



SEJM  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ  
IV kadencja

Prezes Rady Ministrów  
RM 10-34-02

Druk nr 403  
Warszawa, 10 kwietnia 2002 r.

Pan  
Marek Borowski  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku.

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

**- o zmianie ustawy o regulacji rynku cukru.**

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Ponadto uprzejmie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Skarbu Państwa.

Z wyrazami szacunku

(-) Leszek Miller

**USTAWA**

**z dnia .....**

**o zmianie ustawy o regulacji rynku cukru.**

Art. 1.

W ustawie z dnia 21 czerwca 2001r. o regulacji rynku cukru (Dz.U. Nr 76, poz. 810 i Nr 122, poz. 1322) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 1:

a) dotychczasową treść oznacza się jako ust. 1 i dodaje się ust. 2 w brzmieniu:

„2. Ustawa określa również zasady tworzenia i funkcjonowania spółki Polski Cukier S.A.”;

2) w art. 2 dodaje się pkt 19 i 20 w brzmieniu:

„19) uprawnieni pracownicy – osoby określone w art. 1a pkt 3 ustawy powołanej w art.19,

20) plantatorzy buraka cukrowego - osoby określone w art. 1a pkt 4 ustawy powołanej w art. 19.”;

3) po art. 17 dodaje się rozdział IVa w brzmieniu:

„Rozdział IVa - Utworzenie spółki Polski Cukier S.A.

Art. 17a. 1. Minister właściwy do spraw Skarbu Państwa, działając w imieniu Skarbu Państwa, przeprowadzi niezwłocznie połączenie

Spółek Cukrowych utworzonych na podstawie art. 6 ust. 1 ustawy powołanej w art. 19, w których Skarb Państwa wykonuje bez ograniczeń prawa ze 100% akcji, ze spółkami w których Skarb Państwa i Spółki Cukrowe wykonują łącznie i bez ograniczeń prawa z co najmniej 75% akcji, zwanymi dalej „Cukrowniami”.

2. Połączenie spółek, o którym mowa w ust. 1, polega na połączeniu każdej Spółki Cukrowej z Cukrowniami, przez przeniesienie całego majątku Cukrowni na Spółkę Cukrową za akcje, które Spółka Cukrowa wyda akcjonariuszom Cukrowni. Do połączenia Spółek Cukrowych z Cukrowniami stosuje się przepisy Kodeksu spółek handlowych, chyba że ustawa stanowi inaczej.
3. Uprawnieni pracownicy oraz plantatorzy buraka cukrowego, którym do dnia wejścia w życie ustawy nie zostały udostępnione akcje Cukrowni, w miejsce uprawnień do nieodpłatnego nabycia akcji Cukrowni, uzyskanych na podstawie art. 8 ustawy powołanej w art. 19, nabywają prawo do nieodpłatnego nabycia akcji Spółki Cukrowej przejmującej Cukrownię. Do zamiany uprawnień stosuje się odpowiednio przepisy Kodeksu spółek handlowych o wymianie akcji przy łączeniu spółek.
4. Akcje, o których mowa w ust. 3, zostaną udostępnione niezwłocznie po wpisaniu do rejestru połączenia spółek, o którym mowa w ust.1.

Art. 17b. 1. Niezwłocznie po wpisaniu do rejestru połączenia spółek, o którym mowa w art.17 a ust. 1, minister właściwy do spraw Skarbu Państwa, w trybie oferty ogłoszonej publicznie,

zaoferuje do zbycia należące do Skarbu Państwa akcje przejmującej Spółki Cukrowej:

- 1) osobom będącym, w dniu wykreślenia z rejestru przejmowanej Cukrowni, pracownikami tej Cukrowni, którzy pozostają w stosunku pracy przez okres co najmniej 3 lat przed dniem ogłoszenia oferty, oraz
  - 2) plantatorom buraków cukrowych będących stroną umów kontraktacji buraków cukrowych, zawartych z przejmowaną Cukrownią, obowiązujących w roku, w którym ta Cukrownia została wykreślona z rejestru.
2. Ofertę, o której mowa w ust.1, sporządza minister właściwy do spraw Skarbu Państwa, określając w szczególności cenę, warunki zapłaty ceny oraz sposób przydziału akcji, z wyłączeniem obowiązku wpłacenia wadium.
3. Za zbywane przez Skarb Państwa akcje Spółek Cukrowych, zgodnie z ust. 1, zapłata może być dokonywana w ratach z tym, że pierwsza rata ceny za akcje wynosić będzie co najmniej 20% tej ceny, zaś pozostała kwota będzie spłacana w ratach przez okres nie dłuższy niż 5 lat. Kwota pozostała do zapłaty będzie zabezpieczona i oprocentowana w wysokości nie niższej niż wskaźnik wzrostu cen dóbr inwestycyjnych, ogłaszany co kwartał przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski”, zgodnie

z przepisami o komercjalizacji i prywatyzacji przedsiębiorstw państwowych.

