



**SEJM**  
**RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ**

**IV kadencja**  
**Prezes Rady Ministrów**  
**RM 10-148-02**

**Druk nr 769**  
Warszawa, 24 lipca 2002 r.

**Pan**  
**Marek Borowski**  
**Marszałek Sejmu**  
**Rzeczypospolitej Polskiej**

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy stanowiący realizację strategii Gospodarczej Rządu SLD-UP-PSL "Przedsiębiorczość-Rozwój-Praca"

**- o zmianie ustawy o podatku rolnym.**

Projekt ustawy dotyczy pakietu "Reforma Finansów Publicznych".

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Ponadto uprzejmie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Finansów.

Z wyrazami szacunku  
(-) Leszek Miller

**U S T A W A****z dnia.....2002 r.****o zmianie ustawy o podatku rolnym.**

## Art. 1.

W ustawie z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym (Dz. U. z 1993 r. Nr 94, poz. 431, z 1994 r. Nr 1, poz. 3, z 1996 r. Nr 91, poz. 409, z 1997 r. Nr 43, poz. 272 i Nr 137, poz. 926, z 1998 r. Nr 108, poz. 681 oraz z 2001 r. Nr 81, poz. 875) wprowadza się następujące zmiany:

1) art. 1 - 3 otrzymują brzmienie:

„Art. 1. Opodatkowaniu podatkiem rolnym podlegają grunty sklasyfikowane w ewidencji gruntów i budynków jako użytki rolne lub jako grunty zadrzewione i zakrzewione na użytkach rolnych, z wyjątkiem gruntów zajętych na prowadzenie działalności gospodarczej innej niż działalność rolnicza.

Art. 2. 1. Za gospodarstwo rolne uważa się obszar gruntów, o których mowa w art. 1, o łącznej powierzchni przekraczającej 1 ha lub 1 ha przeliczeniowy, stanowiących własność lub znajdujących się w posiadaniu osoby fizycznej, osoby prawnej albo jednostki organizacyjnej oraz spółki nie mającej osobowości prawnej.

2. Za działalność rolniczą uważa się produkcję roślinną i zwierzęcą, w tym również produkcję materiału siewnego, szkółkarskiego, hodowlanego oraz reprodukcyjnego, produkcję warzywniczą, roślin ozdobnych, grzybów uprawnych, sadownictwa, hodowlę i produkcję materiału zarodowego zwierząt, ptactwa i owadów użytkowych, produkcję zwierzęcą typu przemysłowego fermowego oraz chów i hodowlę ryb.

Art. 3. 1. Podatnikami podatku rolnego są osoby fizyczne, osoby prawne, jednostki organizacyjne oraz spółki nie mające osobowości prawnej, będące:

- 1) właścicielami gruntów, z zastrzeżeniem ust. 2,
  - 2) posiadaczami samoistnymi gruntów,
  - 3) użytkownikami wieczystymi gruntów,
  - 4) posiadaczami gruntów, stanowiących własność Skarbu Państwa lub jednostki samorządu terytorialnego, jeżeli posiadanie:
    - a) wynika z umowy zawartej z właścicielem, z Agencją Własności Rolnej Skarbu Państwa lub z innego tytułu prawnego albo
    - b) jest bez tytułu prawnego, z wyjątkiem gruntów wchodzących w skład Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa lub będących w zarządzie Lasów Państwowych; w tym przypadku podatnikami są odpowiednio jednostki organizacyjne Agencji Własności Rolnej Skarbu Państwa i nadleśnictwa.
2. Jeżeli grunty znajdują się w posiadaniu samoistnym, obowiązek podatkowy w zakresie podatku rolnego ciąży na posiadaczu samoistnym.
3. Jeżeli grunty gospodarstwa rolnego zostały w całości lub w części wdzierżawione na podstawie umowy zawartej stosownie do przepisów o ubezpieczeniu społecznym rolników, podatnikiem podatku rolnego jest dzierżawca.
4. Jeżeli grunty gospodarstwa rolnego zostały wniesione do spółdzielni produkcyjnej jako wkład gruntowy, podatnikiem podatku rolnego jest spółdzielnia produkcyjna.
5. Jeżeli grunty, o których mowa w art. 1, stanowią współwłasność lub znajdują się w posiadaniu dwóch lub więcej podmiotów, to stanowią odrębny przedmiot opodatkowania podatkiem rolnym, a obowiązek podatkowy ciąży solidarnie na wszystkich współwłaścicielach (posiadaczach), z zastrzeżeniem ust. 6.

