



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

Druk nr 2374

Warszawa, 16 listopada 2000 r.

III kadencja
Prezes Rady Ministrów

RM 10-149-00

Pan
Maciej Płażyński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku.

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

- o wykonywaniu budżetu państwa w roku 2001.

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Ponadto uprzejmie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Finansów.

Z wyrazami szacunku

(-) Jerzy Buzek

USTAWA
z dnia
o wykonywaniu budżetu państwa w roku 2001.

Art. 1.

1. Ustanowienie przez Radę Ministrów, na podstawie odrębnych przepisów, kontyngentów taryfowych oraz plafonów taryfowych dla towarów przywożonych na polski obszar celny nie może spowodować ubytków dochodów budżetu państwa z tytułu cła na kwotę większą niż 920.000 tys. zł, w tym 200.000 tys. zł w związku z ustanowieniem kontyngentów taryfowych oraz plafonów taryfowych nie wynikających z zobowiązań międzynarodowych oraz innych zobowiązań zagranicznych Rzeczypospolitej Polskiej.
2. Limit, o którym mowa w ust. 1, nie dotyczy kontyngentów taryfowych oraz plafonów taryfowych wiążących się z importem interwencyjnym podstawowych produktów żywnościowych w przypadku wystąpienia niekorzystnych warunków agrometeorologicznych, importem towarów o charakterze strategicznym oraz towarów związanych z modernizacją Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej.

Art. 2.

Upoważnia się ministra właściwego do spraw finansów do sprzedaży aktywów finansowych zwolnionych w wyniku operacji przedterminowego wykupu zadłużenia zagranicznego.

Art. 3.

1. Upoważnia się Wojewodę Lubuskiego do przekazania dotacji podmiotowej na działalność Polsko-Niemieckiego Towarzystwa Wspierania Gospodarki S.A., której wysokość określa ustawa budżetowa.
2. Zobowiązuje się Radę Ministrów do przekazania komisji sejmowej właściwej do spraw budżetu sprawozdania Wojewody Lubuskiego z wykorzystania środków

dotacji, o której mowa w ust. 1, w terminie określonym dla przedłożenia sprawozdania z wykonania budżetu państwa.

Art. 4.

1. Jednostki samorządu terytorialnego mogą otrzymywać dotacje celowe na dofinansowanie bieżących zadań własnych, związanych z:
 - 1) dofinansowaniem kosztów wdrażania reformy oświaty,
 - 2) realizacją zadań oświaty i wychowania,
 - 3) inicjatywami wspierania edukacji na wsi, w tym pomocą materialną dla młodzieży wiejskiej,
 - 4) usuwaniem skutków powodzi,
 - 5) programem działań osłonowych i restrukturyzacji w ochronie zdrowia.
2. Środki na realizację zadań, o których mowa w ust. 1, ujęte są w rezerwach celowych budżetu państwa.
3. Podziału środków na poszczególne jednostki samorządu terytorialnego dokonuje, w porozumieniu z wojewodami, minister właściwy do spraw:
 - 1) oświaty i wychowania – odnośnie środków, o których mowa w ust. 1 pkt 1-3,
 - 2) zdrowia – odnośnie środków, o których mowa w ust. 1 pkt 5.
4. Rada Ministrów określi, w drodze rozporządzenia, wykaz gmin, powiatów i województw, którym zostaną udzielone dotacje na cele wymienione w ust. 1 pkt 4 oraz szczegółowe zasady udzielania i sposób rozliczania tych dotacji.

Art. 5.

1. Zarząd jednostki samorządu terytorialnego informuje właściwego wojewodę o zmianach dokonanych na zasadach i w trybie art. 61a ustawy z dnia 26 listopada 1998 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego w latach 1999-2001 (Dz.U. Nr 150, poz. 983 i Nr 162, poz. 1119 oraz z 2000 r. Nr 95, poz. 1041), w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, w terminie 14 dni od dnia podjęcia uchwały w tej sprawie.
2. Wojewodowie przedkładają ministrowi właściwemu do spraw finansów w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, zbiorczą informację wraz z częścią opisową o dokonanych przez zarządy jednostek samorządu terytorialnego zmianach przeznaczenia dotacji celowych otrzymanych z budżetu państwa na realizację zadań

własnych, w terminach określonych dla złożenia kwartalnych sprawozdań z wykonania dochodów i wydatków budżetu państwa.

Art. 6.

