



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
IV kadencja
Prezes Rady Ministrów
RM 10-122-02

Druk nr 601
Warszawa, 20 czerwca 2002 r.

Pan
Marek Borowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku.

Na podstawie art. 118 ust. 1 i art. 123 ust.1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

- o zmianie ustawy o gwarancjach Skarbu Państwa dla przewoźników lotniczych.

W załączeniu przedstawiam także uzasadnienie trybu pilnego oraz opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Ponadto uprzejmie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Infrastruktury.

Z wyrazami szacunku

(-) Leszek Miller

UZASADNIENIE TRYBU PILNEGO

Gwarancje Skarbu Państwa udzielane przewoźnikom lotniczym zostały uregulowane przepisami ustawy z dnia 14 listopada 2001 r. o gwarancjach Skarbu Państwa dla przewoźników lotniczych (Dz. U. Nr 137, poz. 1532) i zgodnie z art. 1 ust. 3 są ważne do dnia 30 czerwca 2002 r. Z tego też względu zachodzi konieczność pilnego przedłużenia terminu ich ważności. Brak bowiem powyższych gwarancji dla polskich przewoźników lotniczych uniemożliwi im zachowanie jednakowego poziomu konkurencyjności w stosunku do przewoźników innych krajów, których rządy udzieliły analogicznych gwarancji.

Po wejściu w życie ustawy z dnia 14 listopada 2001 r. zostały podjęte działania, m.in. z inicjatywy AEA (Stowarzyszenia Europejskich Przewoźników Lotniczych), nad powołaniem międzynarodowego funduszu ubezpieczeniowego, w ramach którego byłaby gwarantowana odpowiednia ochrona przewoźników lotniczych (oczekiwano, że prace nad powołaniem takiego funduszu zostaną ukończone przed upływem terminu określonego w art. 1 ust. 3 ustawy z dnia 14 listopada 2002 r.).

Z uwagi jednakże na przedłużające się prace nad utworzeniem tego funduszu, Prezydent ICAO (Międzynarodowej Organizacji Lotnictwa Cywilnego) wystosował list skierowany do rządów państw członkowskich ICAO rekomendujący rządów państw członkowskich systematyczne przedłużanie gwarancji państwowych.

Stąd też zachodzi konieczność dokonania pilnej nowelizacji przedmiotowej ustawy i przedłużenia wskazanego w niej terminu.

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy o gwarancjach Skarbu Państwa dla przewoźników lotniczych.

Art. 1.

W ustawie z dnia 14 listopada 2001 r. o gwarancjach Skarbu Państwa dla przewoźników lotniczych (Dz.U. Nr 137, poz. 1532) w art. 1 ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Gwarancja jest ważna do dnia 31 grudnia 2002 r.”.

Art. 2.

Ustawa wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

UZASADNIENIE

Udzielenie gwarancji Skarbu Państwa jest warunkiem koniecznym do utrzymania przez polskich przewoźników lotniczych ciągłości operacji lotniczych na trasach międzynarodowych. Brak przedłużenia wyżej wymienionej gwarancji grozi skutkami finansowymi wynikającymi z konieczności ponoszenia bardzo wysokich kosztów dodatkowego ubezpieczenia, co w rezultacie może doprowadzić do zaprzestania działalności przewozowej przez niektórych polskich przewoźników lotniczych. Według informacji otrzymanych od PLL LOT S.A. rynek ubezpieczeń komercyjnych nie oferuje jeszcze ubezpieczeń ryzyk lotniczych na poziomie, który jest do zaakceptowania dla przewoźników lotniczych. W powszechnej opinii przewoźników lotniczych wysokość pod-limitu za szkody wobec osób trzecich, związane z eksploatacją statków powietrznych, powstałe w wyniku wojny lub aktów terroru wynosząca 50 000 000 USD jest uważana za zdecydowanie nieadekwatną w stosunku do wielkości potencjalnych roszczeń osób trzecich. Sytuacja taka spowodowała, że rządy wielu państw poparły przewoźników w formie udzielenia im gwarancji do czasu wypracowania stałego rozwiązania. Rządy państw Unii Europejskiej dwukrotnie przedłużały gwarancje udzielone przewoźnikom lotniczym. Postępowanie takie jest rezultatem decyzji władz USA, które zapewniają swoim przewoźnikom stosowne gwarancje, a reakcja Unii Europejskiej jest tego następstwem w celu zapewnienia zbliżonych warunków konkurencyjności dla europejskich przewoźników lotniczych.