6. Jeżeli grunty, o których mowa w ust. 5, stanowią gospodarstwo rolne, obowiązek podatkowy ciąży na tej osobie będącej współwłaścicielem (posiadaczem), która to gospodarstwo prowadzi w całości.”;

2) w art. 4:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Podstawę opodatkowania podatkiem rolnym stanowi:

- 1) dla gruntów gospodarstw rolnych – liczba hektarów przeliczeniowych ustalana na podstawie powierzchni, rodzajów i klas użytków rolnych wynikających z ewidencji gruntów i budynków oraz zaliczenia do okręgu podatkowego,
- 2) dla pozostałych gruntów – liczba hektarów wynikająca z ewidencji gruntów i budynków.”,

b) skreśla się ust. 2 i 3,

c) ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. Ustala się 4 okręgi podatkowe, do których zalicza się gminy oraz miasta w zależności od warunków ekonomicznych i produkcyjno – klimatycznych.”;

3) w art. 6 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Podatek rolny za rok podatkowy wynosi:

- 1) od 1 ha przeliczeniowego – równowartość pieniężną 2,5q żyta,
  - 2) od 1 ha – równowartość pieniężną 5q żyta
- obliczone według średniej ceny skupu żyta za pierwsze trzy kwartały roku poprzedzającego rok podatkowy.”;

4) w art. 6a:

a) po ust. 4 dodaje się ust. 4a w brzmieniu:

„4a. Organem podatkowym właściwym w sprawach podatku rolnego jest wójt albo burmistrz (prezydent miasta).”,

b) ust. 5 i 6 otrzymują brzmienie:

„5. Osoby fizyczne, z zastrzeżeniem ust. 10, są obowiązane złożyć właściwemu organowi podatkowemu informacje o gruntach, sporządzone na formularzach

według ustalonego wzoru, w terminie 14 dni od dnia zaistnienia okoliczności uzasadniających powstanie albo wygaśnięcie obowiązku podatkowego w zakresie podatku rolnego, lub o zaistnieniu zmian, o których mowa w ust. 4.

6. Podatek rolny na rok podatkowy od osób fizycznych, z zastrzeżeniem ust. 10, ustala, w drodze decyzji, organ podatkowy właściwy ze względu na miejsce położenia gruntów. Podatek jest płatny w ratach proporcjonalnych do czasu trwania obowiązku podatkowego w terminach do dnia 15 marca, 15 maja, 15 września i 15 listopada roku podatkowego.” ,
- c) w ust. 7 wyrazy „wójt, (burmistrz, prezydent)” zastępuje się wyrazami „organ podatkowy” ,
- d) ust. 8 otrzymuje brzmienie:
- „8. Osoby prawne, jednostki organizacyjne oraz spółki nie mające osobowości prawnej, jednostki organizacyjne Agencji Własności Rolnej Skarbu Państwa, a także jednostki organizacyjne Lasów Państwowych są obowiązane:
- 1) składać, w terminie do dnia 15 stycznia, organowi podatkowemu właściwemu ze względu na miejsce położenia gruntów, deklaracje na podatek rolny na dany rok podatkowy, sporządzone na formularzu według ustalonego wzoru, a jeżeli obowiązek podatkowy powstał po tym dniu – w terminie 14 dni od dnia zaistnienia okoliczności uzasadniających powstanie tego obowiązku,
  - 2) odpowiednio skorygować deklaracje, w razie zaistnienia zmian, o których mowa w ust. 4, w terminie 14 dni od dnia zaistnienia zmian,
  - 3) wpłacać w ratach proporcjonalnych do czasu trwania obowiązku podatkowego obliczony w deklaracji podatek rolny na rachunek budżetowy właściwej gminy w terminach do dnia 15 marca, 15 maja, 15 września i 15 listopada.” ,
- e) po ust. 8 dodaje się ust. 9-11 w brzmieniu:
- „9. Obowiązek składania informacji o gruntach oraz deklaracji na podatek rolny, o którym mowa w ust. 5 i ust. 8 pkt 1, dotyczy również podatników korzystających ze zwolnień i ulg na podstawie przepisów ustawy.
10. Jeżeli grunty stanowią współwłasność lub znajdują się w posiadaniu osób fizycznych oraz osób prawnych, jednostek organizacyjnych nie mających osobowości prawnej lub spółek nie mających osobowości prawnej - osoby

fizyczne składają deklarację na podatek rolny oraz opłacają podatek na zasadach obowiązujących osoby prawne.

