



SEJM

RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

IV kadencja

Prezes Rady Ministrów

RM 10-9-03

Druk nr 1299
Warszawa, 31 stycznia 2003 r.

Pan

Marek Borowski

Marszałek Sejmu

Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

- **o zmianie ustawy o zachowaniu narodowego charakteru strategicznych zasobów naturalnych kraju.**

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Jednocześnie uprzejmie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Środowiska.

Z wyrazami szacunku

(-) Leszek Miller

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy o zachowaniu narodowego charakteru strategicznych zasobów naturalnych kraju.

Art. 1. W ustawie z dnia 6 lipca 2001 r. o zachowaniu narodowego charakteru strategicznych zasobów naturalnych kraju (Dz. U. Nr 97, poz. 1051) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 1 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) wody podziemne oraz wody powierzchniowe w ciekach naturalnych i w źródłach, z których te cieki biorą początek, w kanałach, w jeziorach i zbiornikach wodnych o ciągłym dopływie w rozumieniu ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. - Prawo wodne (Dz. U. Nr 115, poz. 1229, Nr 154, poz. 1803 oraz z 2002 r. Nr 113, poz. 984, Nr 130, poz. 1112, Nr 233, poz. 1957 i Nr 238, poz. 2022),”;

2) w art. 5 uchyla się ust. 2.

Art. 2. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

U Z A S A D N I E N I E

Ustawa z dnia 6 lipca 2001 r. o zachowaniu narodowego charakteru strategicznych zasobów naturalnych kraju (Dz. U. Nr 97, poz. 1051) określa strategiczne zasoby naturalne kraju i wytycza główne kierunki w zakresie gospodarowania tymi zasobami. Analizując zakres regulacji niniejszej ustawy pod kątem obowiązującego ustawodawstwa z zakresu ochrony środowiska należy jednak zauważyć, że uchylana delegacja pokrywa się z obowiązującymi w tym zakresie przepisami.

W zakresie leśnictwa zasady poboru pożytków z lasów reguluje w całości ustawa o lasach oraz wydane do niej akty wykonawcze, w tym rozporządzenie Ministra Ochrony Środowiska, Zasobów Naturalnych i Leśnictwa z dnia 28 grudnia 1998 r. w sprawie szczegółowych zasad ochrony i zbioru płodów runa leśnego oraz zasad lokalizowania pasiek na obszarach leśnych. Zasady korzystania z lasów określa wyczerpująco rozdział 5 ustawy o lasach. Podobna sytuacja ma miejsce w kontekście parków narodowych. Z przepisów ustawy z dnia 16 października 1991 r. o ochronie przyrody wynikają bezpośrednio zgodne z zasadą zrównoważonego rozwoju zasady korzystania z ich zasobów przyrodniczych. Zasady te szczegółowo regulują rozporządzenia Rady Ministrów tworzące poszczególne parki narodowe oraz plany ochrony dla parków narodowych lub roczne zadania ochronne dla parków narodowych, które takich planów jeszcze nie posiadają (roczne zadania ochronne ustanowione rozporządzeniami Ministra Środowiska opublikowanymi w Dz. U. z 2002 r. Nr 177, poz. 1460-1482).

W zakresie kopalin, a zwłaszcza problematyki ich własności, użytkowania górniczego, ochrony oraz zasad racjonalnego gospodarowania i korzystania ze złóż, kompleksowe regulacje zostały zawarte w ustawie - Prawo geologiczne i górnicze. Ponadto, w związku z delegacją zawartą w art. 5 ust. 2 ustawy o zachowaniu narodowego charakteru strategicznych zasobów naturalnych kraju, należy zauważyć, że wykorzystywanie tych zasobów na potrzeby własne ludności jest w praktyce niemożliwe. Próby uregulowania „szczegółowych zasad poboru pożytków”, o których mowa w art. 5 ustawy, w odniesieniu do problematyki gospodarowania złożami kopalin są więc zbędne.

W przedmiocie gospodarki wodnej, świadczenia pozaprodukcyjne zasobów naturalnych Skarbu Państwa na potrzeby własne ludności określone w ustawie o zachowaniu narodowego charakteru strategicznych zasobów naturalnych kraju, w zakresie korzystania z zasobów wodnych, o których mowa w art. 1 pkt 1 tej ustawy, zaliczyć można do powszechnego i zwykłego korzystania z wód uregulowanych ustawą z dnia 18 lipca 2002 r. – Prawo wodne. W myśl tej ustawy powszechne korzystanie z wód służy do zaspokajania potrzeb osobistych, gospodarstwa domowego lub rolnego, bez

stosowania specjalnych urządzeń technicznych, a także wypoczynku, uprawiania turystyki, sportów wodnych oraz, na zasadach określonych w przepisach odrębnych, amatorskiego połowu ryb. Natomiast w ramach zwykłego korzystania z wód, właścicielowi gruntu przysługuje prawo do korzystania z wód stanowiących jego własność oraz z wody podziemnej znajdującej się w jego gruncie, prawo to jednak nie stanowi prawa do wykonywania urządzeń wodnych bez wymaganego pozwolenia wodnoprawnego. Regulacja znajdująca się w ustawie – Prawo wodne w pełni wyczerpuje pojęcie „świadczania pozaprodukcyjne zasobów naturalnych Skarbu Państwa na potrzeby własne ludności” określone w ustawie o zachowaniu narodowego charakteru strategicznych zasobów naturalnych kraju.