4. Do zbywania akcji Spółek Cukrowych, o którym mowa w ust. 1, nie stosuje się przepisów ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. - Prawo o publicznym obrocie papierami wartościowymi (Dz. U. Nr 118, poz. 754 i Nr 141, poz. 945, z 1998 r. Nr 107, poz. 669 i Nr 113, poz. 715, z 2000 r. Nr 22, poz. 270, Nr 60, poz. 702 i 703, Nr 94, poz. 1037, Nr 103, poz. 1099, Nr 114, poz. 1191, Nr 116, poz. 1216 i Nr 122, poz. 1315, z 2001 r. Nr 110, poz. 1189, Nr 123, poz. 1351 i Nr 154, poz. 1799 i 1800 oraz z 2002 r. Nr 25, poz. 253).
5. Osobom, o których mowa w ust. 1, minister właściwy do spraw Skarbu Państwa zaoferuje akcje każdej Spółki Cukrowej co najmniej w takiej liczbie, aby po ich zbyciu udział Skarbu Państwa w Spółce Cukrowej nie przekraczał 50% ogólnej liczby akcji. Jeżeli osoby te nie nabędą wszystkich zaoferowanych przez Skarb Państwa akcji danej Spółki Cukrowej, to zaoferowane i nie nabyte akcje Skarb Państwa może zaoferować innym przejmującym Spółkom Cukrowym. W takim przypadku Skarb Państwa zbywa akcje Spółek Cukrowych na warunkach określonych w ofercie, o której mowa w art. 17b ust. 1.

Art. 17c. 1. Akcje nowych emisji Spółek Cukrowych mogą obejmować wyłącznie plantatorzy buraków cukrowych związani umowami kontraktacji buraków cukrowych z daną Spółką Cukrową oraz pracownicy danej Spółki Cukrowej.

2. Do akcji Spółek Cukrowych, w tym akcji należących do Skarbu Państwa, stosuje się przepisy Kodeksu spółek handlowych dotyczące nabywania akcji własnych przez spółkę w celu umorzenia.
3. Egzekucja lub zaspokojenie się z akcji Spółek Cukrowych, z zastrzeżeniem ust. 4, może nastąpić wyłącznie w trybie zbycia akcji tych Spółek na rzecz osób, o których mowa w ust. 1.
4. Zaspokojenie się z akcji Spółek Cukrowych przez Skarb Państwa lub osoby, o których mowa w ust. 1, następuje przez przejęcie akcji według wartości przejmowanych akcji ustalonej na podstawie ostatniego bilansu rocznego.

- Art. 17d.
1. Akcje Spółek Cukrowych nabyte w trybie określonym w art. 17b ust. 1 albo objęte akcje nowych emisji tych Spółek mogą być zbywane wyłącznie plantatorom buraków cukrowych związanym umowami kontraktacji buraków cukrowych ze Spółką Cukrową lub pracownikom Spółki Cukrowej.
  2. Przepis ust. 1 stosuje się odpowiednio do zbywania akcji Spółek Cukrowych, przyznanych z tytułu wymiany akcji, przy połączeniu spółek, w zamian za akcje Cukrowni, nabyte na podstawie art. 8 ust. 1 i ust. 3 ustawy powołanej w art. 19, oraz akcji nabytych zgodnie z art. 17a ust. 3.
  3. Zbycie akcji Spółek Cukrowych osobom, innym niż określone w ust.1, jest nieważne.

4. W przypadku gdy akcje Spółek Cukrowych nabędzie w drodze dziedziczenia osoba inna niż określona w ust 1, Spółka Cukrowa, na żądanie tej osoby, odkupi akcje w celu umorzenia za cenę równą wartości akcji ustalonej na podstawie ostatniego bilansu rocznego.

- Art. 17e.
1. Niezwłocznie po zbyciu przez Skarb Państwa co najmniej 50 % ogólnej liczby akcji każdej Spółki Cukrowej zostaną zwołane walne zgromadzenia akcjonariuszy Spółek Cukrowych w celu podjęcia uchwał o połączeniu Spółek Cukrowych, przez zawiązanie nowej spółki „Polski Cukier” Spółka Akcyjna, zwanej dalej „Polski Cukier S.A.”. Do połączenia Spółek Cukrowych stosuje się przepisy Kodeksu spółek handlowych, chyba że ustawa stanowi inaczej.
  2. Z zastrzeżeniem ust. 4, do zbywania należących do Skarbu Państwa akcji spółki Polski Cukier S.A. przepisy art. 17b ust. 1-4 stosuje się odpowiednio.
  3. Do obejmowania akcji nowych emisji spółki Polski Cukier S.A., przepis art. 17c ust.1, stosuje się odpowiednio.
  4. Akcje spółki Polski Cukier S.A., w tym akcje należące do Skarbu Państwa, mogą być odkupione w celu umorzenia, na zasadach określonych w Kodeksie spółek handlowych.
  5. Do akcji spółki Polski Cukier S.A., przepisy art. 17c ust. 3 i 4, stosuje się odpowiednio.
  6. Do zbywania akcji spółki Polski Cukier S.A. przez akcjonariuszy, innych niż Skarb Państwa, przepisy art. 17d stosuje się odpowiednio.