Upoważnia się ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania do przeprowadzenia centralnych zakupów:

- 1) autobusów szkolnych przeznaczonych na dowożenie dzieci do szkół,
- 2) wyposażenia pracowni internetowych w szkołach w sprzęt komputerowy i oprogramowanie.

Art. 7.

Odpis od funduszu emerytalno-rentowego na fundusz administracyjny Kasy Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego wynosi 353.100 tys. zł.

Art. 8.

1. Upoważnia się dysponentów części budżetu państwa, w których zostały zaplanowane niepodatkowe dochody budżetu państwa, do:
 - 1) odpłatnego zlecenia jednostkom organizacyjnym, innym niż organy administracji publicznej, w tym również bankom, poboru niepodatkowych należności budżetu państwa,
 - 2) przeznaczenia do 4% dochodów, zrealizowanych w trybie określonym w pkt 1, na pokrycie kosztów związanych z poborem tych dochodów.
2. Upoważnia się państwowe jednostki budżetowe realizujące, w drodze egzekucji administracyjnej, dochody budżetu państwa (nie będące podatkami) do przeznaczania 5% uzyskanych dochodów na opłacenie należnej organom egzekucyjnym opłaty określonej w art. 66 ustawy z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji (Dz.U. z 1991 r. Nr 36, poz. 161, z 1992 r. Nr 20, poz. 78, z 1993 r. Nr 28, poz. 127, z 1995 r. Nr 85, poz. 426, z 1996 r. Nr 43, poz. 189 i Nr 146, poz. 680, z 1997 r. Nr 137, poz. 926 i Nr 141, poz. 943 i 944 oraz z 1998 r. Nr 162, poz. 1126).

Art. 9.

1. W 2001 r. będą realizowane zobowiązania budżetu państwa z tytułu dopłat

do należnego bankom oprocentowania kredytów bankowych udzielonych do dnia 31 grudnia 1993 r. na podstawie rozporządzeń Rady Ministrów:

- 1) z dnia 21 maja 1991 r. w sprawie zakresu, zasad i trybu udzielania kredytobiorcom pomocy ze środków budżetowych w 1991 r. w spłacie części należnego bankom oprocentowania od kredytów (Dz.U. Nr 50, poz. 217),
 - 2) z dnia 3 marca 1992 r. w sprawie szczegółowego zakresu, zasad i trybu finansowania z budżetu państwa dopłat do oprocentowania kredytów bankowych udzielonych w roku 1992 (Dz.U. Nr 24, poz. 102),
 - 3) z dnia 14 kwietnia 1993 r. w sprawie szczegółowego zakresu, zasad i trybu finansowania z budżetu państwa dopłat do oprocentowania kredytów bankowych udzielonych w roku 1993 (Dz.U. Nr 30, poz. 137).
2. Upoważnia się ministra właściwego do spraw finansów do zawarcia odpowiednich umów na dopłaty, o których mowa w ust. 1, do kredytów bankowych udzielonych do dnia 31 grudnia 1993 r.

Art. 10.

Upoważnia się ministra właściwego do spraw finansów do przekazania instytucjom ubezpieczeniowym środków finansowych w wysokości wynikającej z zastosowania ulg w składkach za ubezpieczenia komunikacyjne AC dla inwalidów wojennych i wojskowych, uprawnionych do tych ulg na podstawie odrębnych przepisów.

Art. 11.

Minister właściwy do spraw gospodarki określi, w drodze rozporządzenia, szczegółowe zasady udzielania i wykorzystania dotacji przeznaczonej na finansowanie restrukturyzacji zatrudnienia w przemyśle hutnictwa żelaza i stali, ujętej w budżecie państwa w części, której dysponentem jest minister właściwy do spraw gospodarki, a w szczególności określi tryb udzielania, sposób wykorzystania i rozliczania dotacji oraz warunki uzyskania przez pracowników hutnictwa żelaza i stali uprawnień do osłon socjalnych, zasady, tryb przyznawania, ustalania kwot oraz obliczania i wypłacania osłon socjalnych dla pracowników przemysłu hutnictwa żelaza i stali.

Art. 12.

1. Minister właściwy do spraw gospodarki określi, w drodze rozporządzenia, szczegółowe zasady udzielania i wykorzystania dotacji przeznaczonej dla górnictwa soli, rud cynku i ołowiu, barytu i węgla brunatnego wydobywanego metodą głębinową,

ujętej w budżecie państwa w części, której dysponentem jest minister właściwy do spraw gospodarki, a w szczególności określi tryb udzielania, sposób wykorzystania i rozliczania dotacji.

