



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
IV kadencja
Prezes Rady Ministrów
RM 10-23-02

Druk nr 393

Warszawa, 11 kwietnia 2002 r.

Pan
Marek Borowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku.

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

- o zmianie ustawy o powszechnym ubezpieczeniu zdrowotnym.

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Jednocześnie uprzejmie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Zdrowia.

Z wyrazami szacunku

(-) Leszek Miller

U S T A W A

z dnia.....

o zmianie ustawy o powszechnym ubezpieczeniu zdrowotnym.

Art. 1.

W ustawie z dnia 6 lutego 1997 r. o powszechnym ubezpieczeniu zdrowotnym (Dz.U. Nr 28, poz. 153 i Nr 75, poz. 468, z 1998 r. Nr 117, poz. 756, Nr 137, poz.887, Nr 144, poz. 929 i Nr 162, poz. 1116, z 1999 r. Nr 45, poz. 439, Nr 49, poz. 483, Nr 63, poz. 700, Nr 70, poz. 777, Nr 72, poz. 802, Nr 109, poz. 1236 i Nr 110, poz. 1255 i 1256, z 2000 r. Nr 12, poz. 136, Nr 18, poz. 230, Nr 95, poz. 1041 i Nr 122, poz. 1311 i 1324, z 2001 r. Nr 8, poz. 64, Nr 52, poz. 539, Nr 88, poz. 961, Nr 97, poz. 1050, Nr 126, poz. 1382 i 1384 i Nr 154, poz. 1796 i 1801 oraz z 2002 r. Nr 25, poz. 253) wprowadza się następujące zmiany:

1) art. 75 otrzymuje brzmienie:

- „Art. 75. 1. Rada kasy chorych jest powoływana spośród osób ubezpieczonych w danej kasie chorych.
2. Rada kasy chorych liczy siedmiu członków.
3. Członkowie rady regionalnej kasy chorych są powoływani przez ministra właściwego do spraw zdrowia, z zastrzeżeniem ust. 4 i 5.

4. Trzech członków rady regionalnej kasy chorych jest powoływanych na wniosek sejmiku województwa, właściwego ze względu na obszar działania kasy chorych.
5. Minister właściwy do spraw zdrowia występuje do sejmiku województwa o przedstawienie trzech kandydatur na członków rady regionalnej kasy chorych. Sejmik województwa przestawia, w terminie 30 dni od dnia otrzymania wystąpienia, pisemny wniosek o powołanie członków rady regionalnej kasy chorych. Do wniosku załącza się dokumenty, o których mowa w art. 75 ust. 10.
6. Jeżeli sejmik województwa w terminie, o którym mowa w ust. 5, nie przedstawi wniosku o powołanie członków rady regionalnej kasy chorych albo wskaże we wniosku osobę, która nie spełnia wymogów określonych w ust. 9, członków tych wskazuje minister właściwy do spraw zdrowia.
7. W przypadku połączenia kas chorych na zasadach określonych w ustawie, minister właściwy do spraw zdrowia występuje do sejmików województw, właściwych ze względu na obszar działania kas chorych, które ulegają połączeniu, o przedstawienie wspólnych kandydatur na członków rady regionalnej kasy chorych, na zasadach określonych w ust. 5.
8. Członkowie rady kasy chorych nie mogą być jednocześnie członkami zarządu, pracownikami kas chorych, świadczeniodawcami współpracującymi z