Jednocześnie międzynarodowe organizacje lotnictwa cywilnego prowadzą intensywne prace nad stworzeniem jednolitego systemu ubezpieczeń, który uwzględniałby interesy przewoźników lotniczych, stanowiska rządów, a także możliwości sektora ubezpieczeniowego. Ze względu na przedłużający się proces związany z wypracowaniem wyżej wymienionego systemu, Prezydent ICAO wystosował list skierowany do rządów państw członkowskich ICAO rekomendujący przedłużenie gwarancji Skarbu Państwa dla przewoźników lotniczych możliwie jak najdłużej. Również stowarzyszenie Europejskich przewoźników Lotniczych (Association of

European Airlines) zaproponowało utworzenie funduszu ubezpieczeniowego, w ramach którego byłaby gwarantowana ochrona do wysokości 1,5 mld USD ponad dotychczasowy limit komercyjny 50 mln USD. Prace nad koncepcją funduszu międzynarodowego nie są jeszcze zakończone.

Europejski sektor lotniczy reprezentowany przez takie organizacje jak: AEA, ACI-Europe czy ERA w liście wystosowanym do rządów krajów Unii Europejskiej zaproponował przedłużenie gwarancji rządowych dla przewoźników lotniczych na okres minimum 3 miesięcy.

Mając na uwadze wyżej przedstawione okoliczności, a w szczególności rozwiązania stosowane przez inne kraje dotyczące przyznawania gwarancji rządowych własnym przewoźnikom lotniczym oraz konieczność zapewnienia polskim przewoźnikom możliwości jednakowego poziomu konkurencyjności na rynku międzynarodowych przewozów lotniczych, w obliczu braku stosownych rozwiązań generalnych - udzielenie gwarancji rządowych do 31 grudnia 2002 r. wydaje się konieczne.



SEKRETARZ
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ
SEKRETARZ STANU
W MINISTERSTWIE SPRAW ZAGRANICZNYCH

Prof. dr hab. Danuta Hübner
Sekt. Min. DH/1456/2002/DPE-ot

Warszawa, 19 czerwca 2002 r.

Pan
Aleksander Proksa
Sekretarz Rady Ministrów

Opinia o zgodności projektu ustawy o zmianie ustawy o gwarancjach Skarbu Państwa dla przewoźników lotniczych, z prawem Unii Europejskiej, wyrażona na podstawie art. 2 ust. 1 pkt. 2 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Komitecie Integracji Europejskiej (DZ. U. Nr 106 poz. 49), przez Sekretarza Komitetu Integracji Europejskiej, Minister Danutę Hübner, działającą z upoważnienia Przewodniczącego Komitetu Integracji Europejskiej.

W związku z przedłożonym projektem ustawy (pismo nr RM-10-122-02), pozwalam sobie wyrazić następującą opinię:

- I. Przedmiotem opiniowanego projektu jest przedłużenie gwarancji Skarbu Państwa dla polskich przewoźników lotniczych celem utrzymania ciągłości operacji lotniczych na trasach międzynarodowych.
- II. Udzielanie poręczeń i gwarancji jest jedną z form pomocy publicznej. Zgodnie z art. 87 ust. 1 Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską (TWE) jest nie do pogodzenia z regułami wspólnego rynku wszelka pomoc udzielana przez Państwo lub ze źródeł państwowych, bez względu na formę, która poprzez uprzywilejowanie niektórych przedsiębiorstw lub niektórych gałęzi produkcji zakłóca konkurencję lub grozi jej zakłóceniem. Jednocześnie art. 87 ust. 2 pkt b uznaje za zgodną z regułami wspólnego rynku pomoc państwa udzieloną w celu naprawienia szkód wyrządzonych przez klęski żywiołowe lub inne nadzwyczajne wydarzenia. Proponowana w opiniowanym projekcie forma pomocy mieści się w ww. definicji.

III. W konkluzji pozwalam sobie stwierdzić, iż projekt ustawy o zmianie ustawy o gwarancjach Skarbu Państwa dla przewoźników lotniczych jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Z poważaniem,

Do uprzejmej wiadomości:

Pan Marek Pol
Wiceprezes Rady Ministrów
Minister Infrastruktury

Z up. Sekretarza Komitetu
Integracji Europejskiej
PODSEKRETARZ STANU

Jarosław Pietras

Tłoczono z polecenia Marszałka Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej

Skierowano do druku 20 czerwca 2002 r.

Cena 0,39 zł + 22% VAT