2. Minister właściwy do spraw gospodarki określi, w drodze rozporządzenia, szczególne zasady przyznawania osłon socjalnych dla zatrudnionych pod ziemią pracowników górnictwa soli, rud cynku i ołowiu, barytu i węgla brunatnego wydobywanego metodą głębinową w ramach dotacji ujętej w budżecie państwa w części, której dysponentem jest minister właściwy do spraw gospodarki, a w szczególności określi warunki uzyskania uprawnień do urlopu górniczego lub zasiłku socjalnego oraz sposób obliczania i tryb wypłacania świadczeń socjalnych z tytułu urlopów górniczych i zasiłków socjalnych.

Art. 13.

Minister właściwy do spraw gospodarki określi, w drodze rozporządzenia, szczególne zasady udzielania i wykorzystania dotacji przeznaczonej na finansowanie restrukturyzacji zatrudnienia w przemyśle koksowniczym, ujętej w budżecie państwa w części, której dysponentem jest minister właściwy do spraw gospodarki, a w szczególności określi tryb udzielania, sposób wykorzystania i rozliczania dotacji oraz warunki uzyskania przez pracowników koksownictwa uprawnień do osłon socjalnych, zasady, tryb przyznawania, ustalania kwot oraz obliczania i wypłacania osłon socjalnych dla pracowników tego przemysłu.

Art. 14.

1. Upoważnia się ministra właściwego do spraw finansów do dokonywania przeniesień kwoty środków na uposażenia, nagrody roczne i pozostałe należności żołnierzy i funkcjonariuszy - pomiędzy częściami i działami - odpowiednio na wniosek Ministra Obrony Narodowej, Ministra Sprawiedliwości, ministra właściwego do spraw wewnętrznych oraz Szefa Urzędu Ochrony Państwa.
2. Upoważnia się Ministra Sprawiedliwości do dokonywania przeniesień limitów zatrudnienia i środków na wynagrodzenia pomiędzy grupami osób będących sędziami i prokuratorami oraz asesorami i aplikantami, określonymi w załączniku do ustawy budżetowej.

Art. 15.

1. Upoważnia się ministra właściwego do spraw finansów do dokonywania w ciągu roku wzajemnych przeniesień wydatków planowanych na obsługę długu publicz-

nego Skarbu Państwa pomiędzy częściami przeznaczonymi na obsługę długu zagranicznego Skarbu Państwa oraz obsługę długu krajowego Skarbu Państwa.

2. Upoważnia się ministra właściwego do spraw finansów do dokonywania w ciągu roku transakcji finansowych na instrumentach pochodnych, polegających na wymianie płatności odsetkowych, z których uzyskane środki finansowe pomniejszają wydatki związane z kosztami obsługi długu krajowego lub zagranicznego.
3. Upoważnia się ministra właściwego do spraw finansów do dokonywania w ciągu roku transakcji finansowych na instrumentach pochodnych, polegających na wymianie płatności kapitałowych, z których uzyskane środki finansowe pomniejszają rozchody w części krajowej lub zagranicznej.

Art. 16.

Do dokonywania przeniesień limitów zatrudnienia i środków na wynagrodzenia, o których mowa w art. 14 ust. 2, oraz do przeniesień środków i wydatków, o których mowa w art. 14 ust. 1 i art. 15 ust. 1, nie stosuje się ograniczeń określonych w art. 96 ust. 2 ustawy z dnia 26 listopada 1998 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 155, poz. 1014, z 1999 r. Nr 38, poz. 360, Nr 49, poz. 485, Nr 70, poz. 778 i Nr 110, poz. 1255 oraz z 2000 r. Nr 6, poz. 69, Nr 12, poz. 136, Nr 48, poz. 550 i Nr 95, poz. 1041).

Art. 17.

1. Wydatki budżetowe ujęte w budżecie państwa w części obrona narodowa przeznaczone na realizację programów modernizacji technicznej Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej, nie mogą być wykorzystane na inne cele.
2. W przypadku wystąpienia oszczędności w wydatkach planowanych w dziale obrona narodowa upoważnia się ministra właściwego do spraw finansów do ich przeznaczenia na realizację programów, o których mowa w ust. 1.

Art. 18.

