



SEJM  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ  
IV kadencja  
Prezes Rady Ministrów  
RM 10-127-02

**Druk nr 698**  
Warszawa, 8 lipca 2002 r.

**Pan**  
**Marek Borowski**  
**Marszałek Sejmu**  
**Rzeczypospolitej Polskiej**

Na podstawie art. 118 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

- **zmieniającej ustawę o zmianie ustawy o ewidencji ludności i dowodach osobistych oraz ustawy o działalności gospodarczej.**

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Jednocześnie uprzejmie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Wewnętrznych i Administracji.

Z wyrazami szacunku  
(-) Leszek Miller

Projekt**U S T A W A****z dnia****zmieniająca ustawę o zmianie ustawy o ewidencji ludności i dowodach osobistych oraz ustawy o działalności gospodarczej.****Art. 1.**

W ustawie z dnia 20 sierpnia 1997 r. o zmianie ustawy o ewidencji ludności i dowodach osobistych oraz ustawy o działalności gospodarczej (Dz.U. z 1997 r. Nr 113, poz. 733, z 1998 r. Nr 113, poz. 716, z 1999 r. Nr 108, poz. 1227 oraz z 2001 r. Nr 43, poz. 476) w art. 2 wprowadza się następujące zmiany:

- 1) dotychczasową treść oznacza się jako ust. 1;
- 2) dodaje się ust. 2 i 3 w brzmieniu:
  - „2. Wprowadza się obowiązek wymiany dowodów osobistych wydanych przed dniem 1 stycznia 2001 r. w następujących terminach:
    - 1) od dnia 1 stycznia 2003 r. do dnia 31 grudnia 2003 r. - wydanych w latach 1962-1972,
    - 2) od dnia 1 stycznia 2004 r. do dnia 31 grudnia 2004 r. - wydanych w latach 1973-1980,
    - 3) od dnia 1 stycznia 2005 r. do dnia 31 grudnia 2005 r. - wydanych w latach 1981-1991,
    - 4) od dnia 1 stycznia 2006 r. do dnia 31 grudnia 2006 r. - wydanych w latach 1992-1995,
    - 5) od dnia 1 stycznia 2007 r. do dnia 31 grudnia 2007 r. - wydanych w latach 1996-2000.
  3. Przy wymianie dowodów osobistych, o których mowa w ust. 2, stosuje się tryb postępowania określony w sprawach wydawania tych dokumentów.”

**Art. 2.**

Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2003 r.

**U Z A S A D N I E N I E**

Uchwalona w dniu 20 sierpnia 1997 r. nowelizacja ustawy z dnia 10 kwietnia 1974 r. o ewidencji ludności i dowodach osobistych (Dz. U. z 1997 r. Nr 113, poz. 733) w części dotyczącej dowodów osobistych wprowadziła nowe regulacje prawne umożliwiające wydawanie nowych dowodów osobistych. Ustawa ta miała wejść w życie od dnia 1 stycznia 1999 r., a w art. 2 wskazanej ustawy określono termin ważności dowodów osobistych wydanych przed dniem wejścia w życie znowelizowanej ustawy do dnia 31 grudnia 2005 r.

Jednakże termin wejścia w życie wskazanej ustawy dwukrotnie przesuwano i ostatecznie wprowadzono nowy dowód osobisty od dnia 1 stycznia 2001 r., co łączyło się również z nowelizacją art. 2 ustawy i przesunięciem terminu ważności książeczkowych dowodów osobistych do dnia 31 grudnia 2007 r.

Wprowadzając nowe dowody osobiste ustawodawca nie przewidział regulacji, które obligowałyby obywateli legitymujących się książeczkowymi dowodami osobistymi do ich rytmicznej wymiany.

Od 1 stycznia 2001 r. obserwuje się niewielkie zainteresowanie wnioskodawców w wymianie książeczkowych dowodów osobistych. Na ogólną liczbę wydanych 1 789 640 sztuk dowodów osobistych - wymieniono tylko 863 573 sztuk dowodów. Zważywszy, że w obiegu pozostaje ok. 28 mln sztuk książeczkowych dowodów osobistych - zachodzi obawa, że w ostatnim roku

ich ważności, nastąpi spiętrzenie wniosków o wymianę dowodów osobistych, co może doprowadzić do niewydolności systemu personalizacji dokumentów oraz znacznego wydłużenia terminu oczekiwania na dowody osobiste przez wnioskodawców.