W zakresie obszarów morskich, zasady korzystania z naturalnych zasobów żywych reguluje ustawa z dnia 6 września 2001 r. o rybołówstwie morskim, a do zasobów naturalnych, zgodnie z art. 34 ustawy z dnia 21 marca 1991 r. o obszarach morskich Rzeczypospolitej Polskiej i administracji morskiej, stosuje się przepisy prawa geologicznego i górniczego oraz przepisy dotyczące ochrony środowiska.

Z podanych powodów delegacja zawarta w art. 5 ust. 2 ustawy o zachowaniu narodowego charakteru strategicznych zasobów naturalnych kraju jest zbędna.

Z formalnego punktu widzenia należało nadać nowe brzmienie pkt 1 w art. 1 omawianej ustawy. Uzasadnieniem powyższego jest wejście w życie w dniu 1 stycznia 2002 r. ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. – Prawo wodne. Zawarte w omawianym punkcie rozumienie użytych pojęć należy odnosić do obowiązującego prawa.

Ocena Skutków Regulacji

Cel wprowadzenia ustawy

Celem wprowadzenia ustawy jest uchylenie delegacji ustawowej nakładającej na Radę Ministrów obowiązek wydania rozporządzenia, którego zakres, zgodnie z delegacją, ma obejmować materię uregulowaną obecnie w:

- ustawie z dnia 28 września 1991 r. o lasach oraz wydanych do niej aktach wykonawczych, w tym głównie rozporządzenie Ministra Ochrony Środowiska, Zasobów Naturalnych i Leśnictwa z dnia 28 grudnia 1998 r. w sprawie

szczegółowych zasad ochrony i zbioru płodów runa leśnego oraz zasad lokalizowania pasiek na obszarach leśnych,

- ustawie z dnia 4 lutego 1994 r. – Prawo geologiczne i górnicze,
- ustawie z dnia 18 lipca 2002 r. – Prawo wodne,
- ustawie z dnia 6 września 2001 r. o rybołówstwie morskim.

Ponadto, należało zmienić brzmienie pkt 1 w art. 1 ustawy, odsyłając rozumienie użytych w nim pojęć do ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. – Prawo wodne.

Zakres konsultacji społecznych

Przedmiotowy projekt został poddany konsultacjom z następującymi instytucjami:

1. Wojewodowie
2. Polski Klub Ekologiczny - Zarząd Główny
3. Prezes Głównego Urzędu Statystycznego
4. NSZZ „Solidarność”
5. OPZZ
6. Państwowa Rada Ochrony Środowiska
7. Państwowa Rada Ochrony Przyrody
8. Instytut Ochrony Środowiska
9. Krajowa Rada Gospodarki Wodnej
10. Polska Konfederacja Pracodawców Prywatnych
11. Konfederacja Pracodawców Polskich
12. Instytut na Rzecz Ekorozwoju
13. Centrum Prawa Ekologicznego
14. Krajowa Izba Gospodarcza
15. Business Centre Club
16. Izba Gospodarcza Energetyki i Ochrony Środowiska

17. Krajowa Izba Przemysłu Metali Ciężkich
18. Krajowa Izba Przemysłu Metali Nieżelaznych
19. Polska Akademia Nauk.

Powyższe podmioty nie zgłosiły uwag do projektowanej zmiany ustawy.

Wpływ na ochronę środowiska

Projektowana ustawa nie wywoła negatywnych skutków w zakresie ochrony środowiska.

Wpływ na sektor finansów publicznych

Projektowana ustawa nie wiąże się z kosztami dla sektora finansów publicznych.

Wpływ regulacji na rynek pracy

Niniejsza regulacja nie zawiera postanowień mogących mieć wpływ na rynek pracy oraz nie wywoła żadnych negatywnych skutków społeczno-gospodarczych.

Wpływ regulacji na rozwój regionów

Projektowana ustawa nie będzie miała wpływu na rozwój regionów oraz konkurencyjność gospodarki.

Zgodność regulacji z prawem Unii Europejskiej

Przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.



**SEKRETARZ
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ
SEKRETARZ STANU
W MINISTERSTWIE SPRAW ZAGRANICZNYCH**

Prof. dr hab. Danuta Hübner
Skr. Min. DH/182/2003/DPE/mw

Warszawa, dn. 24.01. 2003 r.

**Pan
Aleksander Proksa
Sekretarz Rady Ministrów**

Opinia do projektu ustawy o zmianie ustawy o zachowaniu narodowego charakteru strategicznych zasobów naturalnych kraju, wyrażona na podstawie art. 2 ust. 1 pkt. 2 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Komitecie Integracji Europejskiej (Dz. U. Nr 106, poz. 494) przez Sekretarza Komitetu Integracji Europejskiej, Minister Danutę Hübner, działającą z upoważnienia Przewodniczącego Komitetu Integracji Europejskiej.

Po przeanalizowaniu treści przedłożonego projektu ustawy (pismo nr RM-10-9-03) pozwalam sobie wyrazić następującą opinię:

Przedmiot projektowanej ustawy o zmianie ustawy o zachowaniu narodowego charakteru strategicznych zasobów naturalnych kraju nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Z poważaniem,

Zup. Sekretarza Komitetu
Integracji Europejskiej
PODSEKRETARZ STANU
Jarosław Pietras

Do uprzejmej wiadomości:
Pan Stanisław Zelichowski
Minister Środowiska

Tłoczono z polecenia Marszałka Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej

Skierowano do druku 7 lutego 2003 r.

Cena 0,48 zł + 22% VAT

