



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

III kadencja

Prezes Rady Ministrów
RM 10-92-01

Druk nr 3178
Warszawa, 12 lipca 2001 r.

Pan
Maciej Płażyński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku.

Na podstawie art. 221 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

- o zmianie ustawy budżetowej na rok 2001.

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Jednocześnie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Finansów.

Z wyrazami szacunku

(-) Jerzy Buzek

Projekt

Ustawa
z dnia 2001 r.
o zmianie ustawy budżetowej na rok 2001.

Art. 1.

W ustawie budżetowej na rok 2001 z dnia 1 marca 2001 r. (Dz.U. Nr 21, poz. 246) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 1:
 - a) w ust. 1 wyrazy “161.065.257 tys. zł” zastępuje się wyrazami “152.465.257 tys. zł”,
 - b) w ust. 3 wyrazy “20.538.830 tys. zł” zastępuje się wyrazami “29.138.830 tys. zł”;
- 2) w art. 3 wyrazy “160.944.645 tys. zł” zastępuje się wyrazami “167.491.539 tys. zł” oraz wyrazy “140.405.815 tys. zł” zastępuje się wyrazami “138.352.709 tys. zł”;
- 3) w art. 5 w ust. 1 wyrazy “30.000.000 tys. zł” zastępuje się wyrazami “45.000.000 tys. zł”;
- 4) w załączniku nr 1:
 - a) tabela „Zestawienie ogółem” otrzymuje brzmienie określone w załączniku nr 1 do niniejszej ustawy,
 - b) część 19 - „Budżet, finanse publiczne i instytucje finansowe” otrzymuje brzmienie określone w załączniku nr 2 do niniejszej ustawy;
- 5) załącznik nr 4 otrzymuje brzmienie określone w załączniku nr 3 do niniejszej ustawy.

Art. 2.

Ustawa wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

"ZESTAWIENIE OGÓLEM

Wyszczególnienie	Plan na 2001 r.
	w tysiacach zł
1	2
DOCHODY OGÓLEM	152 465 257
1. Dochody podatkowe	129 106 671
- podatki posrednie	87 018 571
- podatek dochodowy od osób prawnych	16 469 400
- podatek dochodowy od osób fizycznych	25 618 700
2. Dochody niepodatkowe	21 858 886
- dywidendy	650 000
- wpłaty z zysku NBP	4 868 783
- cla	4 814 000
- dochody jednostek budżetowych	6 834 903
- dochody z UMTS	3 126 200
- wpłaty gmin	180 000
- pozostale dochody niepodatkowe	1 385 000
3. Dochody zagraniczne	1 499 700

Czesc	Dzial	Tresc	Poz.	Plan
				na 2001 r. w tysiacach zl
1	2	3	4	5
19		BUDZET, FINANSE PUBLICZNE I INSTYTUCJE FINANSOWE	1	136 759 660
	750	Administracja publiczna	2	376 706
	756	Dochody od osób prawnych, od osób fizycznych i od innych jednostek nie posiadajacych osobowosci prawnej	3	135 910 454
		z tego:		
		Podatek dochodowy	4	42 088 100
		z tego:		
		Podatek dochodowy od osob prawnych	5	16 469 400
		Podatek dochodowy od osob fizycznych	6	25 618 700
		Podatki posrednie	7	87 018 571
		Dywidenda	8	550 000
		Wplyty NBP	9	4 868 783
		Pozostale dochody niepodatkowe	10	1 385 000
	758	Rozne rozliczenia	11	472 500

