



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

III kadencja

Komisja Edukacji, Nauki i Młodzieży

ENM-020-2-2000

Druk nr 2464

Warszawa, 6 grudnia 2000 r.

Pan
Maciej Płażyński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

Na podstawie art. 29 ust. 2 regulaminu Sejmu, Komisja Edukacji, Nauki i Młodzieży wnosi projekt ustawy:

- o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz o podatku akcyzowym.

Do reprezentowania Komisji w pracach nad tym projektem upoważniona została posłanka Grażyna Staniszevska.

Z poważaniem

Przewodnicząca Komisji

(-) Grażyna Staniszevska

USTAWA

z dnia 2000 r.

o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz o podatku akcyzowym

Art. 1.

W ustawie z dnia 8 stycznia 1993 r. o podatku od towarów i usług oraz o podatku akcyzowym (Dz.U. Nr 11, poz. 50, Nr 28, poz. 127 i Nr 129, poz. 599, z 1994 r. Nr 132, poz. 670, z 1995 r. Nr 44, poz. 231 i Nr 142, poz. 702 i 703, z 1996 r. Nr 137, poz. 640, z 1997 r. Nr 111, poz. 722, Nr 123, poz. 776 i 780, Nr 137, poz. 926, Nr 141, poz. 943 i Nr 162, poz. 1104, z 1998 r. Nr 139, poz. 905 i Nr 161, poz. 1076, z 1999 r. Nr 50, poz. 499, Nr 57, poz. 596 i Nr 95, poz. 1100 oraz z 2000 r. Nr 68, poz. 805) w art. 50:

a) dodaje się ust. 5c w brzmieniu:

„5c. W okresie do 31 grudnia 2003 r. stawkę podatku w wysokości 0% stosuje się do:

1) sprzedaży w kraju pomocy naukowych, w tym komputerów, (bez względu na symbol SWW), przeznaczonych dla szkół i przedszkoli w rozumieniu odpowiednio przepisów o systemie oświaty, o szkolnictwie wyższym oraz o wyższych szkołach zawodowych,

2) importu towarów określonych w pkt 1.”,

b) w ust. 7 wyrazy „oraz ministrem właściwym do spraw nauki” zastępuje się wyrazami „, ministrem właściwym do spraw nauki, ministrem właściwym do spraw szkolnictwa wyższego oraz ministrem właściwym do spraw oświaty i wychowania”,

c) dodaje się ust. 8 w brzmieniu:

„8. Minister właściwy do spraw finansów publicznych ustali, w drodze rozporządzenia, listę towarów, o których mowa w art. 5c.”.

Art. 2.

Ustawa wchodzi w życie po upływie 7 dni od dnia ogłoszenia.

Uzasadnienie

Projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz o podatku akcyzowym zmierza do objęcia pomocy naukowych i dydaktycznych, w tym komputerów przeznaczonych na cele edukacyjne, zerową stawką podatku VAT.

Ostatnia nowelizacja ustawy o podatku od towarów i usług oraz o podatku akcyzowym z dnia 17 listopada 2000r., znosi od dnia 1 stycznia 2001 zwolnienie z podatku VAT oraz podatku akcyzowego importu towarów zwolnionych od cła na podstawie art. 190 § 1 pkt 32 Kodeksu celnego, tj. pomocy naukowych, służących do celów dydaktycznych i badawczych, przywożonych dla szkół, przedszkoli, instytucji naukowych oraz jednostek badawczo – rozwojowych. Powyższa zmiana powoduje w konsekwencji objęcie 22% stawką VAT pomocy dydaktycznych i komputerów importowanych na cele edukacyjne. Stało się to właśnie teraz, kiedy to Unia Europejska zobowiązała kraje członkowskie do skomputeryzowania wszystkich szkół do końca 2001 r. Podobnych działań oczekuje się od krajów aspirujących do UE.

Od 1998r. z inicjatywy Sejmu do szkół trafiło 60 000 komputerów, które korzystały dotychczas ze zwolnienia z podatku VAT. Przy 22% stawce byłoby ich o ok. 15 000 mniej. W projekcie przyszłorocznego budżetu rząd po raz pierwszy przeznaczył na program rozwoju pracowni internetowych 100 mln zł, za które można by wyposażyć ponad 2 000 gimnazjów i szkół ponadgimnazjalnych. Jeżeli stawka podatku VAT nie zostanie obniżona, pracownie otrzyma o ponad 400 szkół mniej, a 22 mln zł wróci do budżetu państwa.