11. Rada gminy określa, w drodze uchwały, wzory formularzy, o których mowa w ust. 5 i ust. 8 pkt 1; w formularzach będą zawarte dane dotyczące podmiotu i przedmiotu opodatkowania, niezbędne do wymiaru i poboru podatku rolnego.”;

5) po art. 6b dodaje się art. 6c w brzmieniu:

„Art. 6c. 1. Osobom fizycznym, na których ciąży obowiązek podatkowy w zakresie podatku rolnego oraz jednocześnie w zakresie podatku od nieruchomości lub podatku leśnego dotyczący przedmiotów opodatkowania położonych na terenie tej samej gminy, wysokość należnego zobowiązania podatkowego pobieranego w formie łącznego zobowiązania pieniężnego ustala organ podatkowy w jednej decyzji (nakazie płatniczym), z zastrzeżeniem ust. 2.

2. Łączne zobowiązanie pieniężne należne od przedmiotów opodatkowania stanowiących współwłasność lub znajdujących się w posiadaniu dwóch lub więcej osób fizycznych ustala się w odrębnej decyzji (nakazie płatniczym), który wystawia się na któregokolwiek ze współwłaścicieli (posiadaczy). Jeżeli gospodarstwo rolne prowadzi w całości jedna z tych osób, nakaz płatniczy wystawia się na tę osobę.”;

6) art. 12 otrzymuje brzmienie:

„Art. 12. 1. Zwalnia się od podatku rolnego:

- 1) użytki rolne klasy V, VI i VIz oraz grunty zadrzewione i zakrzewione ustanowione na użytkach rolnych,
- 2) grunty położone w pasie drogi granicznej,
- 3) grunty orne, łąki i pastwiska objęte melioracją – w roku, w którym uprawy zostały zniszczone wskutek robót drenarskich,
- 4) grunty przeznaczone na utworzenie nowego gospodarstwa rolnego lub powiększenie już istniejącego do powierzchni nie przekraczającej 100 ha:
  - a) będące przedmiotem prawa własności lub prawa użytkowania wieczystego, nabyte w drodze umowy sprzedaży,

- b) będące przedmiotem umowy o oddanie gruntów w użytkowanie wieczyste,
  - c) wchodzące w skład Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa, objęte w trwale zagospodarowanie,
- 5) grunty gospodarstw rolnych powstałe z zagospodarowania nieużytków – na okres 5 lat, licząc od roku następnego po zakończeniu zagospodarowania,
  - 6) grunty gospodarstw rolnych otrzymane w drodze wymiany lub scalenia – na 1 rok następujący po roku, w którym dokonano wymiany lub scalenia gruntów,
  - 7) grunty gospodarstw rolnych, na których zaprzestano produkcji rolnej, z tym że zwolnienie może dotyczyć nie więcej niż 20% powierzchni użytków rolnych gospodarstwa rolnego, lecz nie więcej niż 10 ha – na okres nie dłuższy niż 3 lata, w stosunku do tych samych gruntów,
  - 8) użytki ekologiczne,
  - 9) grunty zajęte przez zbiorniki wody służące do zaopatrzenia ludności w wodę,
  - 10) grunty pod wałami przeciwpowodziowymi i grunty położone w międzywałach,
  - 11) grunty wpisane do rejestru zabytków, pod warunkiem ich zagospodarowania i utrzymania, zgodnie z przepisami o ochronie zabytków,
  - 12) grunty stanowiące działki przyzagrodowe członków rolniczych spółdzielni produkcyjnych:
    - a) którzy osiągnęli wiek emerytalny,
    - b) są inwalidami zaliczonymi do I albo II grupy,
    - c) są niepełnosprawnymi o znacznym lub umiarkowanym stopniu niepełnosprawności,
    - d) są osobami całkowicie niezdolnymi do pracy w gospodarstwie rolnym albo niezdolnymi do samodzielnej egzystencji.
2. Od podatku rolnego zwalnia się również:
- 1) szkoły wyższe, wyższe szkoły zawodowe oraz wyższe szkoły wojskowe,