- Art. 17f. 1. Jeżeli w ciągu trzech lat od dnia wejścia w życie ustawy należące do Skarbu Państwa akcje producenta cukru, innego niż określony w art. 17a ust. 1, nie zostaną zbyte w drodze publicznego zaproszenia do rokowań, to akcje te zostaną wniesione na podwyższenie kapitału spółki Polski Cukier S.A. albo Spółek Cukrowych.
2. Do rozporządzenia akcjami producenta cukru, polegającego na ich wniesieniu na podwyższenie kapitału spółki Polski Cukier S.A., o którym mowa w ust. 1, nie stosuje się przepisów art. 32-33 ustawy z dnia 30 sierpnia 1996 r. o komercjalizacji i prywatyzacji przedsiębiorstw państwowych (Dz. U. Nr 118, poz. 561 i Nr 156, poz. 775, z 1997 r. Nr 32, poz. 184, Nr 98, poz. 603, Nr 106, poz. 673, Nr 121, poz. 770, Nr 137, poz. 926 i Nr 141, poz. 945, z 1998 r. Nr 106, poz. 668, z 1999 r. Nr 40, poz. 400 i Nr 101, poz. 1178, z 2000 r. Nr 15, poz. 180, Nr 26, poz. 306, Nr 31, poz. 383, Nr 60, poz. 703, Nr 84, poz. 948 i Nr 122, poz. 1315, z 2001 r. Nr 63, poz. 637, Nr 72, poz. 745 i Nr 76, poz. 807 i Nr 122, poz. 1320 oraz z 2002 r. Nr 25, poz. 253) oraz przepisów art. 311 i 312 Kodeksu spółek handlowych.

Art. 17g. Minister właściwy do spraw Skarbu Państwa:

- 1) zwoła walne zgromadzenia, w celu podjęcia uchwał dotyczących połączeń, o których mowa w art. 17a ust. 1 oraz w art. 17e ust. 1,
- 2) dołoży starań, aby zbycie akcji, o którym mowa w art. 17b ust. 1, nastąpiło w takim terminie, by cena oferowanych do zbycia akcji Spółek Cukrowych mogła zostać ustalona na podstawie analiz i wycen dokonanych w toku prac



poprzedzających opracowanie planu połączenia, o którym mowa w art. 17a ust. 1.

- Art. 17h. 1. Minister właściwy do spraw Skarbu Państwa wykonuje za łączące się spółki czynności, o których mowa w art. 498 - 501 Kodeksu spółek handlowych.
2. Zarządy Spółek Cukrowych i Cukrowni są obowiązane do współdziałania z ministrem właściwym do spraw Skarbu Państwa, polegającego w szczególności na dostarczeniu informacji i dokumentów niezbędnych do wykonania przez tego ministra obowiązków określonych w ustawie.”;

4) skreśla się art. 20.

Art. 2.

Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

## **UZASADNIENIE**

Zgodnie z obowiązującym stanem prawnym regulacji procesu utworzenia Krajowej Spółki Cukrowej S.A., w art. 20 ustawy z dnia 21 czerwca 2001 r. o regulacji rynku cukru (Dz. U. Nr 76, poz. 810, z późn.zm.) na ministra właściwego do spraw Skarbu Państwa nałożony został obowiązek dokonania połączenia Spółek Cukrowych utworzonych na podstawie art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 26 sierpnia 1994 r. o regulacji rynku cukru i przekształceniach

własnościowych w przemyśle cukrowniczym (Dz. U. Nr 98, poz. 473, z późn. zm.) oraz spółek, o których mowa w art. 7 ust. 2 tej ustawy, w których Skarb Państwa i Spółki Cukrowe posiadają łącznie 100% akcji w dniu wejścia w życie niniejszej ustawy i utworzenia z nich, w trybie art. 492 § 1 pkt 2 Kodeksu spółek handlowych (łączenie przez zawiązanie nowej spółki), spółki akcyjnej pod firmą “Krajowa Spółka Cukrowa S.A.”

Połączenie, o którym mowa wyżej, ma być dokonywane z jednoczesną zamianą uprawnień plantatorów i pracowników do nieodpłatnego nabycia akcji w łączonych cukrowniach na prawo do nieodpłatnego nabycia akcji w Krajowej Spółce Cukrowej (art. 20 ust. 4 ustawy o regulacji rynku cukru).

Jednocześnie w ust. 3 powołanej wyżej ustawy ustawodawca przewidział przeprowadzenie zbycia akcji Krajowej Spółki Cukrowej S.A. na rzecz plantatorów buraków cukrowych związanych umowami kontraktacji buraków cukrowych z Krajową Spółką Cukrową i pracowników Krajowej Spółki Cukrowej.

Projektowana nowelizacja ustawy z dnia 21 czerwca 2001 r. o regulacji rynku cukru została przygotowana z uwagi na potrzebę prawidłowego wykonania wszystkich wyżej omówionych obowiązków określonych w wymienionej ustawie.

Obecnie wykonanie obowiązków nałożonych na ministra właściwego do spraw Skarbu Państwa artykułem 20 ustawy o regulacji rynku cukru jest obarczone znacznym ryzykiem prawnym, ze względu na trwające postępowania sądowe w przedmiocie skuteczności umów sprzedaży akcji: Śląskiej Spółki Cukrowej S.A. oraz cukrowni położonych na Pomorzu Gdańskim i Pomorzu Szczecińskim, które to akcje objęte są hipoteką art. 20 ust. 1 w brzmieniu obecnie obowiązującym.

Sądy wydały postanowienia o zabezpieczeniu powództw podmiotów występujących z w/w roszczeniami, co oznacza czasowy zakaz obrotu akcjami, których dotyczą zgłoszone roszczenia.

W tej sytuacji dokonanie połączenia wszystkich spółek objętych zakresem art. 20 ust. 1 w obecnym brzmieniu jest niemożliwe do czasu zakończenia postępowań sądowych.

W przypadku cukrowni wchodzących w skład grupy gdańskiej, sąd wręcz zakazał ich obecnemu właścicielowi, tj. Mazowiecko – Kujawskiej Spółce Cukrowej S.A. wykonywania prawa głosu z akcji, w zakresie włączenia tych cukrowni do Krajowej Spółki Cukrowej S.A.