Wydatki budżetowe ujęte w budżecie państwa w części, której dysponentem jest minister właściwy do spraw gospodarki, przeznaczone na realizację programów reformy górnictwa węgla kamiennego, restrukturyzacji przemysłu hutnictwa żelaza i stali, koksownictwa oraz górnictwa siarki, nie mogą być wykorzystane na inne cele.

Art. 19.

1. W przypadku nie przekazania przez Ministra Obrony Narodowej zakresu częstotliwości na potrzeby operatorów UMTS, środki przewidziane na uzupełnienie finansowania wydatków na techniczną modernizację armii, przeznacza się na:
 - 1) zakupy uzbrojenia – do kwoty nie przekraczającej 100.000 tys. zł,
 - 2) koszty integracji z Unią Europejską – do kwoty nie przekraczającej 170.000 tys. zł.
2. Upoważnia się ministra właściwego do spraw finansów do dokonania, w zakresie określonym w ust. 1, odpowiednich zmian w budżecie państwa.

Art. 20.

1. Upoważnia się ministra właściwego do spraw finansów do dokonywania w roku 2001 refundacji, o której mowa w art. 36 ust. 4 pkt 2 i 3 oraz ust. 5 i 6 ustawy z dnia 10 maja 1990 r. - Przepisy wprowadzające ustawę o samorządzie terytorialnym i ustawę o pracownikach samorządowych (Dz.U. Nr 32, poz. 191, Nr 43, poz. 253 i Nr 92, poz. 541, z 1991 r. Nr 34, poz. 151, z 1992 r. Nr 6, poz. 20, z 1993 r. Nr 40, poz. 180, z 1994 r. Nr 1, poz. 3 i Nr 65, poz. 285, z 1996 r. Nr 23, poz. 102 i Nr 106, poz. 496 oraz z 1997 r. Nr 9, poz. 43).
2. W zakresie ustalonym w ust. 1 mają zastosowanie tryb i terminy określone w rozporządzeniu wydanym na podstawie art. 36 ust. 8 ustawy, o której mowa w ust. 1.

Art. 21.

Ilekroć w ustawie jest mowa o ministrze właściwym do spraw finansów należy przez to rozumieć odpowiednio ministra właściwego do spraw budżetu, ministra właściwego do spraw finansów publicznych lub ministra właściwego do spraw instytucji finansowych.

Art. 22.

Ustawa wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

UZASADNIENIE

W wykonaniu postanowień Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej zasady i tryb wykonywania ustawy budżetowej określone zostały w ustawie z dnia 26 listopada 1998 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 155, poz. 1014 z późn. zmianami), ustalającej obowiązujące generalne zasady w tym zakresie.

W przedkładanym projekcie zawarte zostały regulacje, które w zakresie gromadzenia dochodów i dokonywania wydatków budżetu państwa będą obowiązywały tylko w roku 2001 oraz regulacje, których umieszczenie dotychczas w ustawach budżetowych budziło wątpliwości.

Postanowienia art. 1 projektu mają na celu ograniczenie, do określonych kwot, ubytku dochodów budżetu państwa z tytułu ustanowienia kontyngentów i plafonów taryfowych; regulacje w tym zakresie zawierały dotychczas ustawy budżetowe.

W związku z ustaleniami podjętymi w wyniku przeprowadzonej w Warszawie w dniach 26-27 września 2000 r. kolejnej rundy negocjacyjnej z Komisją Europejską w sprawie liberalizacji handlu towarami rolnymi pomiędzy Polską i Unią Europejską został zakończony pierwszy etap liberalizacji obrotów towarami rolnymi w zakresie towarów "wrażliwych".

Zawarte porozumienie przesądza o zliberalizowaniu poziomu stawek celnych oraz udzieleniu preferencji celnych polegających na przyznaniu przez Polskę kontyngentów taryfowych ilościowych na niektóre towary rolne (towary "wrażliwe" objęte działaniami interwencyjnymi i ochronnymi) pochodzące z państw Unii Europejskiej w 2001 r.

Według szacunków, przewidywana wartość ubytków dochodów budżetowych z tytułu cła w związku z bezcłowym importem "wrażliwych" towarów rolnych pochodzących z państw Unii Europejskiej w ramach ustanowionego w roku 2001 kontyngentu taryfowego daje możliwość ustalenia limitu na kwotę 920 mln zł.

Upoważnienie proponowane w art. 2 stanowi realizację zadań wynikających z zarządzania długiem Skarbu Państwa, rozszerza uprawnienia Ministra Finansów określone w art. 41 ustawy z dnia 26 listopada 1998 r. o finansach publicznych.