- 2) szkoły, placówki, zakłady kształcenia i placówki doskonalenia nauczycieli - publiczne i niepubliczne oraz organy prowadzące te szkoły, placówki i zakłady z tytułu zarządu, użytkowania lub użytkowania wieczystego gruntów,
  - 3) placówki naukowe Polskiej Akademii Nauk,
  - 4) prowadzących zakłady pracy chronionej lub zakłady aktywności zawodowej w zakresie gruntów zgłoszonych wojewodzie, jeżeli zgłoszenie zostało potwierdzone decyzją w sprawie przyznania statusu zakładu pracy chronionej lub zakładu aktywności zawodowej albo zaświadczeniem - zajętych na prowadzenie tego zakładu, z wyjątkiem gruntów znajdujących się w posiadaniu zależnym podmiotów nie będących prowadzącymi zakłady pracy chronionej lub zakłady aktywności zawodowej,
  - 5) jednostki badawczo-rozwojowe.
3. Okres zwolnienia, o którym mowa w ust. 1 pkt 4, wynosi 5 lat, licząc od pierwszego dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym zawarto umowę sprzedaży gruntów lub prawa wieczystego użytkowania, ustanowiono prawo wieczystego użytkowania gruntów lub objęto grunty w trwałe zagospodarowanie w drodze umowy.
  4. Jeżeli podatnik nabywa lub obejmuje grunty o powierzchni mniejszej niż 100 ha, zwolnienie, o którym mowa w ust. 1 pkt 4, dotyczy gruntów kolejno nabywanych lub obejmowanych w trwałe zagospodarowanie do powierzchni łącznie nie przekraczającej 100 ha.
  5. W razie nabycia gruntów od indywidualnych właścicieli gospodarstw rolnych, nie stosuje się zwolnienia, jeżeli nabywca jest małżonkiem, krewnym w linii prostej, pasierbem, zięciem lub synową sprzedawcy gruntów.
  6. Po upływie okresu zwolnienia, o którym mowa w ust. 1 pkt 4, 5 i 6, stosuje się ulgę w podatku rolnym, polegającą na obniżeniu podatku w pierwszym roku o 75% i w drugim roku o 50%.
  7. Zwolnienia i ulgi z tytułu nabycia gruntów z Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa w drodze umowy sprzedaży nie stosuje się, jeżeli



przedmiotem nabycia są grunty objęte uprzednio przez nabywcę w trwałe zagospodarowanie.

8. Za trwałe zagospodarowanie, o którym mowa w ust. 1 pkt 4 oraz ust. 3, 4 i 7, uważa się objęcie gruntów w dzierżawę lub użytkowanie na okres nie krótszy niż 10 lat.
9. Rada gminy określa, w drodze uchwały, tryb i szczegółowe warunki zwolnienia, o którym mowa w ust. 1 pkt 7.”;

7) w art. 13:

a) w ust. 1 w pkt 1 po wyrazie „inwentarskich” dodaje się wyrazy „służących do chowu, hodowli i utrzymywania zwierząt gospodarskich”,

b) po ust. 3 dodaje się ust. 3a w brzmieniu:

"3a. Kwota ulgi inwestycyjnej jest odliczana z urzędu w decyzji ustalającej wysokość zobowiązania podatkowego. Podatnicy zobowiązani do składania deklaracji na podatek rolny odliczają, określoną w decyzji w sprawie ulgi inwestycyjnej, kwotę przyznanej ulgi od należnego podatku rolnego.",

c) skreśla się ust. 5;

8) w art. 13b ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Za miejscowości położone na terenach podgórskich i górskich uważa się miejscowości, w których co najmniej 50% użytków rolnych jest położonych powyżej 350 m nad poziomem morza. Wykaz tych miejscowości w danym województwie ustala wojewoda.”;

9) art. 13d otrzymuje brzmienie:

„1. Zwolnienia i ulgi podatkowe określone w art. 12 ust. 1 pkt 1-2 oraz pkt 8-12, a także w art. 13b stosuje się z urzędu, a pozostałe zwolnienia i ulgi podatkowe na podstawie decyzji wydanej na wniosek podatnika.

2. Do wniosku o przyznanie ulgi, o której mowa w art. 13, należy dołączyć zestawienie poniesionych wydatków inwestycyjnych wraz z rachunkami lub ich uwierzytelnionymi odpisami, stwierdzającymi wysokość tych wydatków.