CZESC 98 - PRZYCHODY I ROZCHODY ZWIAZANE Z FINANSOWANIEM DEFICYTU I ROZDYSPOWANIEM NADWYZKI BUDZETOWEJ

Tresc	Poz.	Przewidywane wykonanie 2000 r.	Plan na 2001 r.		
			Saldo	Przychody	Rozchody
1	2	3	4	5	6
Finansowanie deficytu budzetowego ogolem	1	15 400 000	29 138 830	167 491 539	138 352 709
I. Finansowanie ze zrodel krajowych	2	20 419 766	30 961 605	125 439 311	94 477 706
1. Przychody z prywatyzacji	3	26 746 200	18 000 000	18 000 000	
2. Skarbowe papiery wartosciowe	4	5 675 343	16 082 812	68 057 820	51 975 008
2.1 Skarbowe papiery wartosciowe rynkowe	5	7 004 596	16 159 314	64 735 260	48 575 946
a) Bony skarbowe	6	-4 328 374	3 042 180	35 433 035	32 390 855
b) Obligacje rynkowe	7	11 332 970	13 117 134	29 302 225	16 185 091
- o zmiennym oprocentowaniu	8	1 024 379	-2 061 110	3 168 000	5 229 110
- o stalym oprocentowaniu	9	10 308 591	15 178 244	26 134 225	10 955 981
2.2 Obligacje oszczednosciove	10	1 436 519	2 813 551	3 322 560	509 009
2.3 Obligacje nierynkowe	11	-2 765 772	-2 890 053		2 890 053
a) dolarowa	12	-1 892 938	-2 033 599		2 033 599
b) restrukturyzacyjna	13	-670 275	-782 772		782 772
c) dla BGZ	14	-202 559	-73 682		73 682
3. Pozyczki udzielone	15	-2 891 767	-123 037	6 275	129 312
4. Rekompensaty	16	-3 392 734	-2 520 000		2 520 000
5. Splata zobowiazan A.W.R.S.P.	17		218 000	218 000	
6. Pozostale przychody i rozchody	18	-799 898		30 000 000	30 000 000
7. Srodki przechodzace i depozyty	19	-4 917 378	-696 170	9 157 216	9 853 386

Tresc	Poz.	Przewidywane wykonanie 2000 r.	Plan na 2001 r.		
			Saldo	Przychody	Rozchody
1	2	3	4	5	6
II. Finansowanie ze zródel zagranicznych	20	-5 019 766	-1 822 775	42 052 228	43 875 003
1. Srodki przechodzace z 1999 i 2000 r. z tytułu kredytów na likwidacje skutków powodzi (Bank Swiatowy, BRRE i EBI)	21	-75 496	75 700	75 700	
2. Kredyty zagraniczne udzielone	22	-43 120	-1 133 404	9 567	1 142 971
3. Kredyty zagraniczne otrzymane	23	-1 744 277	-2 300 809	2 769 390	5 070 199
a) Klub Paryski	24	-2 333 517	-3 965 558		3 965 558
b) Bank Swiatowy	25	427 216	974 110	1 665 637	691 527
c) Europejski Bank Inwestycyjny	26	361 375	543 151	587 000	43 849
d) Bank Rozwoju Rady Europy	27	137 531	486 753	486 753	
e) Europejski Bank Odbudowy i Rozwoju	28	-16 313	-18 409		18 409
f) kredyty na ochronę zdrowia (dla MZiOS)	29	-88 341	-95 360		95 360
g) Natexis Bank (Francja)	30		30 000	30 000	
h) pozostale	31	-232 228	-255 496		255 496
4. Obligacje skarbowe na międzynarodowym rynku finansowym	32	1 231 820	1 543 936	2 224 850	680 914
a) obligacje skarbowe	33	1 231 820	1 662 205	2 224 850	562 645
b) obligacje Brady'ego	34		-118 269		118 269
5. Konwersja dlugu zagranicznego na zlote	35		-485 129		485 129
6. Udzial w organizacjach międzynarodowych	36	-30 546	-44 976		44 976
7. Ekokonwersja / Ekofundusz	37	-136 732	-173 413		173 413
8. Refundacje, rekompensaty	38	-3 272	-19 142		19 142
9. Wplywy od podmiotów gospodarczych na spłacie udostępnionych kredytów zagranicznych	39	199 747	39 811	39 811	
10. Rozchody związane z zarządzaniem dlugiem	40		-230 659		230 659
11. Przedterminowa spłata zobowiązań zagranicznych i inne operacje zagraniczne	41	-4 418 287		35 597 600	35 597 600
12. Udostępnienie bankom srodków z pozyczki Natexis Banku i BRRE	42		-430 000		430 000
13. Inne źródła finansowania zagranicznego	43	397	1 335 310	1 335 310	

