



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

IV kadencja

Prezes Rady Ministrów

RM 10-86-02

Druk nr 528
Warszawa, 22 maja 2002 r.

Pan

Marek Borowski

Marszałek Sejmu

Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

- o zmianie ustawy o dopłatach do oprocentowania kredytów udzielanych lekarzom, lekarzom stomatologom, pielęgniarkom, położnym i technikom medycznym oraz o umarzeniu tych kredytów.

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Jednocześnie uprzejmie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Zdrowia.

Z wyrazami szacunku

(-) Leszek Miller

U S T A W A

z dnia2002 r.

o zmianie ustawy o dopłatach do oprocentowania kredytów udzielanych lekarzom, lekarzom stomatologom, pielęgniarce, położnym i technikom medycznym oraz o umarzeniu tych kredytów.

Art. 1.

W ustawie z dnia 24 sierpnia 2001 r. ustawy o dopłatach do oprocentowania kredytów udzielanych lekarzom, lekarzom stomatologom, pielęgniarce, położnym i technikom medycznym oraz o umarzeniu tych kredytów (Dz. U. Nr 128, poz.1406) wprowadza się następujące zmiany:

1) tytuł ustawy otrzymuje brzmienie:

„o dopłatach do oprocentowania kredytów udzielanych lekarzom, lekarzom stomatologom, pielęgniarce, położnym oraz o umarzeniu tych kredytów”;

2) art. 2 otrzymuje brzmienie:

„Art. 2. Dopłaty stosuje się do oprocentowania kredytów udzielanych przez banki, o których mowa w art. 3 ust. 2, lekarzom, lekarzom stomatologom, pielęgniarce, położnym, zwanym dalej „kredytobiorcami”, którzy nie nabyli uprawnień do świadczeń emerytalnych oraz nie korzystają z uprawnień do świadczeń rentowych, jeżeli:

- 1) rozwiązano z nimi umowę o pracę w publicznym zakładzie opieki zdrowotnej z przyczyn dotyczących pracodawcy oraz podjęli działalność, o której mowa w art. 1, po dniu 1 stycznia 2002 r. albo
- 2) są zatrudnieni w publicznym zakładzie opieki zdrowotnej w dniu 1 stycznia 2002 r. i złożą pisemne oświadczenie o gotowości

rozwiązania umowy o pracę oraz podjęcia działalności, o której mowa w art. 1, z zastrzeżeniem art. 8 ust. 1 pkt 2.”;

3) w art. 3 po ust. 2 dodaje się ust. 2a w brzmieniu:

„2a. Oprocentowanie kredytu, udzielonego kredytobiorcom przez banki, o których mowa w ust. 2, nie może przekraczać 3 punktów procentowych ponad wysokość oprocentowania kredytu refinansowego w Narodowym Banku Polskim.”;

4) w art. 5 ust. 1 i 2 otrzymują brzmienie:

„1. Minister właściwy do spraw zdrowia przekazuje w danym roku budżetowym środki na realizację dopłat do oprocentowania kredytów oraz umorzeń, na zasadach określonych w umowie zawartej z Bankiem Gospodarstwa Krajowego, na wyodrębniony rachunek w tym banku.

2. Umowa określa w szczególności:

- 1) limit środków przeznaczonych na dopłaty i umorzenia,
- 2) zasady, tryb i terminy przekazywania ministrowi właściwemu do spraw zdrowia informacji o wysokości kwot planowanych umorzeń i zawartych umowach,
- 3) czynności bankowe dokonywane w związku z wykonywaniem niniejszej ustawy oraz przysługujące z tego tytułu wynagrodzenie banku,
- 4) szczegółowy tryb przekazywania i rozliczania środków na dopłaty i umorzenia oraz tryb zwrotu do budżetu państwa środków pochodzących z dopłat przez banki, które podpisały z Bankiem Gospodarstwa Krajowego umowę, na podstawie art. 3 ust. 2 ustawy.”;

5) w art. 6 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Kredytobiorca ubiegający się o przyznanie kredytu z dopłatami dołącza do wniosku:

- 1) plan wykorzystania kredytu,
- 2) informacje o innych zaciągniętych kredytach,