Zaznaczyć należy, że, nawet po rozstrzygnięciu wyżej wymienionych sporów sądowych w trudnym do przewidzenia terminie, pozostaną wątpliwości prawne co do możliwości włączenia poszczególnych cukrowni do Krajowej Spółki Cukrowej i ewentualnych obowiązków odszkodowawczych Skarbu Państwa bądź Spółek Cukrowych wobec inwestorów.

Tworzenie Krajowej Spółki Cukrowej w przedstawionym wyżej stanie prawnym nie jest możliwe, ponieważ nie da się zrealizować zasady jednoczesnego połączenia wszystkich Spółek Cukrowych i cukrowni objętych zakresem art. 20 i udostępnienia akcji Krajowej Spółki Cukrowej S.A. uprawnionym osobom (pracownikom i plantatorom) na jednakowych zasadach.

Częściowe realizowanie art. 20, tj. z uwzględnieniem sądowych zabezpieczeń prowadziłyby do dokonania zamiany uprawnień pracowników i plantatorów do nieodpłatnego nabycia akcji na zasadach nierównych oraz do zaoferowania odpłatnego nabycia akcji plantatorom i pracownikom cukrowni w różnym czasie, dla różnych grup i na różnych warunkach.

Prawidłowe określenie parytetu zamiany uprawnień do nieodpłatnego nabycia akcji przez uprawnionych pracowników i plantatorów jest możliwe jedynie w przypadku jednoczesnego połączenia wszystkich Spółek Cukrowych i cukrowni objętych dyspozycją art. 20 ust. 1 ustawy o regulacji rynku cukru.

Również tylko w takim przypadku można zaoferować, zgodnie z art. 20 ust. 3, akcje Krajowej Spółki Cukrowej plantatorom i pracownikom na jednakowych warunkach.

Z powyższych względów, w celu umożliwienia ministrowi właściwemu do spraw Skarbu Państwa wywiązania się z obowiązków nałożonych ustawą i w celu sprawnego przeprowadzenia konsolidacji pozostających pod kontrolą Skarbu Państwa cukrowni, sprywatyzowania ich na rzecz plantatorów i pracowników oraz utworzenia kontrolowanej przez plantatorów i pracowników spółki o silnej pozycji na rynku cukru i o polskim kapitale – konieczna jest nowelizacja ustawy z dnia 21 czerwca 2001 r. o regulacji rynku cukru (Dz. U. Nr 76, poz. 810, Nr 122, poz. 1322) w zakresie dotyczącym utworzenia Krajowej Spółki Cukrowej S.A., w wyniku połączenia spółek cukrowych i cukrowni o których mowa w art. 20 ust. 1 ustawy w obecnym brzmieniu.

Jednocześnie korzystając z obiektywnej konieczności dokonania zmian wyżej wymienionych przepisów przedstawiany projekt ustawy o zmianie ustawy o regulacji rynku cukru, zawiera postanowienia racjonalizujące tryb tworzenia jednolitej spółki pracowniczo-plantatorskiej i precyzuje warunki jej tworzenia i funkcjonowania. Ponadto celem projektowanej regulacji jest zapewnienie ministrowi właściwemu do spraw Skarbu Państwa, instrumentów niezbędnych do wykonania ustawy w zakresie utworzenia spółki “Polski Cukier” Spółka Akcyjna, a uwzględniających specyfikę planowanej konsolidacji.

Szczegółowe uzasadnienie zmian:

1. W przeciwieństwie do obowiązującego stanu prawnego określonego w art. 20 ust. 1 zmienianej ustawy, zgodnie z art. 17 a ust. 1 Rozdziału IVa, w brzmieniu określonym w projekcie, połączeniu podlegać będą Spółki Cukrowe w których Skarb Państwa wykonuje bez ograniczeń prawa ze 100% akcji oraz cukrownie, których akcje zostały wniesione do tych Spółek Cukrowych, i w których Skarb Państwa i Spółki Cukrowe wykonują łącznie

i bez ograniczeń prawa z co najmniej 75% akcji. Zmiana wprowadzona tym przepisem umożliwi przystąpienie do połączenia Spółek Cukrowych z cukrowniami, których akcje zostały wniesione do tych Spółek, niezwłocznie po wejściu w życie ustawy. Połączenie, o którym mowa wyżej, obejmie wszystkie spółki spełniające kryteria określone w powołanym wyżej projekcie przepisu, tj. wszystkie spółki w których Skarb Państwa i Spółki Cukrowe będą mogły dysponować akcjami bez ograniczeń. Warunki takie spełniać będą te spółki, w których Skarb Państwa i Spółki Cukrowe obecnie mogą swobodnie dysponować akcjami, oraz te spółki, w stosunku do których pozytywnie dla Skarbu Państwa zakończą się opisane wyżej procesy. Jednocześnie określenie kręgu cukrowni podlegających połączeniu w sposób przedstawiony w omawianym projekcie przepisu umożliwi objęcie połączeniem tych cukrowni, w których rozpoczęto wydawanie akcji pracownikom i plantatorom.

