



SEJM  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

III kadencja

Prezes Rady Ministrów  
RM 10-23-01

Druk nr 2702  
Warszawa, 15 marca 2001 r.

Pan  
Maciej Płażyński  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku.

Na podstawie art. 118 ust. 1 i art. 123 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

- o zmianie ustawy o administrowaniu obrotem z zagranicą towarami i usługami.

Przedstawiony projekt ustawy Rada Ministrów uznała za pilny, ze względu na konieczność zwiększenia możliwości reagowania przez polskich importerów na zmiany warunków rynkowych, co w konsekwencji powinno przyczynić się do zahamowania wzrostu cen paliw na rynku krajowym.

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Jednocześnie uprzejmie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Gospodarki.

Z poważaniem

(-) Jerzy Buzek

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy o administrowaniu obrotem z zagranicą towarami i usługami.

Art. 1.

W ustawie z dnia 11 grudnia 1997 r. o administrowaniu obrotem z zagranicą towarami i usługami (Dz.U. Nr 157, poz. 1026, z 1999 r. Nr 55, poz. 587 i Nr 101, poz. 1178 oraz z 2000 r. Nr 119, poz. 1250) w art. 9 w ust. 1 skreśla się pkt 1.

Art. 2.

Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

## U z a s a d n i e n i e

Niniejszy projekt ustawy polega na skreśleniu w ustawie z dnia 11 grudnia 1997 r. o administrowaniu obrotem z zagranicą towarami i usługami (Dz.U. Nr 157, poz. 1026, z 1999 r. Nr 55, poz. 587 i Nr 101, poz. 1178 oraz z 2000 r. Nr 119, poz. 1250) punktu 1 w art. 9 w ust. 1, ustanawiającego wymóg uzyskania pozwolenia, które uprawnia do dokonania faktycznego przywozu towarów na polski obszar celny lub wywozu towarów z polskiego obszaru celnego, jeżeli przedmiotem przywozu lub wywozu są towary, którymi obrót z zagranicą wymaga uzyskania koncesji.

Propozycja zmiany w przepisach ustawy o administrowaniu obrotem z zagranicą towarami i usługami dotyczy dwóch rodzajów działalności gospodarczej, dla których ustawa z dnia 19 listopada 1999 r. - Prawo działalności gospodarczej (Dz.U. Nr 101, poz. 1178 z późn. zm.) wprowadziła wymóg uzyskania koncesji, tj.:

- 1) obrotu materiałami wybuchowymi, bronią i amunicją oraz wyrobami i technologią o przeznaczeniu wojskowym lub policyjnym,
- 2) obrotu paliwami i energią.

Warunki prowadzenia działalności gospodarczej w zakresie obrotu towarowego z zagranicą określają natomiast przepisy stosownych ustaw.

Jednocześnie nie został uchylony obowiązek uzyskania pozwolenia, wynikający z przepisów ustawy o administrowaniu obrotem z zagranicą towarami i usługami, na

przywóz lub wywóz towarów objętych koncesjami w obrocie z zagranicą.

### Paliwa.

Warunki prowadzenia działalności gospodarczej w zakresie obrotu z zagranicą paliwami i energią określa ustawa z dnia 10 kwietnia 1997 r. Prawo energetyczne (Dz.U. Nr 54, poz. 348, z późn. zm.). Koncesje na obrót paliwami wydaje Prezes Urzędu Regulacji Energetyki.

Polski rynek paliw płynnych charakteryzuje się tym, że producenci krajowi nie zaspokajają całkowitego popytu na benzyny i oleje napędowe. W związku z tym znaczne ilości paliw są rokrocznie importowane do Polski (ok. 25% benzyn i blisko 8% olejów napędowych). Z powyższych względów swoboda w imporcie paliw jest bardzo istotną kwestią, wpływającą w znacznej mierze na sytuację konkurencyjną na rynku oraz ceny paliw.