Uzasadnienie

Rozwój sytuacji gospodarczej na świecie oraz w Polsce w bieżącym roku charakteryzuje się znacznym wzrostem niepewności i zmiennością warunków gospodarowania. Znajduje to swoje odzwierciedlenie w powszechnych i głębokich zmianach prognoz podstawowych wskaźników makroekonomicznych ogłaszanych w chwili obecnej w stosunku do prezentowanych na początku br. Znacząco odmienne prognozy są przedstawiane tak przez renomowane ośrodki naukowe, instytucje międzynarodowe jak i poszczególne rządy i dotyczą także stabilnych gospodarek USA i Unii Europejskiej. Na podstawie dostępnych danych w zakresie aktywności w poszczególnych sektorach gospodarki szacuje się, że wzrost PKB w I półroczu b.r. wyniósł ok. 1,5-1,8%. Oznacza to poważne spowolnienie tempa wzrostu gospodarczego i tempa wzrostu popytu krajowego w 2001 r. W I półroczu b.r. odnotowano również silny spadek dynamiki inflacji i umocnienie złotego. Aktualne prognozy wskazują, że średnioroczne tempo wzrostu cen towarów i usług konsumpcyjnych w 2001 r. wyniesie 6,2%, natomiast średnioroczne tempo wzrostu cen produkcji sprzedanej przemysłu jedynie 2,8%. Skutkiem tych zmian dla finansów publicznych jest istotne zmniejszenie zrealizowanych w I półroczu i prognozowanych na cały rok 2001 dochodów budżetu państwa.

Zachowanie płynności budżetu państwa wymaga zwiększenia wysokości deficytu budżetowego, w konsekwencji zwiększenia finansowania potrzeb pożyczkowych budżetu państwa. Dodatkowo, utrzymanie bieżącej płynności budżetu państwa w II połowie 2001 r. musi uwzględniać również harmonogram przychodów z prywatyzacji, których kumulacja nastąpi od końca października do końca grudnia.

Proponowany wzrost deficytu jest uwarunkowany z jednej strony możliwością pozyskania środków ze sprzedaży skarbowych papierów wartościowych na rynkach finansowych, zaś z drugiej strony poziomem zwiększenia deficytu wynikającego z cykliczności rozwoju gospodarczego. Wielkość wzrostu deficytu faktycznie nie oznacza zwiększenia wydatków w stosunku do ustawy budżetowej. Wykonanie wydatków w kwocie przewidzianej w budżecie na rok 2001 nie wydaje się możliwe. Konieczna będzie elastyczna ich realizacja, dostosowana bezpośrednio do możliwości finansowania deficytu. Poziom wydatków do momentu nowelizacji ustawy budżetowej będzie uzależniony od pozyskiwanych na bieżąco dochodów. Po postulowanym zwiększeniu deficytu wydatki będą musiały zamknąć się w kwocie możliwego zwiększenia finansowania i realizowanych bieżąco dochodów.

Dochody budżetu państwa

W okresie kilku ostatnich lat mieliśmy w Polsce do czynienia z wysokim wzrostem gospodarczym przy jednoczesnym narastaniu nierównowagi zewnętrznej, która przejawia się wysokim deficytem rachunku obrotów bieżących. Sytuacja taka oznacza relatywne korzyści fiskalne, gdyż baza podatkowa dla podatków pośrednich rośnie szybciej niż PKB. Kombinacja polityki makroekonomicznej została ukierunkowana na przywrócenie równowagi, przez ograniczenie popytu krajowego. W rezultacie tempo wzrostu PKB było wyższe od tempa wzrostu PKB wykorzystanego w kraju (popytu wewnętrznego). Skalę ubytku dochodów z tytułu podatków pośrednich, w tej sytuacji należy przyjąć jako miarę fiskalnego kosztu zmiany struktury wzrostu gospodarczego i przywracania równowagi w gospodarce.

Prognozy dochodów budżetu państwa na przestrzeni dwóch ostatnich miesięcy zmieniały się wraz z pozyskiwaniem nowych danych o dotychczasowej realizacji dochodów oraz wskaźnikach makroekonomicznych. Ubytek dochodów w nowych prognozach w stosunku do ustawy budżetowej na rok 2001 wynosił od 7,5 mld zł do 17,2 mld zł, w zależności od przyjętych założeń, zakresu i dostępnych informacji w chwili analizy. Ostateczna realizacja wydatków budżetowych w 2001 r. będzie uzależniona od rzeczywistej kwoty dochodów. Należy zauważyć, że ubytek dochodów na poziomie górnej granicy szacunków pociągałby za sobą konieczność zablokowania wydatków na kwotę ok. 8,7 mld zł.

Przedkładana prognoza dochodów budżetu państwa uwzględnia w szczególności wysokość dochodów budżetu zrealizowanych do końca czerwca br. oraz prognozowaną dynamikę procesów gospodarczych w drugiej połowie bieżącego roku.

Dochody budżetu państwa na 2001 r. w przedkładanym projekcie nowelizacji ustawy budżetowej zostały ustalone w wysokości 152.465,3 mln zł, co oznacza iż będą o 8,6 mld (5,3%) niższe od kwoty dochodów budżetu państwa zaplanowanych w ustawie budżetowej (161.065,3 mln zł).