kasami chorych, właścicielami, pracownikami lub osobami współpracującymi z zakładami opieki zdrowotnej, które zawarły umowę z kasami chorych na udzielanie świadczeń, członkami organów lub pracownikami jednostek samorządu terytorialnego, a także członkami organów zakładu ubezpieczeń prowadzącego działalność ubezpieczeniową w zakresie ubezpieczeń zdrowotnych, na podstawie ustawy z dnia 28 lipca 1990 r. o działalności ubezpieczeniowej (Dz.U. z 1996 r. Nr 11, poz. 62, z 1997 r. Nr 43, poz. 272, Nr 88, poz. 554, Nr 107, poz. 685, Nr 121, poz. 769 i 770 i Nr 139, poz. 934, z 1998 r. Nr 155, poz. 1015, z 1999 r. Nr 49, poz. 483, Nr 101, poz. 1178 i Nr 110, poz. 1255, z 2000 r. Nr 43, poz. 483, Nr 48, poz. 552, Nr 70, poz. 819, Nr 114, poz. 1193 i Nr 116, poz. 1216, z 2001 r. Nr 37, poz. 424, Nr 88, poz. 961, Nr 100, poz. 1084 i Nr 110, poz. 1189 oraz z 2002 r. Nr 25, poz. 253), oraz członkami organów samorządów zawodów medycznych, właścicielami lub pracownikami aptek i podmiotów wytwarzających produkty lecznicze.

9. Członkiem rady kasy chorych może zostać osoba, która:
 - 1) posiada wyższe wykształcenie w jednej z następujących dziedzin nauki: nauki ekonomiczne, nauki medyczne lub nauki prawne,
 - 2) posiada zdany egzamin na członka rady nadzorczej jednoosobowej spółki Skarbu Państwa albo

- 3) posiada wpis na listę radców prawnych, adwokatów lub biegłych rewidentów,
 - 4) korzysta z pełni praw publicznych,
 - 5) nie była karana za przestępstwo popełnione umyślnie.
10. Kandydaci na członka rady kasy chorych przed powołaniem są zobowiązani przedstawić dokumenty potwierdzające spełnianie wymagań, określonych w ust. 9, z zastrzeżeniem ust. 5.
 11. Członek rady kasy chorych może być w każdym czasie odwołany przed upływem kadencji. Właściwy minister odwołuje członka rady kasy chorych, jeżeli przestał spełniać przynajmniej jeden z wymogów określonych w ust. 9 pkt 3-5.
 12. Odwołanie członka rady regionalnej kasy chorych powołanego na wniosek sejmiku wymaga opinii sejmiku.
 13. Sejmik województwa może wystąpić z wnioskiem do ministra właściwego do spraw zdrowia o odwołanie członka rady regionalnej kasy chorych.”;
- 2) w art. 75a ust. 1 otrzymuje brzmienie:
- „1. Kadencja rady kasy chorych trwa 4 lata i upływa w dniu pierwszego posiedzenia nowo powołanej rady. Pierwsze posiedzenie rady zwołuje minister właściwy do spraw zdrowia i przewodniczy jej do czasu wyboru przewodniczącego rady kasy chorych.”.

Art. 2.

1. Rady kas chorych, o których mowa w ustawie zmienianej w art. 1, zostaną powołane w terminie miesiąca od dnia wejścia w życie ustawy.
2. Kadencja rady kasy chorych powołanej na podstawie dotychczasowych przepisów upływa w dniu pierwszego posiedzenia nowo powołanej rady kasy chorych.

Art. 3.

Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

UZASADNIENIE

Ze względu na fakt, że, zgodnie z przepisami ustawy o powszechnym ubezpieczeniu zdrowotnym, rada kasy chorych pełni wynikające z ustawy funkcje nadzorcze, minister właściwy do spraw zdrowia, przez przyznanie mu kompetencji do powoływania członków rad kas chorych, będzie mógł współuczestniczyć w nadzorze nad działalnością kas chorych, a także, pośrednio, uzyskać wpływ na prowadzenie polityki zdrowotnej w zakresie realizowanych przez nie zadań opieki zdrowotnej.

Przyjęcie tej kompetencji pozwoli także ministrowi właściwemu do spraw zdrowia na uzyskanie prawa do współzarządzania systemem powszechnego ubezpieczenia zdrowotnego, a tym samym prowadzenia polityki zdrowotnej państwa. Pogłębi to zaufanie obywateli do działań

podejmowanych przez państwo i administrację publiczną oraz wzmocni społeczne poczucie ochrony prawa, w szczególności prawa równego dostępu do świadczeń zdrowotnych.

