



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
IV kadencja
Prezes Rady Ministrów
RM 10-147-04

Druk nr 3227
Warszawa, 27 sierpnia 2004 r.

Pan
Józef Oleksy
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku.

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

- o zmianie ustawy o finansowym wspieraniu inwestycji.

Projekt ma na celu wykonanie prawa Unii Europejskiej.

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Jednocześnie uprzejmie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Gospodarki i Pracy.

wz. Wiceprezes Rady Ministrów
(-) Izabela Jaruga-Nowacka

U S T A W A

z dnia.....

o zmianie ustawy o finansowym wspieraniu inwestycji

Art. 1. W ustawie z dnia 20 marca 2002 r. o finansowym wspieraniu inwestycji (Dz. U. Nr 41, poz. 363 i Nr 141, poz. 1177, z 2003 r. Nr 159, poz. 1537 oraz z 2004 r. Nr 123, poz. 1291 i Nr 173, poz. 1808) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 4:
 - a) w ust. 1 uchyla się pkt 7 i 8,
 - b) ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. Wydatki na zakup środków transportu nie są wydatkami kwalifikującymi się do objęcia wsparciem.”;
- 2) w art. 10 w ust. 2:
 - a) pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) aktualny odpis z Krajowego Rejestru Sądowego lub jego uwierzytelnioną kopię albo uwierzytelnioną kopię zaświadczenia o wpisie do ewidencji działalności gospodarczej, a jeżeli wnioskodawcą jest przedsiębiorca zagraniczny – odpowiedni dokument wydany przez właściwe władze zagraniczne,”;
 - b) dodaje się pkt 7 w brzmieniu:

„7) oświadczenie o przestrzeganiu przepisów prawa w zakresie bezpieczeństwa i higieny pracy”;
- 3) w art. 11 ust. 1 i 2 otrzymują brzmienie:

„1. Wnioski o udzielenie wsparcia finansowego nowej inwestycji składa się do ministra właściwego do spraw gospodarki w okresach: pierwszego miesiąca pierwszego kwartału i ostatniego miesiąca

drugiego kwartału danego roku kalendarzowego. Kolejność złożenia wniosku nie ma wpływu na udzielenie wsparcia finansowego.

2. Wnioski o udzielenie wsparcia finansowego nowej inwestycji są rozpatrywane przez ministra właściwego do spraw gospodarki odpowiednio do końca drugiego kwartału i do końca pierwszego miesiąca czwartego kwartału danego roku.”

Art. 2. Ustawa wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

UZASADNIENIE

Potrzeba dokonania nowelizacji ustawy z dnia 20 marca 2002 r. o finansowym wspieraniu inwestycji (Dz. U. Nr 41, poz. 363, z późn. zm.), zwanej dalej ustawą, wynika z konieczności dostosowania jej przepisów do wymogów prawa europejskiego w zakresie zgodności z przepisami o pomocy państwa.

Ustawa została notyfikowana do Komisji Europejskiej w dniu 2 marca 2004 r. pismem z dnia 3 czerwca br. Dyrekcja Generalna Konkurencja zwróciła uwagę Polski na niezgodność zapisów ustawy z prawem Unii Europejskiej. Uwzględnienie uwagi wymaga dokonania nowelizacji ustawy w zakresie uznawania wydatków za kwalifikujące się do wsparcia.

W obecnej wersji art. 4 ust. 1 pkt 7 i 8 ustawy przewiduje, że opłaty za porady prawne, opłaty notarialne, koszty ekspertyz technicznych i finansowych oraz opłaty za prowadzenie rachunku bankowego są wydatkiem kwalifikującym się do wsparcia, o ile są bezpośrednio związane z inwestycją, są konieczne do jej przygotowania i niezbędne do wypłaty wsparcia.

Zgodnie jednak z Wytycznymi w sprawie krajowej pomocy regionalnej (Dz.Urz. WE C 74 z 10.03.1998), wydatki te nie mogą być wydatkami kwalifikującymi się do wsparcia dla dużych przedsiębiorstw. W celu usunięcia wszelkich wątpliwości ze strony przedstawicieli Komisji Europejskiej co do zasadności kwalifikowalności ww. wydatków, zarówno dla dużych, jak i małych i średnich przedsiębiorstw, należy usunąć je z katalogu wydatków kwalifikowanych, tym bardziej, że w ogólnej sumie inwestycji stanowią one znikomą jej część.

Podobne wątpliwości budzi zaliczenie do wydatków kwalifikujących się do wsparcia wydatków związanych z zakupem środków transportu. Zgodnie z notą Komisji Europejskiej z dnia 30 lipca 1998 r., „koszty nabycia pojazdów w zasadzie są wyłączone z dofinansowania

funduszy strukturalnych, w szczególności z uwagi na trudności związane z zagwarantowaniem, że pojazd będzie użytkowany wyłącznie w celach, dla jakich został zakupiony, i wyłącznie w granicach strefy zakwalifikowanej do objęcia pomocą”. Z uwagi zatem na możliwość wystąpienia wskazanych problemów, w tym trudności dla przedsiębiorców w dokumentowaniu stosowania się do tych przepisów, koszty nabycia środków transportu zostały wyłączone z możliwości ich refundowania.