Należy wskazać, że w opinii organizacji grupujących przedsiębiorców zajmujących się importem paliw pozwolenia przywozu nie pozwalają w sposób elastyczny reagować importerom na ciągle zmieniającą się sytuację na rynku paliw. Hamuje się w ten sposób import paliw w warunkach najbardziej sprzyjających, tj. kiedy relacje między ceną paliw z importu a ceną paliw producentów krajowych są najkorzystniejsze dla importerów.

Rezygnacja z pozwoleń na przywóz lub wywóz towarów objętych koncesjami w obrocie z zagranicą, w odniesieniu do paliw, była również rekomendowana Radzie Ministrów przez Grupę Zadaniową ds. Deregulacji i Demonopolizacji Gospodarki.

Materiały wybuchowe, broń i amunicja oraz wyroby i technologie o przeznaczeniu wojskowym lub policyjnym.

Warunki prowadzenia działalności gospodarczej w zakresie obrotu z zagranicą materiałami wybuchowymi, bronią i amunicją określa ustawa z dnia 29 listopada 2000 r. o obrocie z zagranicą towarami, technologiami i usługami o znaczeniu strategicznym dla bezpieczeństwa państwa, a także utrzymania międzynarodowego pokoju i bezpieczeństwa oraz o zmianie niektórych ustaw (Dz.U. 119, poz. 1250) - tu wprowadzono system zezwoleń.

Jednocześnie przygotowywana jest obecnie w Sejmie Rzeczypospolitej Polskiej ustawa o wykonywaniu działalności gospodarczej w zakresie wytwarzania i obrotu materiałami wybuchowymi, bronią, amunicją oraz wyrobami i technologiami o przeznaczeniu wojskowym i policyjnym. Ustawa ta ma określać warunki prowadzenia działalności gospodarczej na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej. Obrót ten (krajowy) będzie wymagał uzyskania koncesji. Niemniej jednak, jeżeli do dnia 30 czerwca 2001 r. nie zostaną ustawowo określone warunki prowadzenia działalności gospodarczej w tym zakresie, ex lege wygaśnie obowiązek uzyskania stosownej koncesji (art. 98 ustawy - Prawo działalności gospodarczej).

Powyższe ustawy w sposób rygorystyczny zapewniają kontrolę państwa nad obrotem ww. towarami i są ze sobą skorelowane. Do wniosku o zezwolenie indywidualne na obrót z zagranicą towarami o znaczeniu strategicznym, przedsiębiorca jest obowiązany dołączyć w szczególności kopię koncesji na wykonywanie działalności w zakresie

obrotu materiałami wybuchowymi, bronią i amunicją oraz wyrobami i technologiami o przeznaczeniu wojskowym lub policyjnym.

Wynikający z art. 9 ust. 1 pkt 1 ustawy o administrowaniu obrotem z zagranicą towarami i usługami obowiązek uzyskania pozwolenia na przywóz lub wywóz towarów objętych koncesjami dotyczy wyłącznie towarów koncesjonowanych w obrocie z zagranicą. Obowiązek ten zatem nie dotyczy obrotu materiałami wybuchowymi, bronią i amunicją oraz wyrobami i technologiami o przeznaczeniu wojskowym lub policyjnym (obróć z zagranicą tymi towarami został objęty systemem zezwoleń, których pozwolenia nie dotyczą, koncesje zaś przewidziano dla obrotu krajowego).

Za zlikwidowaniem pozwoleń na przywóz lub wywóz towarów objętych koncesjami w obrocie z zagranicą przemawiają następujące argumenty:

- 1) możliwość bardziej elastycznego reagowania przez importerów na zmiany warunków rynkowych,
- 2) generalna tendencja do liberalizowania gospodarki i usuwania barier administracyjnych ograniczających swobodę konkurencji.

Niniejszy projekt nowelizacji ustawy o administrowaniu obrotem z zagranicą towarami i usługami nie spowoduje negatywnych skutków finansowych dla budżetu państwa. Jest on również zgodny z prawem Unii Europejskiej i WTO.