- 3) oświadczenie o gotowości rozwiązania umowy o pracę oraz podjęcia działalności, o której mowa w art. 1 – jeżeli kredytobiorcą jest osoba, o której mowa w art. 2 pkt 2.”;
- 6) w art. 7 :
 - a) w ust. 1 w pkt 2 skreśla się wyrazy „i technika medycznego”,
 - b) w ust. 3 skreśla się wyrazy „lub technikiem medycznym”;
 - 7) w art. 8:
 - a) w ust. 2 po wyrazie „kredytu” dodaje się wyrazy „powiększonej o 10% tych odsetek”,
 - b) ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. Banki, o których mowa w art. 3 ust. 2, dokonują kontroli zgodności wykorzystania udzielonego przez siebie kredytu z jego przeznaczeniem na zasadach określonych w umowie kredytowej.”.

Art. 2.

Ustawa wchodzi w życie po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia.

UZASADNIENIE

Nowelizacja ustawy z dnia 24 sierpnia 2001 r. o dopłatach do oprocentowania kredytów udzielanych lekarzom, lekarzom stomatologom, pielęgniarkom, położnym i technikom medycznym oraz umarzaniu tych kredytów, ma na celu korektę przepisów ustawy, których redakcja uniemożliwiła zrealizowanie założeń, dla których ustawa została wydana. Przepisy ustawy w swoim pierwotnym brzmieniu nie były realizowane.

Nowelizowana ustawa jest pierwszą regulacją umożliwiającą osobom wykonującym zawody medyczne podjęcie działalności w formie indywidualnej lub grupowej praktyki bądź w formie niepublicznego zakładu opieki zdrowotnej przy wsparciu środków pochodzących ze źródeł publicznych.

Ustawa jest kierowana do osób wykonujących zawody medyczne, które utraciły pracę w publicznych zakładach opieki zdrowotnej z przyczyn dotyczących pracodawcy bądź też zadeklarowały gotowość rozwiązania umowy o pracę z publicznym zakładem opieki zdrowotnej. Jednakże pierwotna redakcja przepisów ustawy utrudniała ich realizację, z uwagi na nieprecyzyjne określenie listy adresatów oraz wymogi formalne związane z otrzymaniem kredytu.

Proponowane zmiany minimalizują przeszkody formalne konieczne do uzyskania preferencyjnych kredytów, jednakże zachowują warunki konieczne do sprawowania kontroli nad wydatkowaniem środków publicznych. Biorąc powyższe pod uwagę, wprowadzono następujące zmiany:

- 1) na nowo określono katalog podmiotowy ustawy, eliminując kategorię osób określanych w ustawie jako „technicy medyczni”, z uwagi na brak uregulowania w powszechnie obowiązujących przepisach tego zawodu,
- 2) umożliwiono osobom, z którymi publiczne zakłady opieki zdrowotnej rozwiązały umowę o pracę z przyczyn leżących po stronie pracodawcy oraz gotowych do rozwiązania z tymi pracodawcami umowy po dniu 1 stycznia 2002 r., ubieganie się o kredyt na podjęcie własnej działalności; proponowana zmiana wpływa zatem na sytuację na rynku pracy osób wykonujących zawody medyczne, umożliwiając im podjęcie samodzielnej działalności,
- 3) określono górną granicę oprocentowania kredytów udzielonych zgodnie z ustawą, co wiąże się z korzystniejszą sytuacją kredytobiorcy i mniejszym obciążeniem dla budżetu państwa z tytułu dopłat,
- 4) uporządkowano w niezbędnym zakresie projekcję treści umowy między ministrem właściwym do spraw zdrowia a bankiem oraz składniki wniosku kredytowego,
- 5) zwiększono oprocentowanie kredytu dla nierzetelnych kredytobiorców,
- 6) nałożono na banki obowiązek kontroli przeznaczenia kredytu na cele zgodne z ustawą i określone w umowie kredytowej.

Przepisy ustawy w swoim pierwotnym brzmieniu nie były realizowane. Proponowana nowelizacja nie powoduje ujemnych skutków dla budżetu państwa. Środki na realizację ustawy będą pochodzić z rezerwy celowej ujętej w ustawie budżetowej na rok 2002 - część 83, poz. 29 - program działań osłonowych i restrukturyzacji w ochronie zdrowia.