Określenie wymogów, jakie powinni spełniać kandydaci na członka rady kasy chorych, z uwagi na jej rolę nadzorczą nad działalnością zarządu kasy chorych oraz wykonywane zadania, powinno być zaostbrane.

W dotychczas obowiązujących przepisach nie został sformułowany wymóg, aby członek rady kasy chorych nie był karany. Taki wymóg został określony między innymi dla kandydatów do korpusu służby cywilnej oraz w innych ustawach określających zasady powoływania członków organów wykonujących zadania o szczególnym charakterze z punktu widzenia zaufania społecznego.

Z punktu widzenia regulacji ustawowych, zgodnie z którymi rada kasy chorych jest organem pełniącym funkcje nadzoru nad wszelkimi procesami dotyczącymi zarządzania środkami publicznymi pochodzącymi ze składek osób ubezpieczonych, istotnym jest przyjęcie, jako podstawowego założenia, że powinna się ona składać z profesjonalnie działających fachowców. Z tego względu jest zasadne ustalenie nie tylko kryterium wyższego wykształcenia, ale określenie profilu tego wykształcenia. Fachowcy posiadający odpowiednie wykształcenie są w stanie lepiej prowadzić nadzór nad działalnością kasy chorych, w szczególności w zakresie zarządzania środkami publicznymi pochodzącymi ze składek osób ubezpieczonych. Zasada ta odnosi się także do osób posiadających określone uprawnienia zawodowe, wynikające z odrębnych przepisów. Wiąże się z tym również zaostbrzenie wymagań określonych w art. 75 ust. 4. Projekt ustawy został poddany konsultacjom społecznym - został przedstawiony kasom chorych, samorządom zawodów medycznych oraz

organizacjom i związkom zawodowym. W ich wyniku dostosowano propozycje zmian do sytuacji Branżowej Kasy Chorych dla Służb Mundurowych, a także uściślono poszczególne przepisy ustawy. Uwagi samorządów zawodowych o konieczności wprowadzenia przedstawicieli tych korporacji do rad kas chorych nie mogły zostać uwzględnione z uwagi na to, że rada kasy chorych powinna reprezentować ubezpieczonych, a nie świadczeniodawców. Przemawia za tym również art. 75 bowiem wyłonienie jako przedstawicieli korporacji zawodowych osób, które nie są świadczeniodawcami kasy, a jednocześnie są w niej zatrudnione i spełniają wymogi, o których mowa w ust. 9 - okazałoby się w praktyce niemożliwe.

Wprowadzenie proponowanych zmian nie spowoduje skutków finansowych dla budżetu państwa.

Zmniejszenie liczebności członków rady kasy do siedmiu spowoduje jednocześnie obniżenie kosztów administracyjnych kas chorych.



**SEKRETARZ
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ
SEKRETARZ STANU
W MINISTERSTWIE SPRAW ZAGRANICZNYCH**

Prof. dr hab. Danuta Hübner
Skr. Min. DH/ 875 /2002/DPE-eb

Warszawa, 04. 04. 2002r.

Pan
Aleksander Proksa
Sekretarz Rady Ministrów

Opinia o zgodności projektu ustawy o zmianie ustawy o powszechnym ubezpieczeniu zdrowotnym, z prawem Unii Europejskiej, wyrażona na podstawie art. 2 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Komitecie Integracji Europejskiej (Dz. U. Nr 106, poz. 494) przez Sekretarza Komitetu Integracji Europejskiej, Minister Danutę Hübner, działającą z upoważnienia Przewodniczącego Komitetu Integracji Europejskiej.

W związku z przedłożonym projektem ustawy o zmianie ustawy o powszechnym ubezpieczeniu zdrowotnym (pismo nr RM-10-23-02 Nowy tekst), pozwalam sobie wyrazić następującą opinię:

Przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Z poważaniem,

Tłoczono z polecenia Marszałka Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej

Skierowano do druku 12 kwietnia 2002 r.

Cena

zł + 22% VAT