2. Projektowana zmiana ustawy zakłada utworzenie silnego podmiotu na rynku cukru, kontrolowanego przez pracowników i plantatorów, w trzech etapach:
  - 1) I etap – połączenie cukrowni ze Spółkami Cukrowymi oraz nieodpłatne wydanie akcji uprawnionym pracownikom i plantatorom (art. 17a ust. 2 i 4 projektowanej ustawy), spełniającym kryteria określone art. 17b ust. 1 projektowanej ustawy,
  - 2) II etap – odpłatne zbycie akcji Spółek Cukrowych po ich połączeniu z cukrowniami na rzecz pracowników i plantatorów, przy zaoferowaniu do zbycia przez Skarb Państwa akcji co najmniej w takiej liczbie, aby po ich zbyciu udział Skarbu Państwa w Spółce Cukrowej nie przekraczał 50% ogólnej liczby akcji (sprzedaż na rzecz pracowników i plantatorów – jako osób fizycznych i obywateli polskich - dokonywana byłaby na raty zgodnie z zasadą wprowadzoną w art. 35 ustawy o komercjalizacji i prywatyzacji przedsiębiorstw państwowych) - art. 17b ust. 3

projektowanej ustawy. Jednocześnie w art. 17b ust. 5 wprowadzono możliwość nabycia zaoferowanych i nie zbytych na rzecz plantatorów i pracowników akcji w danej Spółce Cukrowej – innej Spółce Cukrowej, w której co najmniej 50% pakiet akcji zostanie przejęty przez pracowników i plantatorów.

- 3) III etap – utworzenie jednolitego podmiotu o silnej pozycji na rynku cukru, w którym pracownicy i plantatorzy będą mieli większość akcji, w wyniku połączenia tych Spółek Cukrowych, w których pracownicy i plantatorzy przejęli co najmniej 50% akcji (art. 17e projektowanej ustawy). Dla podkreślenia polskiego charakteru tworzonego podmiotu proponuje się nadać mu firmę “Polski Cukier” Spółka Akcyjna.
3. Tworzenie spółki Polski Cukier S.A. w opisany wyżej sposób zapewnia:
- 1) szybkie połączenie cukrowni ze Spółkami Cukrowymi w wielooddziałowe spółki, z których każda będzie mogła prowadzić jednolitą politykę handlową (w zakresie zarówno sprzedaży produktu jak i zakupu środków produkcji) oraz jednolitą politykę finansową, co pozwoli wykorzystać im efekt skali, uzyskać płynność finansową, zdolność kredytową (w wyniku połączenia często nie posiadających tej zdolności cukrowni ze Spółkami Cukrowymi dysponującymi dużymi nadwyżkami finansowymi pochodzącymi ze sprzedaży akcji cukrowni).
  - 2) dokonanie sprzedaży akcji Spółek Cukrowych na rzecz pracowników i plantatorów związanych z nimi, tj. pracujących w cukrowniach lub dostarczających buraki do cukrowni, podlegających połączeniu z daną Spółką Cukrową (według przeprowadzonych badań ankietowych większość pracowników i plantatorów wyraża skłonność do odpłatnego nabycia akcji Spółki Cukrowej, w skład której wchodzi obecnie cukrownia, a z którą ci pracownicy i plantatorzy są związani, niż do odpłatnego nabycia akcji w jednej spółce grupującej wszystkie Spółki

Cukrowe i cukrownie podlegające połączeniu). Przyjęte w projekcie rozwiązanie powinno zapewnić skuteczniejsze przeprowadzenie oferty sprzedaży akcji dla pracowników i plantatorów i powinno umożliwić przejęcie przez pracowników i plantatorów kontroli nad Spółkami Cukrowymi.

- 3) utworzenie jednolitej spółki Polski Cukier S.A. jedynie w warunkach przejęcia większości akcji w Spółkach Cukrowych przez pracowników i plantatorów oznacza zapewnienie przejęcia przez pracowników i plantatorów większości akcji w spółce Polski Cukier S.A. Rozwiązanie takie zabezpiecza przed utworzeniem spółki Polski Cukier jako spółki, o dużym udziale w rynku, kontrolowanej przez państwo. W wyniku tego niemożliwa staje się w przyszłości sprzedaż większościowego pakietu akcji takiej spółki na rzecz inwestora zagranicznego. Zaznaczyć należy, że w Polsce podejmowane były próby konsolidowania podmiotów (np. sektora bankowego) w celu utworzenia podmiotów państwowych o silnej pozycji na rynku, zdolnych do skutecznej konkurencji z podmiotami zagranicznymi. Próby te kończyły się dokonaniem konsolidacji, a następnie, po zmianie polityki w tej dziedzinie – prywatyzacją na rzecz inwestora zagranicznego i przekazaniem tym samym jednemu inwestorowi ogromnego udziału w rynku (np. PEKAO S.A.). Przedstawione w projekcie rozwiązanie uniemożliwia przejęcie około 40% udziału w produkcji cukru w Polsce jednemu inwestorowi zagranicznemu. Jednocześnie, w przypadku gdyby skłonność plantatorów i pracowników do odpłatnego nabycia na raty akcji Spółek Cukrowych nie była wystarczająca do zapewnienia przejęcia przez tych pracowników i plantatorów większości akcji Spółek Cukrowych to istnieje możliwość :