Przedstawiany projekt był przedmiotem konsultacji społecznych.

Projekt przesłano do organizacji związkowych, samorządów zawodowych osób, do których jest adresowana ustawa oraz organizacji ich pracodawców. W ramach konsultacji społecznych projekt przesłano do: Naczelnej Izby Lekarskiej, Naczelnej Rady Aptekarskiej, Naczelnej Rady Pielęgniarek i Położnych, Federacji Związków Pracodawców Zakładów Opieki Zdrowotnej, Ogólnopolskiego Związku Pracodawców Samodzielnych Publicznych Zakładów Opieki Zdrowotnej, Polskiej Konfederacji Pracodawców Prywatnych, Związku Pracodawców Służby Zdrowia, Federacji Związków Zawodowych Pracowników Ochrony Zdrowia, OPZZ, Ogólnopolskiego Związku Zawodowego Lekarzy, Ogólnopolskiego Związku Zawodowego Pielęgniarek i Położnych, Krajowego Sekretariatu Ochrony Zdrowia NSZZ „Solidarność 80”, Sekretariatu Ochrony Zdrowia Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”, Banku Gospodarstwa Krajowego.

Przesłane uwagi miały charakter uwag redakcyjnych i formalnych. Uwagi te zostały rozpatrzone i, w części uznanej za zasadne, przyjęte. Wśród zgłoszonych uwag pojawiły się postulaty zwiększenia kwoty umorzeń kredytu przyznanego na podstawie ustawy. Jednak, z uwagi na stan finansów publicznych, postulaty te nie zostały zaakceptowane, tym samym wysokość umorzeń została utrzymana na obowiązującym poziomie.

Zmienione przepisy ustawy umożliwią zwiększenie dostępności do świadczeń zdrowotnych, udzielanych przez lekarzy podejmujących działalność w formie indywidualnej lub grupowej praktyki bądź w formie niepublicznego zakładu opieki zdrowotnej, oraz przyczynią się do zmniejszenia bezrobocia wśród osób wykonujących zawody medyczne. Realizacja ustawy podniesie poziom świadczonych usług medycznych przez umożliwienie uprawnionym zakupu sprzętu medycznego na potrzeby prowadzonej działalności.



**SEKRETARZ
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ
SEKRETARZ STANU
W MINISTERSTWIE SPRAW ZAGRANICZNYCH**

Prof. dr hab. Danuta Hübner
Sekt. Min. DH/1317/2002/DPE/ar

Warszawa, 13. 05. 2002 r.

**Pan
Aleksander Proksa
Sekretarz Rady Ministrów**

Opinia o zgodności projektu ustawy o zmianie ustawy o dopłatach do oprocentowania kredytów udzielanych lekarzom, lekarzom stomatologom, pielęgniarkom, położnym i technikom medycznym oraz o umarzaniu tych kredytów, z prawem Unii Europejskiej, wyrażona na podstawie art. 2 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Komitecie Integracji Europejskiej (Dz. U. nr 106, poz. 494), przez Sekretarza Komitetu Integracji Europejskiej, Minister Danutę Hübner, działającą z upoważnienia Przewodniczącego Komitetu Integracji Europejskiej.

W związku z przedłożonym projektem ustawy (pismo nr RM-10-86-02), pozwalam sobie stwierdzić, iż opinia do ww. projektu ustawy z o zmianie ustawy o dopłatach do oprocentowania kredytów udzielanych lekarzom, lekarzom stomatologom, pielęgniarkom, położnym i technikom medycznym oraz o umarzaniu tych kredytów, została wyrażona przez Sekretarza Komitetu Integracji Europejskiej, Minister Danutę Hübner, pismem z 30 kwietnia 2002 r. (nr Sekr.Min. DH/1229/2002/DPE-ar). Zgodnie z ww. opinią projektowana ustawa jest zgodna z prawem Unii Europejskiej.

Z poważaniem,



**SEKRETARZ
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ
SEKRETARZ STANU
W MINISTERSTWIE SPRAW ZAGRANICZNYCH**

Prof. dr hab. Danuta Hübner
Sekt. Min. DH/1229 /2002/DPE/ar

Warszawa, 30.04.

