolnych,

- 4) sytuację i rozwój regionalny: proponowane zmiany nie mają wpływu na sytuację i rozwój regionalny,
- 5) podmioty, na które będą oddziaływać przepisy ustawy: gospodarstwa rolne korzystające z kredytów preferencyjnych w II półroczu 2003 r.,
- 6) wyniki przeprowadzonych konsultacji: w ramach konsultacji projekt ustawy został przekazany do Krajowej Rady Izb Rolniczych, Sekretariatu Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”, Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego Rolników Indywidualnych „Solidarność”, Związku Zawodowego Rolnictwa „Samoobrona”, Krajowego Związku Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych, Federacji Związków Producentów Rolnych. Uwag do projektu ustawy nie zgłoszono.



**URZĄD
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ**

MINISTER

Prof. dr hab. Danuta Hübner

Min. DH-429 /04/ DPE/dk

Warszawa, 26.02.2004 r.

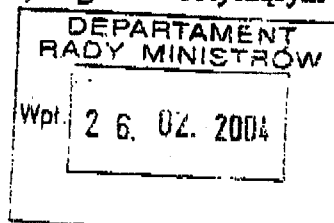
**Pan
Aleksander Proksa
Sekretarz Rady Ministrów**

Opinia o zgodności projektu ustawy o zmianie ustawy o dopłatach do oprocentowania niektórych kredytów bankowych, z prawem Unii Europejskiej, wyrażona na podstawie art. 2 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Komitecie Integracji Europejskiej (Dz. U. Nr 106, poz. 494) przez Sekretarza Komitetu Integracji Europejskiej, Minister Danutę Hübner, działającą z upoważnienia Przewodniczącego Komitetu Integracji Europejskiej.

W związku z przedłożonym projektem ustawy (pismo nr RM-10-50-04), pozwalam sobie wyrazić następującą opinię:

- I. Przedłożony projekt ma na celu wydłużenie z 12 do 24 miesięcy okresu stosowania dopłat z budżetu państwa do oprocentowania kredytów zaciągniętych przez podmioty prowadzące produkcję rolniczą.
- II. Przewidziana w opiniowanym projekcie ustawy forma wsparcia stanowi pomoc państwa w rozumieniu art. 87 Traktatu Ustanawiającego Wspólnotę Europejską (TWE). Kwestie związane z udzielaniem pomocy państwa są ściśle uregulowane, zarówno w prawie pierwotnym jak i pochodnym UE. Unia Europejska uznaje co prawda specyfikę sektora rolnego, określając zasady Wspólnej Polityki Rolnej, której główne działania polegają na wspieraniu zarówno rolnictwa jak i rolników, szeroką gamę instrumentów i mechanizmów interwencyjnych czy dopłat bezpośrednich, lecz nie wyklucza tym samym poddania, w pewnym zakresie, produkcji i obrotu produktami rolnymi, regułom dotyczącym konkurencji oraz udzielania pomocy państwa.

2004-02-26



III. Przepis artykułu 88 ust. 1 (TWE), stanowi iż : "Komisja, we współpracy z państwami członkowskimi, prowadzi stały przegląd wszystkich systemów pomocy istniejących w tych państwach. Komisja proponuje państwom stosowne środki wymagane przez stopniowy rozwój, lub w związku z funkcjonowaniem, jednolitego rynku". Z kolei w art. 88 ust 3) pierwsze zdanie brzmi następująco: „Komisji notyfikowane są, z odpowiednim wyprzedzeniem, umożliwiającym jej przedstawienie swojej opinii, wszelkie projekty mające na celu ustanowienie lub zmianę przyznawanej pomocy”. Powyższe oznacza, iż każda projektowana przez państwo członkowskie forma udzielenia pomocy ze środków budżetowych, w tym w rolnictwie, oceniana jest przez Komisję Europejską *ex-ante*, czyli przed jej zastosowaniem. Komisja podejmuje decyzję o zgodności projektowanej pomocy z ustanowionymi kryteriami, które zostały zawarte, między innymi, we „Wspólnotowych wytycznych dotyczących pomocy państwa w sektorze rolnym” (DZ. Urz. WE nr C 283 z 19.09.1997 r.). W powyższych wytycznych określone zostały szczegółowe zasady udzielania pomocy przez państwa członkowskie restrukturyzowanym przedsiębiorstwom rolnym.

IV. W świetle powyższych stwierdzeń należy mieć na uwadze, iż po przystąpieniu Polski do Unii Europejskiej rozwiązania przyjęte w projekcie rozporządzenia będą podlegać ocenie pod kątem zgodności z zasadami udzielania pomocy państwa w rolnictwie. Zgodnie z postanowieniami Traktatu Akcesyjnego w okresie czterech miesięcy od dnia akcesji przedłożona zostanie Komisji Europejskiej lista form pomocy państwa, które jako pomoc istniejącą Polska zamierza kontynuować po akcesji. Należy zatem zwrócić uwagę na konieczność notyfikacji projektowanych rozwiązań Komisji Europejskiej w celu uzyskania ich akceptacji.

Zgodnie z wyjaśnieniem przedstawionym w uzasadnieniu do projektowanej ustawy, przewiduje się wejście w życie projektowanej regulacji z dniem 30 kwietnia 2004 r., co umożliwi z dniem akcesji uznanie omawianej formy pomocy państwa za istniejącą, zgodnie z postanowieniami Traktatu akcesyjnego.

V. W konkluzji stwierdzam, że przedłożony projekt ustawy o zmianie ustawy o dopłatach do oprocentowania niektórych kredytów bankowych jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Z poważaniem

Do uprzejmej wiadomości:

Pan Wojciech Olejniczak
Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi

Z op. Eki
Integracji Europejskiej
POLSKIE BIURO WARSZAWA

Jarosław [Signature]