Postanowienia art. 3 projektu ustawy były dotychczas ujmowane w ustawach budżetowych; ich celem jest stworzenie podstawy prawnej do udzielenia dotacji podmiotowej - zgodnie z art. 73 ust. 1 ustawy o finansach publicznych zakres dotacji podmiotowej wymaga ustawowego określenia.

W art. 4 określone zostały zadania własne jednostek samorządu terytorialnego na realizację których mogą zostać udzielone z budżetu państwa dotacje celowe, co stanowi - w stosunku do postanowień ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego w latach 1999-2001 rozszerzenie zakresu dotowania z budżetu państwa zadań własnych jednostek samorządu terytorialnego.

Postanowienia art. 5 projektu ustawy są związane z regulacją, przyjętą w ustawie o dochodach jednostek samorządu terytorialnego w latach 1999-2001 oraz niektórych innych ustaw, umożliwiającą zarządom jednostek samorządu terytorialnego w roku 2001 dokonywanie zmiany przeznaczenia (do 15% planowanej kwoty) dotacji otrzymanych z budżetu państwa. Celem proponowanych regulacji jest zapewnienie informacji, wojewodom i Ministrowi Finansów, o dokonanych zmianach.

Proponowane postanowienia art. 6 umożliwią ministrowi właściwemu do spraw oświaty i wychowania przeprowadzenie centralnych zakupów autobusów szkolnych przeznaczonych na dowożenie dzieci do szkół oraz wyposażenia pracowni internetowych w sprzęt komputerowy i oprogramowanie dla gimnazjów prowadzonych przez jednostki samorządu terytorialnego. Podobne upoważnienie było zawarte w ustawie budżetowej na rok 2000 i dotyczyło przeprowadzania centralnych zakupów autobusów szkolnych przeznaczonych na dowożenie dzieci do szkół i zakupu wyposażenia pracowni internetowych w szkołach w sprzęt komputerowy i oprogramowanie.

W art. 7 określona została wysokość odpisu na fundusz administracyjny Kasy Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego od funduszu składkowego i od funduszu emerytalno-rentowego; ustawa z dnia 20 grudnia 1990 r. o ubezpieczeniu społecznym rolników (Dz.U. z 1998 r. Nr 7, poz. 25 z późn. zmianami) określa jedynie maksymalną wysokość omawianego odpisu, stąd istnieje potrzeba ustalenia jego wysokości w danym roku budżetowym. Regulacje w tym zakresie zawierane były dotychczas w ustawach budżetowych.

Postanowienia art. 8 również zostały przeniesione z ustaw budżetowych i mają na celu zarówno zwiększenie skuteczności egzekwowania niepodatkowych dochodów budżetu państwa jak i sfinansowanie jej kosztów.

Postanowienia art. 9 są związane z dyspozycją art. 69 ust. 4 pkt 4 ustawy o finansach publicznych, obligującą do ustawowego określenia zakresu dopłat z budżetu

państwa do oprocentowania kredytów bankowych; dotychczas postanowienia te zawierane były w ustawach budżetowych.

Regulacje zawarte w art. 10 stwarzają podstawę do przekazania instytucjom ubezpieczeniowym środków finansowych w wysokości wynikającej z zastosowania ulg w składkach za ubezpieczenia komunikacyjne AC dla inwalidów wojennych i wojskowych, uprawnionych do tych ulg na podstawie odrębnych przepisów.

Proponowane dyspozycje art. 11 i 12 są związane z postanowieniami art. 34 ustawy budżetowej na rok 2001 i stwarzają podstawę do wydania przepisu wykonawczego do tych postanowień; dotychczas te regulacje były zamieszczane w ustawach budżetowych.

Przepis art. 13 wiąże się z realizacją, przyjętego przez Radę Ministrów w dniu 2 października 2000 r., programu restrukturyzacji polskiego przemysłu kokso-wniczego.

Regulacje zawarte w art. 14 projektu, upoważniają ministra właściwego do spraw finansów do dokonywania przeniesień kwoty środków na uposażenia, nagrody roczne i pozostałe należności żołnierzy i funkcjonariuszy - pomiędzy częściami i działami - odpowiednio na wniosek Ministra Obrony Narodowej, Ministra Sprawiedliwości, ministra właściwego do spraw wewnętrznych oraz Szefa Urzędu Ochrony Państwa; Ministra Sprawiedliwości do dokonywania przeniesień limitów zatrudnienia i środków na wynagrodzenia pomiędzy sędziami i prokuratorami oraz asesorami i aplikantami, gdyż w świetle postanowień ustawy o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej i ustawy o finansach publicznych nie byłoby to możliwe, a w dotychczasowej praktyce było uzasadnione i niezbędne.