3. Zwolnienia i ulgi podatkowe udzielone na wniosek podatnika stosuje się od pierwszego dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym złożono wniosek.

4. W przypadku zbiegu prawa do zwolnień i ulg z różnych tytułów, przy ustalaniu zobowiązania podatkowego w zakresie podatku rolnego na dany rok podatkowy w pierwszej kolejności stosuje się ulgi określone w art. 13b, następnie w art. 12, w art. 13a i w art. 13. Podstawę obliczenia ulgi z danego tytułu stanowi należny podatek po zastosowaniu ulgi z tytułu poprzedzającego.”;

10) po art. 13d dodaje się art. 13e w brzmieniu:

„Art.13e. Rada gminy, w drodze uchwały, może wprowadzić inne zwolnienia i ulgi przedmiotowe niż określone w ustawie.”;

11) po art. 17 dodaje się art. 17a w brzmieniu:

„Art. 17a. Ilekroć w odrębnych przepisach jest mowa o podatniku podatku rolnego, należy przez to rozumieć właściciela, posiadacza samoistnego, użytkownika wieczystego lub posiadacza gospodarstwa rolnego w rozumieniu przepisów ustawy.”.

#### Art. 2.

W stosunku do prowadzących zakłady pracy chronionej lub zakłady aktywności zawodowej, którzy uzyskali status prowadzących te zakłady przed wejściem w życie ustawy - zwolnienie z podatku rolnego stosuje się na zasadach dotychczasowych, nie dłużej niż do upływu 3-letniego terminu wynikającego z decyzji wydanej przed dniem 1 stycznia 2003 r. przyznającej status prowadzącego zakład.

#### Art.3.

Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2003 r., z wyjątkiem art. 1 pkt 4 lit. e), w zakresie dotyczącym art. 6a ust. 11 ustawy o podatku rolnym, które wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

### UZASADNIENIE

### UWAGI OGÓLNE

Nowelizacja ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym (Dz.U. z 1993 r. Nr 94, poz. 431, z 1994 r. Nr 1, poz. 3, z 1996 r. Nr 91, poz. 409, z 1997 r. Nr 43, poz. 272 i Nr 137, poz. 926, z 1998 r. Nr 108, poz. 681 oraz z 2001 r. Nr 81, poz. 875) wiąże się z nowelizacją ustawy o podatkach i opłatach lokalnych oraz z rozwiązaniami projektu ustawy o podatku leśnym.

Celem zaproponowanych zmian jest:

- 1) ujednoczenie zasad opodatkowania gruntów sklasyfikowanych w ewidencji gruntów i budynków, jako użytki rolne oraz grunty zadrzewione i zakrzewione na użytkach rolnych, gdyż podstawę wymiaru podatków, zgodnie z art. 21 ust. 1 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. - Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz.U. z 2000 r. Nr 100, poz. 1086 ze zm.) stanowią dane wynikające z ewidencji gruntów i budynków,
- 2) zapewnienie większej stabilności dochodów z podatku rolnego przez doprecyzowanie przepisów, których stosowanie powodowało trudności w interpretacji,
- 3) dostosowanie do zmian w odrębnych przepisach prawa, zwłaszcza w zakresie ewidencji gruntów i budynków, a także w związku z wejściem w życie ustawy o krajowym systemie ewidencji gospodarstw rolnych i zwierząt gospodarskich (system IACS).

## UWAGI SZCZEGÓŁOWE

### Art. 1.

Zmiana polega na opodatkowaniu podatkiem rolnym wszystkich gruntów sklasyfikowanych w ewidencji gruntów i budynków, jako użytki rolne lub jako grunty zadrzewione i zakrzewione na użytkach rolnych. Przyjęcie takiego rozwiązania spowoduje likwidację krytykowanego przez podatników rozwiązania, gdy część użytków rolnych nie spełniających normy obszarowej gospodarstwa rolnego była opodatkowana podatkiem od nieruchomości.

Jednocześnie zniesiono dotychczasowe szczególne zasady odpowiedzialności małżonków za przedmioty opodatkowania należące do ich majątków odrębnych. Zmiana przepisów ma na celu dostosowanie do zasad ogólnych wynikających z przepisów Ordynacji podatkowej oraz Kodeksu rodzinnego i opiekuńczego.

