



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
IV kadencja

Druk nr 1142
Warszawa, 2 grudnia 2002 r.

Pan
Marek Borowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. i na podstawie art. 32 ust. 2 Regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

- o zmianie ustawy o gwarancjach Skarbu Państwa dla przewoźników lotniczych

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy pana posła Andrzeja Różańskiego.

(-) Jan Antochowski, (-) Bogdan Bujak, (-) Henryk Długosz, (-) Aleksandra Gramała, (-) Zofia Grzebisz-Nowicka, (-) Andrzej Jagiełło, (-) Ewa Maria Janik, (-) Mirosława Kałna, (-) Jan Kochanowski, (-) Wacław Martyniuk, (-) Tadeusz Motowidło, (-) Wiesław Okoński, (-) Andrzej Pęczak, (-) Grażyna Pijanowska, (-) Franciszek Potulski, (-) Elżbieta Romero, (-) Andrzej Różański, (-) Izabella Sierakowska, (-) Robert Smoleń, (-) Edmund Stachowiak, (-) Władysław Szkop, (-) Elżbieta Szparaga, (-) Halina Talaga

PROJEKT

USTAWA

z dnia.....2002r.

o zmianie ustawy o gwarancjach Skarbu Państwa dla przewoźników lotniczych

Art. 1. W ustawie z dnia 14 listopada 2001r. o gwarancjach Skarbu Państwa dla przewoźników lotniczych (Dz.U. Nr 137, poz. 1532) art. 1 ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Gwarancja jest ważna do dnia 31 grudnia 2003r.”

Art.2. Ustawa wchodzi w życie z dniem ogłoszenia z mocą od dnia 1 stycznia 2003r.

UZASADNIENIE

do projektu ustawy o zmianie ustawy o gwarancjach Skarbu Państwa dla przewoźników lotniczych

Gwarancje Skarbu Państwa udzielane przewoźnikom lotniczym zostały uregulowane przepisami ustawy z dnia 14.11.2001r. o gwarancjach Skarbu Państwa dla przewoźników lotniczych (Dz.U. Nr 137 póź. 1532) i obowiązywały do dnia 30.06.2002r. Na mocy ustawy z dnia 21.06.2002r. o zmianie ustawy o gwarancjach Skarbu Państwa dla przewoźników lotniczych (Dz.U. Nr 87 póź. 795) gwarancje te zostały przedłużone do dnia 31.12.2002r.

Udzielenie gwarancji Skarbu Państwa dla przewoźników lotniczych na rok 2003 jest warunkiem koniecznym do utrzymania przez polskich przewoźników lotniczych ciągłości operacji na trasach międzynarodowych. Brak przedłużenia w.w. gwarancji grozi skutkami finansowymi wynikającymi z konieczności ponoszenia bardzo wysokich kosztów dodatkowego ubezpieczenia, co w rezultacie może doprowadzić do zaprzestania działalności przewozowej przez niektórych polskich przewoźników lotniczych.

W powszechnej opinii przewoźników lotniczych, wysokość pod-limitu za szkody wobec osób trzecich związane z eksploatacją statków powietrznych, powstałe w wyniku wojny lub aktów terroru wynosząca 50 000 000 USD uważana jest za zdecydowanie nieadekwatną w stosunku do wielkości potencjalnych roszczeń osób trzecich. Sytuacja taka spowodowała, że jedynym rozwiązaniem możliwym do zaakceptowania stało się przyznanie gwarancji rządowych.

Pomimo intensyfikacji prac nad opracowaniem międzynarodowego programu ubezpieczeniowego dla przewoźników lotniczych pod auspicjami ICAO nie udało się ostatecznie wdrożyć programu w życie, a termin zgłaszania akcesu do programu GLOBALTIME został przedłużony przez Radę ICAO do dnia 14.02.2003r. Warunkiem zorganizowania GLOBALTIME jest uzyskanie 51% wpłat na fundusz ubezpieczeniowy. Według ostatnich informacji fundusz ten nie uzyskał dotychczas wymaganego wsparcia poszczególnych państw (na podstawie przekazanych deklaracji wynosi 40%). Warunkowo swój akces zgłosiły wszystkie kraje UE z wyjątkiem Danii, Luksemburga i Norwegii.

Ze względu na to, iż nie wypracowano dotychczas jednolitego międzynarodowego systemu ubezpieczeń, który uwzględniałby interesy przewoźników lotniczych, rządów i sektora ubezpieczeniowego - państwa nadal przedłużają gwarancje rządowe dla swoich przewoźników lotniczych. Gwarancje te, przyznawane na okres kilku miesięcy są na mocy decyzji rządowych przedłużane na kolejne okresy. Dotyczy to także większości państw Unii Europejskiej, które pomimo stanowiska zajętego przez ministrów ds. ekonomicznych i finansowych krajów UE oraz Komisji Europejskiej stwierdzającego, iż sytuacja na rynku ubezpieczeń nie usprawiedliwia dalszego udzielania gwarancji dla przewoźników lotniczych UE - nadal gwarancje rządowe stosują.

Mając na uwadze aktualną sytuację na rynku ubezpieczeń komercyjnych, gdzie koszty ubezpieczenia nadal utrzymują się na drastycznie wysokim poziomie (w przypadku PLL LOT 7,5 miliona dolarów w skali roku) oraz fakt, iż zgodnie z obowiązującymi klauzulami lloydowskimi każda ewentualna umowa komercyjna na ubezpieczenie ryzyka OC wojna może być w ciągu 7 dni przedmiotem wypowiedzenia a także to, iż rozwiązania stosowane przez inne kraje polegają na przyznawaniu gwarancji rządowych własnym przewoźnikom -zachodzi konieczność zapewnienia polskim przewoźnikom jednakowego poziomu konkurencyjności na rynku międzynarodowych przewozów lotniczych, w szczególności w obliczu braku rozwiązań generalnych. Z powyższych względów udzielenie gwarancji rządowych na rok 2003 wydaje się konieczne.