2002 r.

**Pan
Stanisław M. Jaśkiewicz
Sekretarz
Komitetu Rady Ministrów**

Opinia o zgodności projektu ustawy o zmianie ustawy o dopłatach do oprocentowania kredytów udzielanych lekarzom, lekarzom stomatologom, pielęgniarzom, położnym i technikom medycznym oraz o umarzaniu tych kredytów, z prawem Unii Europejskiej wyrażona na podstawie art. 2 ust. 1 pkt. 2 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Komitecie Integracji Europejskiej (DZ. U. Nr 106 poz. 49), przez Sekretarza Komitetu Integracji Europejskiej, Minister Danutę Hübner, działającą z upoważnienia Przewodniczącego Komitetu Integracji Europejskiej.

W związku z przedłożonym projektem ustawy (pismo nr KRM - 10 - 45 - 02), pozwalam sobie wyrazić następującą opinię:

- I. Opiniowany projekt ma na celu korektę przepisów ustawy z 24 sierpnia 2001 roku o dopłatach do oprocentowania kredytów udzielanych lekarzom, lekarzom stomatologom, pielęgniarzom, położnym i technikom medycznym oraz o umarzaniu tych kredytów. Dotychczasowa redakcja przepisów ww. ustawy uniemożliwiła zrealizowanie założeń, dla których przedmiotowa ustawa została wydana.
- II. Art. 87 ust. 1 Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską, stanowi iż „wszelka pomoc udzielana przez państwo lub ze źródeł państwowych – w zakresie, w jakim narusza wymianę między państwami członkowskimi – bez względu na formę, która przez uprzywilejowanie niektórych przedsiębiorstw lub niektórych gałęzi produkcji zakłóca konkurencję lub grozi jej zakłóceniem, jest nie do pogodzenia z regułami wspólnego rynku”.
- III. Udzielanie preferencyjnych kredytów może być jedną z form świadczenia przez państwo pomocy publicznej. Należy jednak podkreślić, iż udzielane na podstawie

nowelizowanej ustawy dopłaty do kredytów są związane z reformą służby zdrowia i są przeznaczone dla osób, z którymi rozwiązano stosunek pracy z przyczyn dotyczących pracodawcy. Biorąc pod uwagę maksymalne wysokości kredytów objętych dopłatami (70 000 zł dla lekarzy oraz 40 000 zł dla pielęgniarek), należy uznać, iż pomoc proponowana na podstawie nowelizowanej ustawy nie zakłóca konkurencji ani nie grozi jej zakłóceniem.

IV. W konkluzji pozwalam sobie stwierdzić, że projekt ustawy o zmianie ustawy o dopłatach do oprocentowania kredytów udzielanych lekarzom, lekarzom stomatologom, pielęgniarkom, położnym i technikom medycznym oraz o umarzaniu tych kredytów, jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Z poważaniem,



Do uprzejmej wiadomości:
Pan Mariusz Łapiński
Minister Zdrowia

Warszawa dnia 28 maja 2002 r.

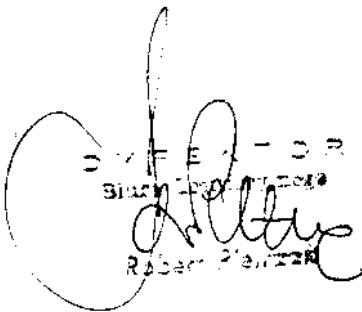
Kancelaria Sejmu
Biuro Legislacyjne

N o t a t k a

**w sprawie rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy
o dopłatach do oprocentowania kredytów udzielanych lekarzom,
lekarzom stomatologom, pielęgniarkom, położnym i technikom medycznym
oraz o umarzeniu tych kredytów**

Tryb wniesienia projektu nie budzi zastrzeżeń. Pod względem legislacyjnym projekt skonstruowany jest prawidłowo.

Uzasadnienie projektu spełnia wymogi formalne wynikające z art. 31 Regulaminu Sejmu.


D Y K T E M - O R
BIURO LEGISLACYJNE
Robert Piątka

Tłoczono z polecenia Marszałka Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej

Skierowano do druku 5 czerwca 2002 r.

Cena 0,66 zł + 22% VAT