## Art. 2.

Zmieniono definicję pojęcia gospodarstwa rolnego przez zaliczenie do jego powierzchni gruntów zadrzewionych i zakrzewionych ustanowionych na użytkach rolnych. Zmiana definicji wynika ponadto z konieczności dostosowania do zmian w przepisach dotyczących ewidencji gruntów i budynków, zgodnie z którymi do użytków rolnych zostały zaliczone: grunty rolne zabudowane, grunty pod stawami oraz rowy.

## Art. 3.

W przepisie tym szczegółowo zdefiniowano podmioty będące podatnikami podatku rolnego.

Jednoznacznie określono, że podatnikami podatku rolnego są osoby fizyczne, osoby prawne, jednostki organizacyjne oraz spółki nie mające osobowości prawnej. Rozwiązanie takie pozwoli uniknąć trudności w sposobie opodatkowania majątku spółek cywilnych.

Określono także, kto jest zobowiązany do zapłaty podatku rolnego w przypadku gdy grunty stanowią współwłasność lub są w posiadaniu kilku podmiotów.

## Art. 4.

Precyzyjnie określono, w jakich przypadkach podstawę opodatkowania stanowi powierzchnia gruntów w hektarach, a w jakich sytuacjach w hektarach przeliczeniowych. Rozróżnienie to jest związane z objęciem podatkiem rolnym niektórych gruntów opodatkowanych dotychczas podatkiem od nieruchomości. Jednocześnie dostosowano brzmienie przepisu do zmian w oznaczeniu użytków rolnych w ewidencji gruntów i budynków.

## Art. 6.

W związku z objęciem podatkiem rolnym wszystkich użytków rolnych bez względu na to, czy stanowią gospodarstwo rolne, określono stawkę podatku rolnego dla gruntów, nie wchodzących w skład gospodarstwa rolnego w wysokości dwukrotnie wyższej od podstawowej stawki podatku rolnego. Obecnie grunty te są opodatkowane znacznie wyższym podatkiem od nieruchomości.

#### Art. 6a.

W dodanym ust. 4a określono organ podatkowy właściwy rzeczowo w sprawach podatku rolnego.

W ust. 5 unormowano obowiązek składania informacji o gruntach rolnych właściwemu miejscowo organowi podatkowemu.

W ust. 6 i ust. 8 pkt 3 doprecyzowano sposób płatności rat podatku rolnego. Obowiązujące przepisy nie precyzują wysokości poszczególnych rat podatku rolnego. W obecnym stanie prawnym jest możliwe wpłacenie przez podatnika symbolicznych kwot za pierwsze trzy raty podatku, co ma na celu przesunięcie ciężaru podatkowego na ostatnią ratę.

Określono zasady opłacania podatku, gdy grunty rolne stanowią współwłasność osób fizycznych i prawnych. W takim przypadku podatnicy będą składać deklaracje na podatek rolny oraz opłacać podatek na zasadach obowiązujących osoby prawne.

W ust. 10 upoważniono rady gmin do określania, w drodze uchwały, wzorów formularzy (informacji i deklaracji) na podatek rolny. Określono także minimalny zakres danych, które powinny się znaleźć w tych formularzach. W ten sposób obowiązującym formularzom zostanie nadana ranga aktów prawa miejscowego.

#### Art. 6c.

Proponuje się zamieścić w tym przepisie unormowania znajdujące się obecnie w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 21 grudnia 1999 r. w sprawie łącznego zobowiązania pieniężnego (Dz. U. Nr 105, poz. 1200), które wobec powyższego utraci moc. Łączne zobowiązanie pieniężne umożliwi osobom fizycznym, na których ciąży obowiązek podatkowy w podatku rolnym oraz jednocześnie w podatku od nieruchomości lub podatku leśnym (na terenie tej samej gminy) zapłatę tych podatków na podstawie jednej decyzji. Rozwiązanie jest korzystne zarówno dla podatników jak i organów podatkowych – znacznie upraszcza uiszczanie podatku i czyni jego pobór tańszym.

#### Art. 12.

Dokonano podziału zwolnień na przedmiotowe i podmiotowe.

W ust. 1 pkt 1 wprowadzono zwolnienie dla gruntów zadrzewionych i zakrzewionych ustanowionych na użytkach rolnych ze względu na ich niską produktywność.