- a) dalszego funkcjonowania skonsolidowanych z cukrowniami Spółek Cukrowych z większościovym udziałem Skarbu Państwa i znacznym udziałem pracowników i plantatorów,
  - b) ponawiania ofert odpłatnego nabycia na raty akcji Spółek Cukrowych i utworzenia spółki Polski Cukier po przejęciu przez pracowników i plantatorów łącznie powyżej 50% akcji Spółek Cukrowych.
4. W art. 17a ust. 3 projektu ustawy utrzymano cel zapisu art. 20 ust. 4 ustawy zmienianej, zapewniając przeniesienie uprawnień do nieodpłatnego nabycia akcji cukrowni nabytych na podstawie art. 8 ust. 2 ustawy z dnia 26 sierpnia 1994 r. o regulacji rynku cukru i przekształceniach własnościowych w przemyśle cukrowniczym, na akcje Spółek Cukrowych, a w rezultacie na akcje spółki "Polski Cukier" S.A.
5. W art. 17 b ust. 1, art. 17c ust. 1, art. 17d ust. 1 oraz art. 17e ust. 2 i 3 utrzymano cel rozwiązań przyjętych w art. 20 ust. 3, 4 i 5 zmienianej ustawy. W art. 17c ust.1, 2 i 4, 17d ust.1 i 2 oraz 17e ust. 2 i 3 wprowadzone zostały rozwiązania zapewniające ograniczenie kręgu podmiotów uprawnionych do obejmowania i nabywania akcji Spółek Cukrowych i spółki Polski Cukier S.A. wyłącznie przez pracowników danej Spółki Cukrowej i odpowiednio spółki Polski Cukier S.A. i plantatorów buraków cukrowych związanych umowami kontraktacji buraków cukrowych z daną Spółką Cukrową i odpowiednio spółką Polski Cukier S.A. oraz zachowano, wynikające z art. 20 ust. 5 zmienianej ustawy, prawo do odkupienia akcji w celu umorzenia. Regulacja zawarta w projektowanej ustawie respektuje prawo do dziedziczenia akcji na zasadach ogólnych (projektowana ustawa tego prawa do dziedziczenia nie wyłącza) oraz zapewnia możliwość prowadzenia egzekucji z akcji i możliwość zaspokojenia się z nich wierzyciela (art. 17c ust. 3, 4 i art. 17e ust. 5 ), przy jednoczesnym



zachowaniu ochrony jednego z podstawowych celów projektowanej regulacji, tj. osiągnięcia określonej struktury akcjonariatu.

6. W przeciwieństwie do obowiązującego stanu prawnego określonego w art. 20 ust. 2 zmienianej ustawy, w art. 17f ust. 1 i 2 projektowanej ustawy przewidziano rozwiązania umożliwiające wniesienie na podwyższenie kapitału spółki Polski Cukier S.A. lub (w sytuacji gdy spółka Polski Cukier jeszcze nie powstanie) Spółek Cukrowych akcji producentów cukru nie podlegających połączeniu zgodnie z art. 17a ust. 1 projektowanej ustawy, które nie zostaną nabyte na warunkach satysfakcjonujących Skarb Państwa w wyniku publicznego zaproszenia do rokowań, w terminie trzech lat od wejścia w życie ustawy.
7. W przeciwieństwie do regulacji przyjętej w art. 20 ust. 3 zmienianej ustawy, zgodnie z art. 17b ust. 1 projektowanej ustawy, minister właściwy do spraw Skarbu Państwa dokona zbycia akcji Spółek Cukrowych na rzecz pracowników i plantatorów w trybie oferty ogłoszonej publicznie (tj. przede wszystkim w prasie) i skierowanej do określonego kręgu adresatów (w art. 17b ust. 1 pkt 1 i 2). Taka ogłoszona publicznie oferta nie będzie stanowić oferty publicznej w rozumieniu prawa o publicznym obrocie papierami wartościowymi, gdyż stosowanie tej ustawy do zbywania akcji Spółek Cukrowych zostało wyłączone w projektowanym art. 17b ust. 4. Zmiana trybu sprzedaży akcji w stosunku do dotychczasowego stanu prawnego (rokowania na podstawie publicznego zaproszenia) na ofertę ogłoszoną publicznie uzasadniona jest ze względu na:
  - 1) konieczność sprzedaży akcji dużej liczbie potencjalnych nabywców (ponad 80 tysięcy) i brak możliwości przeprowadzenia w tych warunkach rokowań lub przetargu,
  - 2) konieczność przyjęcia trybu maksymalnie prostego w celu uniknięcia utrudnień formalnych dla osób zainteresowanych nabyciem akcji,

- 3) ograniczenia kręgu nabywców wyłącznie do pracowników i plantatorów ze względu na podstawowe założenie projektu – przejęcie przez te grupy (jako bezpośrednio zainteresowane rozwojem przemysłu cukrowniczego) większościowego pakietu akcji na wzór rozwiązań przyjętych, w niektórych krajach Unii Europejskiej,
  - 4) racjonalizacji kosztów organizacyjnych udostępniania akcji pracownikom i plantatorom.
8. Zaznaczyć należy, że szczegółowe (nieregulowane w projekcie ustawy) warunki oferty, w zakresie ceny i jej zapłaty oraz sposobu przydziału akcji oraz informacje o prywatyzowanej spółce umożliwiające podjęcie racjonalnej decyzji o nabyciu akcji – zawarte będą w ofercie przygotowywanej przez ministra właściwego do spraw Skarbu Państwa.
  9. Do procedury łączenia spółek będą stosowane, odpowiednie postanowienia Kodeksu spółek handlowych z nielicznymi wyjątkami, przewidzianymi w projektowanej ustawie, która zawiera rozwiązania szczególne w stosunku do Kodeksu tylko w zakresie niezbędnym dla sprawnej realizacji projektowanego przedsięwzięcia.
  10. Do zbywania akcji mają zastosowanie przepisy ustawy o komercjalizacji i prywatyzacji przedsiębiorstw państwowych z wyjątkiem rozporządzania akcjami producenta cukru, polegającego na ich wniesieniu na podwyższenie kapitału zakładowego spółki Polski Cukier S.A. (art. 17f ust. 2). Projektowana ustawa zawiera postanowienia odnoszące się do trybu zbywania akcji na rzecz plantatorów i pracowników, stanowiące zawężenie lub uszczegółowienie rozwiązań zawartych w ustawie o komercjalizacji i prywatyzacji przedsiębiorstw państwowych, jednakże rozwiązania przyjęte w projektowanej ustawie mieszczą się w ramach określonych ustawą o komercjalizacji.