Art. 15 ma na celu umożliwienie płynnego, dostosowanego do potrzeb, dokonywania przeniesień wydatków planowanych na obsługę długu publicznego Skarbu Państwa i wykorzystanie środków finansowych z transakcji wymiany płatności odsetkowych i kapitałowych na określone, w ust. 2 i 3, cele.

Proponowane postanowienia art. 16 przewidują nie stosowanie ograniczeń (określonych w art. 96 ust. 3 ustawy o finansach publicznych - do 5% w rozdziale klasyfikacji wydatków) przeniesień środków na wynagrodzenia pomiędzy sędziami i prokuratorami oraz asesorami i aplikantami a także wydatków planowanych na obsługę długów: zagranicznego i krajowego Skarbu Państwa.

Regulacje, zawarte w art. 17 projektu, zakazują wykorzystania na inne cele wydatków planowanych na realizację programów modernizacji Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej oraz upoważniają do ich zwiększenia w przypadku wystąpienia oszczędności w innych wydatkach planowanych w dziale obrona narodowa.

Dyspozycje, zawarte w art. 18 projektu ustawy, mają na celu uniemożliwienie przeznaczenia na inne cele wydatków zaplanowanych w budżecie na realizację programów reformy górnictwa węgla kamiennego, restrukturyzacji przemysłu hutnictwa żelaza i stali, koksownictwa oraz górnictwa siarki.

Postanowienia art. 19 określają przeznaczenie środków, w przypadku nie wykorzystania rezerwy celowej przeznaczonej na uzupełnienie finansowania wydatków na techniczną modernizację armii. Proponuje się wykorzystanie środków na zakupy uzbrojenia oraz koszty integracji z Unią Europejską. Ponadto omawiane przepisy upoważniają ministra właściwego do spraw finansów do dokonania zmian w budżecie państwa.

Z przepisów ustawy z dnia 10 maja 1990 r. - Przepisy wprowadzające ustawę o samorządzie terytorialnym i ustawę o pracownikach samorządowych (Dz.U. Nr 32, poz. 191 z późn. zmianami) wynika, że Skarb Państwa przejmuje między innymi zobowiązania i wierzytelności organów władzy działających przed rokiem 1990, dotyczące infrastruktury technicznej, socjalnej i usługowej, w zakresie rzeczowym wynikającym z umów zawartych przez te organy ze spółdzielniami mieszkaniowymi, w związku kompleksową realizacją budownictwa mieszkaniowego oraz wynikające z prawomocnych orzeczeń sądowych i decyzji administracyjnych wydanych przed dniem 27 maja 1990 r., a także powstałe w związku z wykonywaniem tych orzeczeń i decyzji. Zgodnie z postanowieniami art. 36 ust. 5 i 6 omawianej ustawy refundowane są środki własne spółdzielni mieszkaniowych i gmin wydatkowane na spłaty kredytów bankowych zaciągniętych na finansowanie realizacji inwestycji infrastrukturalnych oraz środki własne przeznaczone przez gminy i spółdzielnie na finansowanie tych inwestycji, w zakresie rzeczowym wynikającym z umów, w latach 1996-2000. W związku z tym, że zobowiązania nie zostały w pełni uregulowane, niezbędne jest stworzenie podstaw do ich dalszego regulowania co zostało przewidziane art. 20 projektu.



SEKRETARZ
KOMITET INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ
Jacek Saryusz-Wolski

Sekr.Min. JSW/18.18 /2000/DHP-jm

Warszawa, 15.11.2000r.

Pani

Jolanta Rusiniak

p.o. Sekretarza Rady Ministrów

Opinia o zgodności projektu ustawy budżetowej na rok 2001 oraz projektu ustawy o wykonaniu budżetu państwa w roku 2001, z prawem Unii Europejskiej, wyrażona na podstawie art. 2 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Komitecie Integracji Europejskiej (Dz. U. Nr 106, poz. 494) przez Sekretarza Komitetu Integracji Europejskiej, Ministra Jacka Saryusz-Wolskiego, działającego z upoważnienia Przewodniczącego Komitetu Integracji Europejskiej.