W ust. 1 pkt 4 zmodyfikowano zwolnienie od podatku gruntów nabywanych i obejmowanych w trwałe zagospodarowanie, w celu utworzenia nowego lub powiększenia istniejącego gospodarstwa rolnego przez zastąpienie sformułowania „nabycie w drodze kupna” wymienieniem przypadków uprawniających do zwolnienia. Nabycie gruntów w wyniku kilku czynności prawnych będzie skutkowało odrębnym liczeniem okresu zwolnienia dla poszczególnych gruntów.

Zwolnienie z podatku dla gruntów otrzymanych w drodze wymiany lub scalenia i powstałych w wyniku zagospodarowania nieużytków będzie mieć zastosowanie wyłącznie w gospodarstwach rolnych. Treść przepisu uległa modyfikacji ze względu na objęcie podatkiem rolnym gruntów nie stanowiących gospodarstwa rolnego.

W ust. 1 pkt 7 doprecyzowano zwolnienie dla gruntów odłogowanych.

Proponuje się również utrzymać zwolnienie z podatku rolnego gruntów zajętych pod zbiorniki wody służące do zaopatrzenia ludności w wodę, gruntów pod wałami przeciwpowodziowymi, gruntów wpisanych do rejestru zabytków, jak również gruntów stanowiących działki przyzagrodowe niektórych członków rolniczych spółdzielni produkcyjnych, rozszerzając katalog przedmiotowy o użytki ekologiczne i grunty położone w międzywałach.

Katalog zwolnień podmiotowych obejmuje: szkoły wyższe, wyższe szkoły zawodowe i wojskowe, szkoły i placówki oświatowe, placówki naukowe PAN, prowadzących zakłady pracy chronionej lub zakłady aktywności zawodowej oraz jednostki badawczo-rozwojowe.

#### Art. 13.

Wprowadzono definicję budynków inwentarskich, w rozumieniu której budynkami inwentarskimi są budynki służące do chowu, hodowli i utrzymywania zwierząt gospodarskich. Definicja jest niezbędna ze względu na konieczność precyzyjnego określenia przypadków, w których podatnikowi przysługuje ulga inwestycyjna.

Określono również zasady odliczania kwot ulg od należnego podatku rolnego, uregulowane obecnie w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 1990 r. w sprawie podatku rolnego (Dz. U. Nr 3, poz. 18 ze zm.), co stanowi również dostosowanie do przepisów Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej.

#### Art. 13d.

W ust. 1 doprecyzowano, które zwolnienia i ulgi stosuje się z urzędu, a które na wniosek podatnika. W ust. 2 ustalono zasady składania wniosku o przyznanie ulgi inwestycyjnej, uregulowane obecnie w wyżej powołanym rozporządzeniu. W związku z powyższym ww. rozporządzenie utraci moc. W ust. 3 doprecyzowano termin, od którego stosuje się zwolnienia i ulgi podatkowe przewidziane w ustawie.

#### Art. 13e.

Ograniczono uprawnienia rad gmin do wprowadzania jedynie zwolnień i ulg przedmiotowych, co wynika z art. 217 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, który stanowi, że kategorie podmiotów zwolnionych od podatku mogą być określone jedynie ustawą.

#### Art. 17a.

W związku z objęciem podatkiem rolnym także użytków rolnych nie spełniających normy obszarowej gospodarstwa rolnego (1 ha powierzchni), obecnie opodatkowanych podatkiem od nieruchomości – jest konieczne zamieszczenie definicji podatnika podatku rolnego. Jest to niezbędne z uwagi na to, że pojęcie podatnika podatku rolnego występuje także w odrębnych ustawach.

#### Art. 2 projektu

W związku z zasadą respektowania praw nabytych wprowadzono przepis nakazujący stosowanie dotychczasowych przepisów odnośnie ulg i zwolnień przysługujących prowadzącym zakład pracy chronionej lub aktywności zawodowej. Jednocześnie określono, że zwolnienie z podatku rolnego na dotychczasowych zasadach stosuje się jedynie do końca okresu, na jaki została wydana decyzja przyznająca status zakładu pracy chronionej.

#### Ocena skutków regulacji

Konsultacje społeczne.