11. W art. 17h projektowanej ustawy przyznane zostały ministrowi właściwemu do spraw Skarbu Państwa kompetencje umożliwiające sprawne przeprowadzenie projektowanych połączeń spółek, w tym kompetencje określone w art. 498-501 Kodeksu spółek handlowych dla zarządów spółek. Kompetencje te minister właściwy do spraw Skarbu Państwa będzie wykonywał we współdziałaniu z zarządami spółek, wykorzystując posiadane uprawnienia akcjonariusza.
13. Wejście w życie projektowanej ustawy nie spowoduje zmniejszenia wpływów budżetowych oraz zwiększenia wydatków budżetowych a także wydatków po stronie sektora publicznego.
14. Wejście w życie projektowanej ustawy nie będzie oddziaływało ujemnie na istniejące stosunki pracy, z uwagi na zapewnioną ochronę pracowników zatrudnionych w spółkach podlegających łączeniu w drodze przejęcia zakładów pracy odpowiednio przez Spółki Cukrowe i spółkę Polski Cukier S.A.  
  
Zgodnie z art. 23 Kodeksu pracy, w przypadku przejścia zakładu pracy lub jego części na innego pracodawcę staje się on z mocy prawa stroną w dotychczasowych stosunkach pracy. Ponadto zastosowanie ma również art. 494 Kodeksu spółek handlowych.
15. Powołanie spółki Polski Cukier S.A. i wdrożenie procesów restrukturyzacji powinno umożliwić obniżenie kosztów produkcji, zwiększenie wydajności pracy i rentowności przedsiębiorstw sektora cukrowniczego, kontrolowanego obecnie przez Skarb Państwa. Skutkiem tego będzie wzmocnienie konkurencyjności polskiego przemysłu cukrowniczego w stosunku do zagranicznych producentów cukru i ich krajowych filii. Z uwagi na obowiązujące przepisy regulujące rynek cukru, powstanie nowego podmiotu nie naruszy zasad konkurencji na rynku krajowym a wręcz umożliwi podjęcie konkurencji z europejskim koncernami cukrowymi.

16. Dobór podmiotów mających tworzyć spółkę Polski Cukier S.A. był podyktowany kryterium regionalnym, co oznacza, że restrukturyzacja zakładów cukrowniczych będzie uwzględniała specyficzne cechy poszczególnych regionów plantacji buraków cukrowych i potrzeby ich rozwoju.
17. Przedmiot projektowanej regulacji dotyczy sfery prawa cywilnego i handlowego, nie obejmuje natomiast kwestii uznaniowości właściwej prawu administracyjnemu. Z punktu widzenia uproszczenia procedur projekt nowelizacji optymalizuje organizacyjnoprawne metody utworzenia spółki Polski Cukier S.A.
18. Projektowane w ustawie rozwiązania będą finansowane ze środków Spółek Cukrowych pochodzących z restrukturyzacji regionalnej tych spółek.
19. Zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa przedmiotowy projekt nie wymaga konsultacji. Jednakże w toku opracowywania koncepcji utworzenia spółki Polski Cukier S.A., doradca ministra właściwego do spraw Skarbu Państwa przeprowadził konsultacje metodą ankietową w środowisku plantatorów i pracowników przemysłu cukrowniczego.

SEKRETARZ  
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ  
SEKRETARZ STANU  
W MINISTERSTWIE SPRAW ZAGRANICZNYCH

*Prof. dr hab. Danuta Hübner*  
Sokr. Min. DH/ /2002/DPE-os

Warszawa, 8 kwietnia 2002 r.

Pan  
Aleksander Proksa  
Sekretarz Rady Ministrów



Opinia o zgodności projektu ustawy o zmianie ustawy o regulacji rynku cukru, z prawem Unii Europejskiej, wyrażona na podstawie art. 2 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Komitecie Integracji Europejskiej (Dz. U. Nr 106, poz. 494) przez Sekretarza Komitetu Integracji Europejskiej, Minister Danutę Hübner, działającą z upoważnienia Przewodniczącego Komitetu Integracji Europejskiej

W związku z przedłożonymi projektem ustawy o zmianie ustawy o regulacji rynku cukru (pismo nr RM-10-34-02), pozwalam sobie wyrazić następującą opinię:

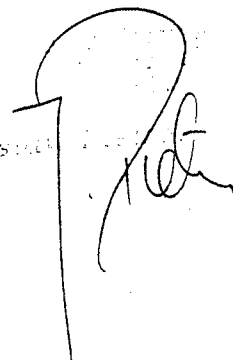
1. Opiniowany projekt ustawy zawiera przepisy określające procedurę tworzenia jednolitej spółki o nazwie: „Polski Cukier” S. A. utworzonej w wyniku fuzji Spółek Cukrowych, jak również zasady na jakich będą oferowane akcje utworzonej w ten sposób spółki. Zgodnie z art. 17a ust. 1 projektu ustawy w skład nowej spółki „Polski Cukier S. A.” wejdą Spółki Cukrowe, o których mowa w ustawie z 26 sierpnia 1994 r. o regulacji rynku cukru i przekształceniach własnościowych w przemyśle cukrowniczym, w których Skarb Państwa wykonuje bez ograniczeń prawa płynące z posiadania przez niego 100% akcji, oraz Cukrownie, których akcje zostały wniesione do tych Spółek Cukrowych i w których Skarb Państwa i Spółki Cukrowe wykonują łącznie i bez ograniczeń prawa płynące z posiadania co najmniej 75% akcji.
2. Opiniowany projekt ustawy wprowadza również przepisy ustanawiające zasady nieodpłatnego nabywania przez pracowników i plantatorów buraka cukrowego akcji Spółek Cukrowych przejmujących cukrownie. Zgodnie z projektowanym brzmieniem art. 17b ust. 1 minister właściwy do spraw Skarbu Państwa, w trybie oferty ogłoszonej

publicznie, zaoferuje do zbycia należące do Skarbu Państwa akcje przejmującej Spółki Cukrowej osobom będącym, w dniu wykreślenia z rejestru przejmowanej cukrowni, pracownikami tej cukrowni, którzy pozostają w stosunku pracy przez okres co najmniej 3 lat przed dniem ogłoszenia oferty, oraz plantatorom buraków cukrowych będących stroną umów koncentracji buraków cukrowych, zawartych z przejmowaną cukrownią, obowiązujących w roku, w którym ta cukrownia została wykreślona z rejestru.

3. Pomimo publicznego trybu ogłoszenia oferty nabycia akcji Spółek Cukrowych, o jakiej mowa w art. 17b ust. 1. z punktu widzenia prawa Unii Europejskiej, w tym art. 2 Dyrektywy Rady 89/298/EWG z dnia 17 kwietnia 1989 roku w sprawie koordynacji wymagań dotyczących sporządzania, badania i rozpowszechniania prospektów publikowanych w związku z publiczną ofertą sprzedaży zbywalnych papierów wartościowych (Dz. Urz. WE Nr L 124 z 5.5.89) wspomnianą ofertę należy traktować jako niepubliczną i jako taka nie jest ona objęta zakresem prawa wspólnotowego. Zgodnie z ww. art. 2 Dyrektywy Rady 89/298/EWG niepubliczny charakter mają oferty, w których zbywalne papiery wartościowe są oferowane osobom w kontekście ich specjalizacji, zawodów lub zatrudnienia, lub oferty, w których zbywalne papiery wartościowe są oferowane ograniczonemu kręgowi osób.
4. Opiniowany projekt ustawy nie narusza przepisów wspólnotowego prawa spółek, w tym przepisów zawartych w Dyrektywie Rady 78/855/EWG z dnia 9 października 1987r. w sprawie fuzji spółek (Dz. Urz. WE Nr L 295 z 20.10.78), która chroni interesy akcjonariuszy przejmowanych spółek i nie dotyczy sytuacji oferowania akcji w drodze prywatyzacji, jak również w Dyrektywie Rady 77/91/EWG z 13 grudnia 1976 r. w sprawie zakładania spółek akcyjnych oraz utrzymywania i zmiany ich kapitału (Dz. Urz. Nr L 26 z 30.01.77).
5. Opiniowany projekt ustawy dotyka materii regulowanej Rozporządzeniem Rady (EWG) Nr 4064/89 z 21 grudnia 1989 r. w sprawie kontroli koncentracji pomiędzy przedsiębiorstwami (Dz. Urz. WE Nr L 395 z 30.12.89). Projektowane przepisy nie mogą dać jednoznacznej odpowiedzi na pytanie, czy przewidywana koncentracja polegająca na utworzeniu spółki „Polski Cukier” S.A. stanowić będzie zagrożenie dla konkurencji na Wspólnym Rynku, w rozumieniu przepisów Rozporządzenia, w tym przepisu zawartego w art. 1, który stanowi jaki rodzaj koncentracji nosi wymiar wspólnotowy i - jako taki - może być poddany badaniu przez Komisję Europejską z w świetle europejskiego prawa konkurencji. Wspomniana ocena odbywa się bowiem w oparciu o czynniki ekonomiczne takie jak: stopień udziału w rynku oraz łączny obrót w skali Wspólnoty każdego z co najmniej dwóch zainteresowanych przedsiębiorstw. Ponadto w swojej ocenie Komisja Europejska bierze pod uwagę pozycję zainteresowanych przedsiębiorstw na rynku, ich siłę ekonomiczną i finansową, możliwości dostępne dla dostawców i użytkowników, wszelkie prawne lub inne bariery dostępu do rynku, trendy podaży i popytu odpowiednich towarów i usług, interesy pośrednich i ostatecznych konsumentów oraz rozwój postępu technicznego i ekonomicznego.

6. W konkluzji stwierdzam, iż projekt ustawy o zmianie ustawy o regulacji rynku cukru jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Z poważaniem,

  
Ignacy Jan Pacyński

Do uprzejmej wiadomości:

Pan Wiesław Kaczmarek  
Minister Skarbu Państwa

---

Tłoczono z polecenia Marszałka Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej

Skierowano do druku 17 kwietnia 2002 r.

Cena 1,13 zł + 22% VAT