**SEKRETARZ  
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ**  
*Jacek Saryusz-Wolski*

Skr. Min. JSW/484 /2001-mbt

Warszawa, 2.03. 2001 r.

**Pani  
Jolanta Rusiniak  
p.o. Sekretarza Rady Ministrów**

W związku z przedłożonym projektem ustawy o zmianie ustawy o administrowaniu obrotem towarowym z zagranicą towarami i usługami (pismo nr RM-10-23-01), uprzejmie informuję, że opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej została przekazana przez Sekretarza Komitetu Integracji Europejskiej, Ministra Jacka Saryusz-Wolskiego, działającego z upoważnienia Przewodniczącego Komitetu Integracji Europejskiej pismem z dnia 7 lutego 2001 r. (Skr. Min. JSW/265/2001/DHP-mbm).

W załączeniu przekazuję kopię opinii.

Z poważaniem,

**SEKRETARZ**  
Komitetu Integracji Europejskiej

2 *Jacek Saryusz-Wolski*  
Sekretarz Stanu

Do uprzejmej wiadomości:

Pan Janusz Steinhoff  
Wiceprezes Rady Ministrów  
Minister Gospodarki



**SEKRETARZ  
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ**  
*Jacek Saryusz-Wolski*

Sekr.Min. JSW / 265 / 2001 / DHP - mbm

Warszawa, 7.02.2001r.

Pan  
Janusz Steinhoff  
Wiceprezes Rady Ministrów  
Minister Gospodarki

**Opinia o zgodności projektu ustawy o zmianie ustawy o administrowaniu obrotem z zagranicą towarami i usługami, z prawem Unii Europejskiej, wyrażona na podstawie art. 2 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Komitecie Integracji Europejskiej (Dz. U. Nr 106, poz. 494) przez Sekretarza Komitetu Integracji Europejskiej, Ministra Jacka Saryusz-Wolskiego, działającego z upoważnienia Przewodniczącego Komitetu Integracji Europejskiej.**

W związku z przedłożonym projektem ustawy (pismo nr IG/VII/RK/novel.ust/022/2001/537), pozwalam sobie wyrazić następującą opinię:

- I. Przedmiotem projektowanej nowelizacji ustawy jest skreślenie w art. 9 w ust 1 punktu 1. Postanowicnie to przewiduje, iż pozwolenie na przywóz towarów na polski obszar celny lub na wywóz towarów z polskiego obszaru celnego, zwane dalej "pozwoleniem", jest wymagane, jeżeli przedmiotem przywozu lub wywozu są towary, którymi obrót z zagranicą wymaga uzyskania koncesji.
- II. Projektowana nowelizacja ustawy związana jest z wejściem w życie od 1 stycznia 2001r. ustawy z dnia 19 listopada 1999r. – Prawo działalności gospodarczej, która przewiduje, iż w zakresie obrotu z zagranicą wymagane są koncesje jedynie w odniesieniu do materiałów wybuchowych, broni i amunicji, wyrobów i technologii o przeznaczeniu wojskowym lub policyjnym oraz obrotu paliwami i energią.



III. Projektowana nowelizacja ustawy poprzez jej liberalizacyjny charakter spowoduje ułatwiony dostęp do polskiego rynku dla eksporterów zagranicznych co nie narusza postanowień Układu Europejskiego.

IV. W konkluzji stwierdzam że projektowana ustawa o zmianie ustawy o administrowaniu obrotem z zagranicą towarami i usługami, jest zgodna z prawem Unii Europejskiej.

Z poważaniem,



Do uprzejmej wiadomości:

Pani Jolanta Rusiniak  
p.o. Sekretarza Rady Ministrów

---

Tłoczono z polecenia Marszałka Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej

---

Skierowano do druku 16 marca 2001 r.

---

Cena - 0,48 zł + 22% VAT

---

