



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
IV kadencja
Prezes Rady Ministrów
RM 10-97-01

Druk nr 42
Warszawa, 12 listopada 2001 r.

Pan
Marek Borowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

- **o ratyfikacji Umowy między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Republiki Federalnej Niemiec o budowie i utrzymaniu granicznych obiektów mostowych w Rzeczypospolitej Polskiej zlokalizowanych w ciągu dróg publicznych poza siecią dróg krajowych, w Republice Federalnej Niemiec w ciągu dróg publicznych poza siecią dróg federalnych, podpisanej dnia 21 listopada 2000 r. we Frankfurcie nad Odrą.**

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Jednocześnie uprzejmie informuję, że do reprezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych zostali upoważnieni Minister Spraw Zagranicznych oraz Minister Infrastruktury.

Z wyrazami szacunku

(-) Leszek Miller

U S T A W A

z dnia

o ratyfikacji Umowy między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Republiki Federalnej Niemiec o budowie i utrzymaniu granicznych obiektów mostowych w Rzeczypospolitej Polskiej zlokalizowanych w ciągu dróg publicznych poza siecią dróg krajowych, w Republice Federalnej Niemiec w ciągu dróg publicznych poza siecią dróg federalnych, podpisanej dnia 21 listopada 2000 r. we Frankfurcie nad Odrą.

Art. 1.

Wyraża się zgodę na dokonanie przez Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej ratyfikacji Umowy między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Republiki Federalnej Niemiec o budowie i utrzymaniu granicznych obiektów mostowych w Rzeczypospolitej Polskiej zlokalizowanych w ciągu dróg publicznych poza siecią dróg krajowych, w Republice Federalnej Niemiec w ciągu dróg publicznych poza siecią dróg federalnych, podpisanej dnia 21 listopada 2000 r. we Frankfurcie nad Odrą.

Art. 2.

Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

UZASADNIENIE WNIOSKU

O RATYFIKACJĘ

Umowy między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Republiki Federalnej Niemiec o budowie i utrzymaniu granicznych obiektów mostowych w Rzeczypospolitej Polskiej zlokalizowanych w ciągu dróg publicznych poza siecią dróg krajowych, w Republice Federalnej Niemiec w ciągu dróg publicznych poza siecią dróg federalnych

Drogowe mosty graniczne zlokalizowane poza siecią dróg krajowych na granicy polsko-niemieckiej są dotychczas utrzymywane na podstawie Porozumienia między Ministerstwem Komunikacji Polskiej Rzeczypospolitej Ludowej a Ministerstwem Komunikacji Niemieckiej Republiki Demokratycznej w sprawie utrzymania granicznych mostów drogowych na polsko-niemieckiej granicy państwowej z dnia 17 stycznia 1958 roku. W związku z zaistniałymi po 1989 roku zmianami politycznymi i gospodarczymi wystąpiła potrzeba zawarcia niniejszej Umowy w celu stworzenia podstaw prawnych do budowy i utrzymania mostów granicznych zlokalizowanych poza siecią dróg krajowych.

Przedmiotowa Umowa, podpisana dnia 21.11.2000r we Frankfurcie nad Odrą, dotyczy zarówno budowy jak i utrzymania granicznych obiektów mostowych zlokalizowanych w Rzeczypospolitej Polskiej poza siecią dróg krajowych, w Republice Federalnej Niemiec poza siecią dróg federalnych.

W części dotyczącej budowy mostów granicznych Umowa stanowi, że nowe mosty graniczne są budowane, o ile przewidziane jest utworzenie przejścia granicznego zgodnie z Umową między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Republiki Federalnej Niemiec o przejściach granicznych i rodzajach ruchu granicznego z dnia 6 listopada 1992 roku lub zgodnie z Umową między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Republiki Federalnej Niemiec o małym ruchu granicznym z dnia 6 listopada 1992 roku. W załączniku A dokonano rzeczowego podziału mostów



przewidzianych do budowy dla każdej ze Stron. Ponieważ przyjęto zasadę, że Strona, która obiekt wybudowała będzie odpowiedzialna za jego utrzymanie, podział obiektów przewidzianych do budowy został dokonany przy uwzględnieniu parytetu powierzchni do utrzymania. W tej części Umowa ma charakter ramowy, tj. określa podstawowe zasady, na jakich będą budowane mosty graniczne zlokalizowane poza siecią dróg krajowych, a w szczególności: zasady podziału kosztów budowy obiektu, projektowania, wykonania i odbioru, przekraczania granicy przez zatrudnione przy budowie mostu osoby, regulowania zobowiązań podatkowych i celnych. Umowa przewiduje, że dla budowy każdego obiektu będzie sporządzane odrębne porozumienie określające zagadnienia techniczno-budowlane oraz zasady i źródła finansowania danego obiektu. Porozumienie to będzie zawierane między właściwymi organami.

Wejście w życie niniejszej Umowy jest sprawą ważną, gdyż otwarcie drogowych przejść granicznych określonych obecnie w Załączniku nr 2 do Umowy między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Republiki Federalnej Niemiec o przejściach granicznych i rodzajach ruchu granicznego z dnia 6 listopada 1992 roku, jako przejścia graniczne przewidziane do otwarcia, przesuwa się w czasie z uwagi na brak podstaw prawnych do budowy mostów granicznych w ciągu dróg drugorzędnych.

W części dotyczącej utrzymania mostów granicznych umowa ma charakter szczegółowy; określa obowiązki Stron, zakresy robót wykonywanych w ramach utrzymywania, zasady przekraczania granicy przez pracowników wykonujących te roboty, oraz zobowiązania podatkowe i należności celne. W załączniku B dokonano rzeczowego podziału obiektów do utrzymania dla każdej ze Stron.

Umowa nie powoduje dodatkowych skutków finansowych bowiem mosty graniczne są obecnie utrzymywane na podstawie wymienionego na wstępie Porozumienia z 1958 roku., budowa przejść granicznych - a co za tym idzie - konieczność ewentualnego wybudowania mostu granicznego jest określona w Umowie między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Republiki Federalnej Niemiec o przejściach granicznych i rodzajach ruchu granicznego z dnia 6 listopada 1992 roku. Koszty budowy mostów granicznych, które będą realizowane w oparciu o Umowę ponoszone będą poprzez budżety samorządów województw.

W Umowie - art. 19- zawarte zostało uregulowanie będące odstępstwem od obowiązujących przepisów prawa podatkowego w zakresie ustawy z dnia 8.01.1993r o podatku od towarów i usług oraz podatku akcyzowym (Dz.U.93.1150 z późn. zm) Zapis art. 19 ust. 1 Umowy mówi o zwolnieniu od podatku od towarów i usług, dostaw towarów i usług , dokonywanych w związku z budową lub utrzymaniem mostów granicznych, jeśli podmiot realizujący budowę lub utrzymanie ma siedzibę w RFN. Zwolnienie to stosuje się na zasadzie wzajemności - dostawy towarów i usług dokonywane w związku z budową lub utrzymaniem mostów granicznych, jeśli podmiot realizujący budowę lub utrzymanie ma siedzibę w RP, będą zwolnione od niemieckiego podatku obrotowego (art. 19 ust.2 Umowy). Uregulowanie to ma znaczenie dla sprawności i ułatwienia przeprowadzenia inwestycji transgranicznych, jakimi są budowy mostów granicznych a także ich utrzymania.

Ze względu na ww. postanowienia odbiegające od obowiązującego ustawodawstwa przedmiotowa Umowa zostanie zawarta w imieniu Państwa i podlegać będzie ratyfikacji zgodnie z artykułem 89 ustęp 1 Konstytucji RP.