Zaproponowana nowelizacja art. 2 ustawy obliguje wnioskodawców do wymiany posiadanych książeczkowych dowodów osobistych w poszczególnych latach począwszy od 2003 r. tak, aby do 31 grudnia 2007 r. wszystkie dowody zostały wymienione.

Z uwagi na trudności finansowe budżetu państwa z rezerwy celowej na zakup niespersonalizowanych dowodów osobistych przewidziano w 2002 r. środki w wysokości 34 mln 796 tys. zł. Umożliwi to wydanie wnioskodawcom do 31 grudnia 2002 r. 1 800 000 sztuk dowodów osobistych (koszt jednostkowy niespersonalizowanego dowodu osobistego wynosi 19,52 zł z podatkiem VAT).

Wprowadzając ustawy obowiązek wymiany książeczkowych dowodów osobistych, należy w latach 2003 - 2007 zapewnić środki na zakup niespersonalizowanych dowodów osobistych w wysokości :

- |               |   |              |   |                  |
|---------------|---|--------------|---|------------------|
| - w 2003 roku | - | 5,5 mln szt. | - | 107 mln 360 tys. |
| - w 2004 roku | - | 5,5 mln szt. | - | 107 mln 360 tys. |
| - w 2005 roku | - | 5,5 mln szt. | - | 107 mln 360 tys. |
| - w 2006 roku | - | 5,5 mln szt. | - | 107 mln 360 tys. |
| - w 2007 roku | - | 6,0 mln szt. | - | 117 mln 120 tys. |

---

28,0 mln szt.    546 mln 560 tys.

Wejście w życie niniejszej ustawy nie spowoduje dodatkowych skutków finansowych dla budżetu państwa w stosunku do przewidywanych prognoz wymiany dowodów osobistych do końca 2007 r., które wynoszą ok. 673 mln 440 tys. zł.

W 2001 r. wpływy do budżetu państwa za wydanie 1 789 640 szt. dowodów osobistych (zał. Nr 1) wyniosły: 51 mln 381 tys. zł. (zał. Nr 2).

Zważywszy, że obywatele ponoszą koszty wymiany dowodu osobistego w wysokości 30 zł, ze wskazanych wpływów do budżetu państwa wynika, że wydano bezpłatnie tylko 76 940 szt. dowodów osobistych, co stanowi ok. 4,3% wszystkich wydanych dowodów osobistych.

Podstawę do zwolnienia wnioskodawców z opłaty za wydanie dowodu osobistego stanowi § 2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 30 listopada 2000 r. w sprawie opłaty za wydanie dowodu osobistego (Dz. U. Nr 105, poz. 1110) i dotyczy przypadków wymiany dowodu osobistego z powodu administracyjnej zmiany nazwy miejscowości, nazwy ulicy lub numeru domu oraz dowodów osobistych wydawanych osobom przebywającym w domach opieki społecznej lub korzystających z pomocy społecznej w formie zasiłków stałych.

Przyjmując, że w latach 2003 - 2007 r. z ogólnej ilości wydanych dowodów osobistych (28 mln.szt.), ok. 5% dowodów osobistych będzie zwolniona z opłat tj. ok. 1 400 000 szt. - daje to szacunkowy przychód do budżetu państwa w wysokości 798 mln zł. (przy założeniu niezmienniej opłaty - 26,6 mln szt.x30 zł/szt.).

Z przedstawionej szacunkowej kalkulacji wynika, że przewidywane wpływy za wydanie dowodów osobistych w latach 2003 - 2007 r. znacznie przewyższają koszty, jakie ponosi budżet państwa na zakup niespersonalizowanych dowodów osobistych.

Celem nowelizacji ustawy jest jedynie usprawnienie i uporządkowanie wymiany dokumentów.

Gdyby przedłożony projekt nowelizacji ustawy nie został uchwalony przez Sejm Rzeczypospolitej Polskiej, należy w 2007 r. podjąć działania zmierzające do przedłużenia terminu ważności książeczkowych dowodów osobistych.

Będzie to możliwe przez nowelizację ustawy z dnia 20 sierpnia 1997 r. o zmianie ustawy o ewidencji ludności i dowodach osobistych oraz ustawy o działalności gospodarczej (Dz. U. Nr 113, poz. 733, z 1998 r. Nr 113, poz. 716 oraz z 1999 r. Nr 108, poz. 1227).