Jeżeli chodzi o zmianę w zakresie art. 10 ust. 2 pkt 1, jego uszczegółowienie wynika z faktu, że odpis z rejestru przedsiębiorców, aby mógł być uznany za dokument wiarygodny, musi być oryginałem lub uwierzytelnioną kopią. Przedsiębiorcy zarejestrowani w Krajowym Rejestrze Sądowym mogą każdorazowo otrzymać uwierzytelniony odpis (oryginał); przedsiębiorcom wpisanym do ewidencji działalności gospodarczej zaświadczenie jest wydawane jednorazowo. W związku z tym zaproponowano sprecyzowanie określenia przedstawionych przez przedsiębiorców dokumentów. Ponadto wprowadzono możliwość przedłożenia przez przedsiębiorców uwierzytelnionej kopii odpisu z Krajowego Rejestru Sądowego.

Konieczność dołączenia do wniosku oświadczenia przedsiębiorcy o przestrzeganiu przepisów prawa w zakresie bezpieczeństwa i higieny pracy jest wymogiem Komisji Europejskiej, która zatwierdza pomoc z funduszy strukturalnych w oparciu o przygotowany Sektorowy Program Operacyjny – Wzrost konkurencyjności przedsiębiorstw, lata 2004-2006, którego jednym z działań jest działanie oparte na ustawie. Komisja Europejska przykłada dużą wagę do przestrzegania przepisów w tym zakresie, co nie stoi w sprzeczności z polskim podejściem w tej kwestii.

Przesunięcie pierwszego terminu składania wniosków z marca na styczeń uwzględnia wnioski przedsiębiorców o wprowadzenie wcześniejszego terminu celem umożliwienia rozpoczęcia realizacji inwestycji po złożeniu wniosku wraz z rozpoczęciem sezonu inwestycyjnego – wczesną wiosną. Okres pięciu miesięcy (dla rundy styczniowej) i czterech miesięcy (dla rundy czerwcowej) na rozpatrzenie złożonych wniosków, czyli w praktyce wydłużenie ww. okresów jest spowodowane ogromnym zainteresowaniem przedsiębiorców instrumentem wynikającym z ustawy, co przekłada się na ogromną liczbę składanych wniosków, których ocena formalna i merytoryczna, zgodnie z procedurą przewidzianą w ramach Sektorowego Programu Operacyjnego – Wzrost konkurencyjności przedsiębiorstw, lata 2004-2006, jest bardzo czasochłonna.

Mając na uwadze zobowiązanie Polski wobec Komisji Europejskiej co do jak najszybszego wprowadzenia zmian do ustawy, nie przewiduje się wprowadzenia przepisów przejściowych, gdyż zakłada się, że jej wejście w życie nastąpi przed uruchomieniem procesu zbierania i oceny wniosków.

Wejście w życie nowelizacji ustawy z dniem ogłoszenia jest związane z faktem, że ustawa, która stanowi program pomocowy wymaga jak najszybszego dostosowania do prawa UE, co umożliwi otrzymanie zgody ze strony Komisji Europejskiej na udzielanie pomocy publicznej w oparciu o ustawę, a tym samym przyczyni się do wykorzystania dostępnych środków z funduszy strukturalnych zaalokowanych na realizację projektów objętych wsparciem w ramach ustawy.

Zgodnie z dyspozycją art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych zaproponowane rozwiązanie w przedmiocie wejścia w życie niniejszego aktu nie stoi w sprzeczności z zasadami demokratycznego państwa.

Ocena Skutków Regulacji (OSR)

1. Wpływ regulacji na dochody i wydatki budżetu i sektora finansów publicznych

Środki na realizację projektów, które otrzymają wsparcie w oparciu o ustawę o finansowym wspieraniu inwestycji, pochodzą ze środków zaalokowanych na realizację Sektorowego Programu Operacyjnego – Wzrost konkurencyjności przedsiębiorstw, lata 2004-2006, czyli z budżetu państwa oraz Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego.

Z uwagi na fakt, że zostanie ograniczony katalog wydatków kwalifikujących się do objęcia wsparciem, szacowane wpływy z budżetu państwa będą niższe. Będą to jednak kwoty znikome i trudne do oszacowania, jako że nie jest wiadome, w ilu projektach koszty te wystąpią.

2. Wpływ regulacji na rynek pracy

Brak wpływu.

3. Wpływ regulacji na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki

Ze względu na znikomą wagę regulacji (która ma charakter dostosowawczy), nie przewiduje się takiego wpływu.

4. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionów

Ze względu na znikomą wagę regulacji (która ma charakter dostosowawczy), nie przewiduje się takiego wpływu.

5. Konsultacje

Przedmiot regulacji został poddany procedurze szerokich uzgodnień z instytucjami samorządu gospodarczego oraz z organizacjami pracodawców, które to instytucje nie zgłosiły zastrzeżeń do proponowanych zmian w ustawie.



**URZĄD
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ
SEKRETARZ
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ
SEKRETARZ STANU
Jarosław Pietras**

Sekr.Min.JP-1242 /04/DPE/ar

Warszawa, dnia 18, 08, 2004 r.

**Pan
Aleksander Proksa
Sekretarz Rady Ministrów**

Opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu ustawy o zmianie ustawy o finansowym wspieraniu inwestycji, wyrażona na podstawie art. 2 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Komitecie Integracji Europejskiej (Dz. U. nr 106, poz. 494) przez Sekretarza Komitetu Integracji Europejskiej, Ministra Jarosława Pietrasa, działającego z upoważnienia Przewodniczącego Komitetu Integracji Europejskiej.

Summary Panel Minutes

W związku z przedstawionym projektem ustawy (nr RM-10-147-04) pozwalam sobie wyrazić następującą opinię:

Przedłożony projekt jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

z powodzeniem

Do wiadomości:

Pan Marek Szczepański
Podsekretarz Stanu
Ministerstwo Gospodarki i Pracy

GABINET
SEKRETARZA RADY MINISTRÓW

2004-08-18