Projekt został poddany konsultacjom społecznym m. in. przez skierowanie do opinii Krajowej Rady Doradców Podatkowych, związków zawodowych i organizacji przedstawicielskich samorządu terytorialnego. Uwzględnione zostały wnioski i postulaty samorządowych organów podatkowych oraz podatników.

Regulacje zawarte w projekcie zostały w wyniku konsultacji społecznych ocenione pozytywnie, a także uzyskały aprobatę Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

#### Skutki finansowe proponowanych zmian

1. Wpływy z opodatkowania podatkiem rolnym gruntów sklasyfikowanych jako użytki rolne, nie wchodzących w skład gospodarstwa rolnego, stawką w wysokości dwukrotnie wyższej od podstawowej stawki podatku rolnego (dotychczas opodatkowanych podatkiem od nieruchomości) szacuje się, w warunkach 2002 r., na **76,6 mln zł** (zmiana ta oznacza jednocześnie zmniejszenie wpływów z opodatkowania tych gruntów podatkiem od nieruchomości w kwocie ok. **172 mln zł**).

Jest to zmiana korzystna dla podatników posiadających takie grunty. Obecnie użytki rolne nie spełniające definicji gospodarstwa rolnego są opodatkowane podatkiem od nieruchomości według maksymalnej stawki ustawowej 0,06 zł za 1m<sup>2</sup>, tj. 600 zł za 1 ha. Zgodnie z projektem, stawka podatku rolnego nie będzie przekraczała maksymalnie 185,95 zł za 1 ha, co oznacza spadek kwoty podatku za 1 ha o 414,05 zł.

Oszacowania skutków finansowych dokonano na podstawie informacji uzyskanych z urzędów gmin o powierzchni użytków rolnych objętych obecnie maksymalną stawką podatku od nieruchomości w wysokości 0,06 zł za m<sup>2</sup> oraz informacji o faktycznej wysokości stawki podatku rolnego stosowanej w gminach w 2002 r.

2. Zwolnienie od podatku rolnego użytków ekologicznych spowoduje **zmniejszenie** dochodów gmin o około **0,3 mln zł**.
3. Zwolnienie od podatku rolnego gruntów pod wałami przeciwpowodziowymi i gruntów położonych w międzywałach spowoduje **zmniejszenie** dochodów gmin o około **2,9 mln zł**.

Skutki finansowe nowych zwolnień w podatku rolnym dla użytków ekologicznych oraz gruntów pod wałami i gruntów położonych w międzywałach obliczono na podstawie informacji o planowanych wpływach z opodatkowania tych gruntów w 2002 r.



Nowelizacja ustawy o podatku rolnym nie spowoduje skutków dla budżetu państwa.

Wejście w życie niniejszej ustawy nie wpłynie na rynek pracy, konkurencyjność zewnętrzną i wewnętrzną gospodarki oraz na sytuację i rozwój regionalny.



SEKRETARZ  
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ  
SEKRETARZ STANU  
W MINISTERSTWIE SPRAW ZAGRANICZNYCH

*Prof. dr hab. Danuta Hübner*  
Sekt. Min. DH/ 2409 /2002/DPE-ms

Warszawa, 17 LIPCA 2002 r.

Pan  
Aleksander Proksa  
Sekretarz Rady Ministrów

Opinia o zgodności projektów ustaw:

1. o zmianie ustawy o podatkach i opłatach lokalnych oraz o zmianie niektórych ustaw,
  2. o zmianie ustawy o podatku rolnym,
  3. o podatku leśnym oraz o zmianie niektórych ustaw,
- z prawem Unii Europejskiej wyrażona na podstawie art. 2 ust. 1 pkt. 2 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Komitecie Integracji Europejskiej (Dz. U. Nr 106 poz. 494), przez Sekretarza Komitetu Integracji Europejskiej, Minister Danutę Hübner, działającą z upoważnienia Przewodniczącego Komitetu Integracji Europejskiej

W związku z przedstawionymi projektami (RM-10-147-02, RM-10-148-02, RM-10-149-02),  
pozwalam sobie wyrazić następującą opinię:

Przedmiot projektowanych regulacji nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Z poważaniem,

Do uprzejmej wiadomości:

Pan Grzegorz Kołodko  
Wiceprezes Rady Ministrów  
Minister Finansów

---

Tłoczono z polecenia Marszałka Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej

Skierowano do druku 26 lipca 2002 r.

Cena 0,93 zł + 22% VAT