Różnica w dochodach budżetu państwa między kwotą przyjętą do projektu nowelizacji a planem z ustawy budżetowej na 2001 r. wynika z niższych niż zakładano dochodów, głównie podatkowych, głównie dochodów z podatków pośrednich (o 7,5 mld zł) oraz wpływów z podatku dochodowego od osób prawnych (o 1,1 mld zł). W sposób szczegółowy zmieniona prognoza dochodów budżetu państwa na 2001 r. została przedstawiona w poniższej tabelicy:

Dochody budżetu państwa (mln zł)

	2001 Ustawa	2001 Nowela	Różnica	%%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
DOCHODY OGÓŁEM	161 065,3	152 465,3	-8 600,0	-5,3
1. Dochody podatkowe	142 515,5	133 920,7	-8 594,8	-6,0
1.1 Podatki pośrednie	94 494,0	87 018,6	-7 475,4	-7,9
a) podatek od towarów i usług	60 251,4	54 875,8	-5 375,6	-8,9
b) podatek akcyzowy	33 162,1	31 062,3	-2 099,8	-6,3
c) podatek od gier	1 080,5	1 080,5	0,0	0,0
1.2 Podatek od osób prawnych	17 588,8	16 469,4	-1 119,4	-6,4
1.3 Podatek od osób fizycznych	25 618,7	25 618,7	0,0	0,0
1.4 Cło	4 814,0	4 814,0	0,0	0,0
2. Dochody niepodatkowe	17 050,1	17 044,9	-5,2	0,0
2.1 Dywidenda	650,0	650,0	0,0	0,0
2.2 Wpłaty z zysku NBP	4 874,0	4 868,8	-5,2	0,1
2.3 Dochody jednostek budżetowych ⁰	6 834,9	6 834,9	0,0	0,0
2.4 Dochody z UMTS	3 126,2	3 126,2	0,0	0,0
2.5 Pozostałe dochody niepodatkowe	1 385,0	1 385,0	0,0	0,0
2.6 Wpłaty gmin	180,0	180,0	0,0	0,0
3. Dochody zagraniczne	1 499,7	1 499,7	0,0	0,0

Finansowanie deficytu budżetowego w 2001 r.

Wysokość deficytu budżetowego w 2001 r. ulega, w stosunku do kwoty zawartej w ustawie budżetowej, zwiększeniu o 8.600 mln zł do poziomu 29.139,0 mln zł. W związku z tym dokonano zmian struktury finansowania deficytu budżetowego (załącznik nr 4) i dodatkowo uwzględniono korekty związane z ostatecznym wykonaniem 2000 r.

Zwiększona o 8.600 mln zł kwota deficytu zostanie sfinansowana dodatkową emisją skarbowych papierów wartościowych i stanowi maksymalny pułap środków możliwych do pozyskania bez wywoływania zaburzeń na rynku finansowym. Elementem, który należy uwzględnić jest ograniczenie ze strony popytu wynikające z mniejszego zainteresowania krajowych inwestorów bankowych i pozabankowych; większość dokonała zakupów w I połowie roku, w II następuje korekta i zamykanie pozycji. Udział inwestorów zagranicznych jest obciążony dużym stopniem niepewności. Ze względu na niskie wpływy z prywatyzacji w I półroczu podaż skarbowych papierów wartościowych (spw) była wysoka – sfinansowano prawie 100 % deficytu z ustawy. Ograniczony popyt dotyczyć będzie zwłaszcza instrumentów średnio i długoterminowych, czego konsekwencją będą trudności w racjonalnym kształtowaniu struktury długu.

Dodatkowym czynnikiem zwiększającym niepewność i wpływającym na nierównomierną podaż spw będą przychody z prywatyzacji. Plan finansowania potrzeb pożyczkowych budżetu państwa ze zwiększoną kwotą deficytu stworzony został przy założeniu realizacji prywatyzacji w wysokości przewidzianej w ustawie i wpływach rozłożonych na kolejne miesiące II półrocza. Realizacja zwiększonego finansowania przebiegać powinna przy założeniu ścisłej współpracy z NBP.

Ostateczne wykonanie finansowania deficytu za rok 2000 ma bezpośredni wpływ na finansowanie w roku 2001. Wyraża się to przez kwotę środków przechodzących z roku 2000 na 2001. Na podstawie szacunków, zawartych w ustawie budżetowej kwotę środków przechodzących na 2001 r. określono na 9,65 mld zł; faktycznie na rok 2001 przeszło 9,16 mld zł.