#### **Załączniki**

do uzasadnienia do ustawy zmieniającej ustawę o zmianie ustawy o ewidencji ludności i dowodach osobistych oraz ustawy o działalności gospodarczej

**Ilość wydanych dowodów osobistych  
od 1 stycznia do 31 grudnia 2001 roku**

Lp	Województwo	Ilość wydanych dowodów osobistych			Ilość dowodów nie Oddanych	Ogółem
		po raz pierwszy	w miejsce utraconych	wymienionych		
1.	Dolnośląskie	49.918	22.531	75.649	14	148.112
2.	Kujawsko-Pomorskie	39.899	12.613	47.014	11	99.537
3.	Lubelskie	42.907	10.833	32.667	1	86.408
4.	Lubuskie	17.712	6.338	22.310	2	46.362
5.	Łódzkie	45.721	19.499	54.721	3	119.944
6.	Małopolskie	55.373	17.947	57.221	5	130.546
7.	Mazowieckie	89.728	40.723	134.523	10	264.984
8.	Opolskie	16.879	5.124	24.743	1	46.747
9.	Podkarpackie	37.979	7.517	34.035	5	79.536
10.	Podlaskie	22.567	6.101	23.164	2	51.834
11.	Pomorskie	36.889	15.861	53.763	2	106.515
12.	Śląskie	79.249	37.059	130.602	19	246.929
13.	Świętokrzyskie	24.399	6.738	28.095	5	59.237
14.	Warmińsko-Mazurskie	27.359	8.242	30.531	3	66.135
15.	Wielkopolskie	63.171	16.911	71.281	6	151.369
16.	Zachodniopomorskie	28.384	13.802	43.254	5	85.445
	<b>R a z e m</b>	<b>678.134</b>	<b>247.839</b>	<b>863.573</b>	<b>94</b>	<b>1.789.640</b>

**Załącznik Nr 2**

**Wpływy do budżetu państwa za wydane dowody osobiste  
w 2001 roku**

Lp	Województwo	Wpływy do budżetu w złotych
1.	Dolnośląskie	2.776.156,00
2.	Kujawsko-Pomorskie	2.937.949,00

3.	Lubelskie	2.525.874,00
4.	Lubuskie	1.317.466,00
5.	Łódzkie	3.562.650,00
6.	Małopolskie	3.916.881,00
7.	Mazowieckie	7.657.670,00
8.	Opolskie	1.370.852,00
9.	Podkarpackie	2.848.814,00
10.	Podlaskie	1.624.472,00
11.	Pomorskie	3.191.123,00
12.	Śląskie	7.116.071,84
13.	Świętokrzyskie	1.626.926,30
14.	Warmińsko-Mazurskie	1.973.860,00
15.	Wielkopolskie	4.411.087,00
16.	Zachodniopomorskie	2.523.151,00
	<b>R a z e m</b>	<b>51.381.003,14</b>

Ogółem wydano dowodów osobistych - 1.789.640 szt.  
Wpływy ogółem - 51.381.000 zł : 30 zł/szt. - 1.712.700 szt. (ilość odpłatnie wydanych dowodów osobistych)

---

76.940 szt. (ilość dowodów osobistych zwolnionych z opłaty)

Stanowi to 4,3 % ogólnej liczby wydanych dowodów osobistych.



**SEKRETARZ  
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ  
SEKRETARZ STANU  
W MINISTERSTWIE SPRAW ZAGRANICZNYCH**

*Prof. dr hab. Danuta Hübner*  
Sokr. Min. DH/1957 /2002/DPE-ap

Warszawa, 26 czerwca 2002 r.

**Pan  
Aleksander Proksa  
Sekretarz Rady Ministrów**

**Opinia o zgodności projektu ustawy o zmianie ustawy o ewidencji ludności i dowodach osobistych oraz ustawy o działalności gospodarczej, wyrażona na podstawie art. 2 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Komitecie Integracji Europejskiej (Dz. U. Nr 106, poz. 494) przez Sekretarza Komitetu Integracji Europejskiej, Minister Danutę Hübner, działającą z upoważnienia Przewodniczącego Komitetu Integracji Europejskiej**

W związku z przedłożonym projektem ustawy (pismo nr RM-10-127-02), pozwalam sobie wyrazić następującą opinię:

Przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Z poważaniem,

Do uprzejmej wiadomości:

Pan Jerzy Bart  
Dyrektor Generalny  
Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji

---

Tłoczono z polecenia Marszałka Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej

Skierowano do druku 16 lipca 2002 r.

Cena 0,48 zł + 22% VAT