W związku z przedłożonym projektem ustawy budżetowej na rok 2001 oraz projektem ustawy o wykonaniu budżetu państwa w roku 2001 (pismo nr BP-8-031_A/2000/1625) pozwalam sobie wyrazić następującą opinię:

Budżet państwa nie jest objęty zakresem prawa europejskiego, wyłączwszy te jego elementy, które dotyczą parametrów ekonomicznych określanych jako kryteria konwergencji i ujętych w Protokołach w sprawie postępowania w celu zapobieżenia nadmiernemu deficytowi budżetowemu oraz w sprawie kryteriów konwergencji. Protokoły te stanowią rozwinięcie postanowień art. 104c oraz 109j Traktatu o ustanowieniu Wspólnoty Europejskiej. Wskazane kryteria ustalone zostały w związku z realizacją unii gospodarczej i walutowej. Mają one jednak charakter ekonomiczny, a nie prawny i dotyczą **tylko państw członkowskich Unii Europejskiej**.

W konkluzji stwierdzam, że projekt ustawy budżetowej na rok 2001 oraz projekt ustawy o wykonaniu budżetu państwa w roku 2001 nie są objęte prawem Unii Europejskiej.

Z poważaniem,

Do uprzejmej wiadomości:

Pan Jarosław Bauc

Minister Finansów

SEKRETARZ
Komitetu Integracji Europejskiej
Jacek Stanisław Wolski
Sekretarz Stenu

Tłoczono z polecenia Marszałka Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej

Skierowano do druku 16 listopada 2000 r.

Cena - 0,75 zł + 22% VAT





SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

III kadencja
Prezes Rady Ministrów
RM 10-149-00

Druk nr 2374-A
Warszawa, 11 stycznia 2001 r.

Pan
Maciej Płażyński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku.

Uprzejmie przedstawiam **AUTOPOPRAWKĘ** do przekazanego Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej w dniu 16 listopada 2000 r. projektu ustawy

- **o wykonywaniu budżetu państwa w roku 2001.**

Z wyrazami szacunku

(-) Jerzy Buzek

A u t o p o p r a w k a
do projektu ustawy o wykonywaniu budżetu państwa
w roku 2001

W projekcie ustawy o wykonywaniu budżetu państwa w roku 2001 wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 4:

- a) w ust. 3 w pkt 1 wyrazy „pkt 1-3” zastępuje się wyrazami „1 i 3”,
- b) dodaje się nowy ust. 4 w brzmieniu:

„4. Minister właściwy do spraw oświaty i wychowania w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów określi, w drodze rozporządzenia, zasady i tryb udzielania dotacji, o których mowa w ust. 1 pkt 2, z uwzględnieniem skutków finansowych powstałych w 2000 roku dla jednostek samorządu terytorialnego w wyniku zmiany zasad wynagradzania nauczycieli, określonych w art. 30 ust. 5 pkt 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. - Karta Nauczyciela (Dz.U. z 1997 r. Nr 56, poz. 357, z 1998 r. Nr 106, poz. 668 i Nr 162, poz. 1118 oraz z 2000 r. Nr 12, poz. 136, Nr 19, poz. 239, Nr 22, poz. 291 i Nr 122, poz. 1323) oraz w wyniku zmiany ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz.U. Nr 9, poz. 31 i Nr 101, poz. 444, z 1992 r. Nr 21, poz. 86, z 1994 r. Nr 123, poz. 600, z 1996 r. Nr 91, poz. 409 i Nr 149, poz. 704, z 1997 r. Nr 5, poz. 24, Nr 107, poz. 689, Nr 121, poz. 770 i Nr 123, poz. 780, z 1998 r. Nr 106, poz. 668, Nr 150, poz. 983 i Nr 160, poz. 1058 oraz z 2000 r. Nr 88, poz. 283, Nr 95, poz. 1041 i Nr 122, poz. 1315).”

- c) dotychczasowy ust. 4 otrzymuje oznaczenie ust. 5,
- d) dodaje się ust. 6 i 7 w brzmieniu:

„6. O przeznaczeniu dotacji, o których mowa w ust. 1 pkt 2, decyduje organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego.