Przyjęcie rozwiązania proponowanego w projekcie ustawy skutkowałoby wprowadzeniem zmniejszeniem dochodów budżetu państwa (trudno oszacować, czy byłaby to kwota wyższa niż 22 mln zł), z drugiej jednak strony pozytywne skutki społeczne nowelizacji rekompensowałyby znakomicie krótkotrwały okres liczonych z tego tytułu wpływów do budżetu państwa.

Należy podkreślić, że nowelizacja stwarza niepowtarzalną szansę na odbudowę i stworzenie nowoczesnej bazy pomocy naukowych, w tym pracowni komputerowych w polskich placówkach edukacyjnych.

By wyjść naprzeciw wymaganiom stawianym przez Unię Europejską, co do harmonizacji polskiego prawa z prawem unijnym, wnioskodawcy proponują, by okres obowiązywania projektowanej regulacji nie kolidował z momentem przystąpienia Rzeczypospolitej Polskiej do Unii Europejskiej.

Stanowisko w kwestii zgodności wnoszonego projektu ustawy z prawem Unii Europejskiej zawiera załączona opinia.



Warszawa, 7 grudnia 2000 r.

Pani Poseł
Grażyna Staniszevska
Przewodnicząca Komisji
Edukacji, Nauki i Młodzieży

Opinia

w sprawie zgodności komisijnego projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz o podatku akcyzowym

Przedmiotem projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz o podatku akcyzowym jest wprowadzenie w okresie do 31 grudnia 2003 r. stawki podatku w wysokości 0% na sprzedaż w kraju pomocy naukowych, w tym komputerów, przeznaczonych dla szkół i przedszkoli w rozumieniu przepisów o systemie oświaty, o szkolnictwie wyższym oraz o wyższych szkołach zawodowych, a także w zakresie importu tych towarów (dodatkowy art. 50 ust. 5c). Ponadto upoważnia się ministra właściwego do spraw finansów publicznych do ustalenia w drodze rozporządzenia, listy towarów, o których mowa w art. 50 ust. 5c ustawy.

Zgodnie z artykułem 93 (dawniej artykuł 99) Traktatu o utworzeniu Wspólnoty Europejskiej (TWE), w ramach prawa UE podatki pośrednie - w tym także podatek VAT - podlegają harmonizacji w zakresie niezbędnym do swobodnego przepływu towarów i usług w ramach wspólnego rynku. Szczegółową regulację dotyczącą podatku VAT zawarto w szeregu dyrektyw, z których podstawowe znaczenie ma

wielokrotnie nowelizowana dyrektywa Rady 77/388/EEC z 17 maja 1977 r. w sprawie harmonizacji przepisów państw członkowskich dotyczących podatków obrotowych - wspólny system podatku od wartości dodanej: jednolita podstawa wymiaru, zwana także Szóstą Dyrektywą VAT. Dyrektywa, co do zasady wprowadziła opodatkowanie jednolitą, ustaloną przez każde państwo członkowskie stawką podatku, jednakową dla sprzedaży towarów i świadczenia usług (art. 12 ust. 3 (a) zd. Pierwsze). Zgodnie z art. 12 ust. 3 (a) zd. trzecie Dyrektywy - państwa członkowskie mogą również stosować jedną lub dwie stawki obniżone podatku, przy czym stawka obniżona nie może być niższa niż 5 % (stawka ta może być stosowana wyłącznie do produktów opisanych w załączniku H do Dyrektywy). W załączniku tym nie wymienia się pomocy naukowych dla przedszkoli i szkół. Tak więc cytowana Dyrektywa nie zezwala państwom członkowskim na stosowanie zerowej stawki opodatkowania podatkiem VAT na sprzedaż pomocy naukowych.

Jednocześnie należy zwrócić uwagę na wynikający z Układu Europejskiego obowiązek dołożenia przez Polskę najlepszych starań w celu zapewnienia zgodności jej przyszłego ustawodawstwa z ustawodawstwem Wspólnot, również w wymienionym w Układzie obszarze „pośredniego systemu opodatkowania” (art. 68 w związku z art. 69 Układu).

W konkluzji należy stwierdzić, że proponowane obniżenie stawki podatku VAT na sprzedaż pomocy naukowych dla szkół i przedszkoli w okresie do 31 grudnia 2003 r. jest niezgodne z postanowieniami prawa Unii Europejskiej. Niezgodność ta będzie musiała być usunięta z chwilą przystąpienia Polski do UE.

Opracował: Zespół Integracji Europejskiej

Akceptował: Dyrektor Biura Studiów i Ekspertyz


Wiesław Staśkiewicz

Tłoczono z polecenia Marszałka Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej

Skierowano do druku 14 grudnia 2000 r.

Cena - 0,30 zł + 22% VAT