Modyfikacje w finansowaniu deficytu w roku 2001 w części krajowej (część zagraniczna pozostaje bez zmian) są następujące:

Globalnie finansowanie krajowe zwiększy się z 22.362 mln zł na 30.962 mln zł (tj. o planowany przyrost deficytu). Wynika to ze zwiększonej podaży:

1. Obligacji:

- zwiększenie przychodów ze sprzedaży obligacji rynkowych (uwzględnione zostały wyniki sprzedaży obligacji rynkowych w okresie styczeń-czerwiec) z kwoty 25.337 mln zł do 29.302 mln zł,
- zwiększenie przychodów ze sprzedaży obligacji oszczędnościowych z 2.610 mln zł do 3.323 mln zł.

2. Bonów skarbowych:

- zwiększenie przychodów ze sprzedaży bonów skarbowych; zmieni się w związku z tym saldo sprzedaży i wykupów bonów skarbowych – zamiast planowanego niewielkiego oddłużenia w wysokości 29 mln zł nastąpi wzrost zadłużenia o 3.042 mln zł.

Przedstawione powyżej zmiany w finansowaniu pozwolą na wygosparowanie na rachunkach budżetu środków przechodzących na następny rok w wysokości 9.853 mln zł, tj. łącznie z lokatami walutowymi.

Wydatki budżetu państwa

Ze względu na różne oceny wielkości dochodów budżetu państwa w 2001 r. Rada Ministrów wnikliwie analizować będzie bieżącą realizację wydatków oraz możliwości ich redukcji. Redukcja taka może być niezbędna w przypadku, gdyby:

- nastąpiło dalsze pogorszenie realizacji dochodów budżetu państwa,
- pojawiły się przejściowe trudności z utrzymaniem płynności budżetu państwa,
- wystąpiły trudności z pełnym sfinansowaniem zwiększonego deficytu budżetu państwa.

W ramach prowadzonych prac Rada Ministrów określi te rodzaje wydatków, w stosunku do których możliwe będzie:

- przesunięcie terminu realizacji wydatku,
- całkowite bądź częściowe zaniechanie realizacji zadania.

Równocześnie działania te muszą być prowadzone w skali, która zminimalizuje:

- powstanie zobowiązań do sfinansowania w następnych okresach,
- negatywne skutki dla realizowanych zadań i programów.

Określając wykaz redukowanych wydatków Rada Ministrów weźmie pod uwagę wnioski i zalecenia wynikające z przeprowadzonej przez NIK kontroli wykonania budżetu państwa w 2000 r.

Przygotowanie wykazu wydatków, które mogą być ograniczone wymaga czasu. O wynikach prac Rada Ministrów będzie informować Komisję Finansów Publicznych.

Rada Ministrów oraz Minister Finansów wykorzystywać będzie ustawowe środki zarządzania stroną wydatkową budżetu państwa czyli:

- 1) harmonogram realizacji wydatków o których mowa w art.29 ust. 1 ustawy o finansach publicznych,
- 2) blokowanie planowanych wydatków w drodze rozporządzenia, o którym mowa w art.101 cytowanej wyżej ustawy.



SEKRETARZ
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ
Jacek Saryusz-Wolski

Sekr. Min. JSW/1733 /2001-pw

Warszawa, 12 05 2001 r.

Pani
Jolanta Rusiniak
p.o. Sekretarza
Rady Ministrów

Opinia o zgodności projektu ustawy o zmianie ustawy budżetowej na rok 2001, z prawem Unii Europejskiej, wyrażona na podstawie art. 2 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Komitecie Integracji Europejskiej (Dz. U. Nr 106, poz. 494) przez Sekretarza Komitetu Integracji Europejskiej, Ministra Jacka Saryusz-Wolskiego działającego z upoważnienia Przewodniczącego Komitetu Integracji Europejskiej.

W związku z przedłożonym projektem ustawy o zmianie ustawy budżetowej na rok 2001 r. (RM-10-92-01), pozwalam sobie wyrazić następującą opinię:
przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

SEKRETARZ
Komitetu Integracji Europejskiej
Jacek Saryusz-Wolski
(Sekretarz Główny)

Tłoczono z polecenia Marszałka Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej

Skierowano do druku 17 lipca 2001 r.

Cena - 0,66 zł + 22% VAT