7. Do rozliczenia dotacji, o których mowa w ust. 1 pkt 2, nie mają zastosowania postanowienia art. 93 ustawy z dnia 26 listopada 1998 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 155, poz. 1014, z 1999 r. Nr 38, poz. 360, Nr 49, poz. 485, Nr 70, poz. 778 i Nr 110, poz. 1255 oraz z 2000 r. Nr 6, poz. 69, Nr 12, poz. 136, Nr 48, poz. 550, Nr 95, poz. 1041, Nr 119, poz. 1251 i Nr 122, poz. 1315).”,
- 2) w art. 16 wyrazy „ustawy z dnia 26 listopada 1998 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 155, poz. 1014, z 1999 r. Nr 38, poz. 360, Nr 49, poz. 485, Nr 70, poz. 778 i Nr 110, poz. 1255 oraz z 2000 r. Nr 6, poz. 69, Nr 12, poz. 136, Nr 48, poz. 550 i Nr 95, poz. 1041)” zastępuje się wyrazami „ustawy, o której mowa w art. 4 ust. 7.”,
- 3) w art. 19 w ust. 1 w pkt 2 kwotę „170.000 tys. zł” zastępuje się kwotą „140.000 tys. zł”,
- 4) po art. 21 dodaje się nowy art. 22 w brzmieniu:
- „Art. 22 1. Ze środków specjalnych, o których mowa w art. 21 ust. 1 pkt 1 ustawy wymienionej w art. 4 ust. 7, gromadzonych na podstawie odrębnych ustaw, z wyjątkiem środków specjalnych ujętych w częściach budżetu państwa, których dysponentami są wojewodowie, dokonuje się wpłaty do budżetu państwa w wysokości 15% planowanych wpływów.
2. Wpłata, o której mowa w ust. 1, jest przekazywana do budżetu państwa w częściach, co kwartał, w wysokości 25% wpłaty w terminie 20 dni po zakończeniu kwartału, a za IV kwartał w terminie do dnia 20 grudnia 2001 r.
3. W przypadku powstania nadwyżki pomiędzy planowanym a faktycznym stanem środków obrotowych na koniec roku, dysponent środków specjalnych, o których mowa w ust. 1, w terminie 5 dni od dnia przyjęcia sprawozdania finansowego, dokona wpłaty do budżetu państwa w wysokości 15% tej nadwyżki.”;
- 5) dotychczasowy art. 22 otrzymuje oznaczenie art. 23.

U Z A S A D N I E N I E

Proponowany w pkt 1 projektu zapis jest wynikiem stanowiska, przyjętego przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego w dniu 20 września 2000 r., zgodnie z którym w przypadku braku środków budżetu państwa w 2000 r. na pokrycie zobowiązań, wynikających ze zmiany sposobu wynagradzania nauczycieli, wprowadzonych ustawą - Karta Nauczyciela, zobowiązania związane z zaciąganiem przez jednostki samorządu terytorialnego na wypłaty dla nauczycieli, zostaną tym jednostkom zrefundowane z budżetu państwa ze środków 2001 r. Zmieniona została kwota środków przewidzianych na uzupełnienie finansowania wydatków na techniczną modernizację armii, przeznaczoną na koszty integracji z Unią Europejską, regulacje w tym zakresie ujęte zostały w pkt 3 projektu autopoprawki.

Na rachunki środków specjalnych odprowadzane są przychody w wysokości 2,8 mld złotych (wg projektu ustawy budżetowej na 2001 rok), co stanowi blisko 1,8% wpływów stanowiących dochody budżetu państwa. Środki te nie mogą być wydatkowane inaczej niż na cele, na które zostały utworzone, w tym nie mogą służyć zmniejszeniu deficytu budżetowego. Większość środków zgromadzonych na środkach specjalnych wydatkowana jest na premie i nagrody pracowników administracji rządowej. Proponowane zmiany ustawowe zmierzają do odzyskania części środków zgromadzonych na rachunkach środków specjalnych i włączenia ich do dochodów budżetu państwa, co pozwoli na finansowanie nimi najpotrzebniejszych wydatków. Zmiany nie będą dotyczyły środków specjalnych gromadzonych: 1) na podstawie art. 21 ust. 1 pkt 2-4 ustawy o finansach publicznych, gdyż byłoby to niecelowe, 2) na podstawie uchwał jednostek samorządu terytorialnego, gdyż stanowiłoby to formę ich opodatkowania, 3) przez jednostki budżetowe podległe wojewodom.

Dodatkowe dochody budżetu państwa wynikające z proponowanego rozwiązania wyniosą ok. 376 mln zł.