



SEJM  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ  
III kadencja

Prezes Rady Ministrów  
RM 10-128-00

Druk nr 2343  
Warszawa, 9 listopada 2000 r.

Pan  
Maciej Płażyński  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku.

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

**- o zmianie ustawy o wyrobie i rozlewie wyrobów winiarskich oraz obrocie tymi wyrobami.**

W załączeniu przedstawiam opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Ponadto uprzejmie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Z wyrazami szacunku

(-) Jerzy Buzek

**USTAWA**  
z dnia 2000r.

**o zmianie ustawy o wyrobie i rozlewie wyrobów winiarskich oraz obrocie tymi wyrobami.**

*Art. 1.*

W ustawie z dnia 29 sierpnia 1997r. o wyrobie i rozlewie wyrobów winiarskich oraz obrocie tymi wyrobami (Dz. U. Nr 124, poz. 783) art. 9 - 14 otrzymują brzmienie:

„Art. 9. 1. Wykonywanie działalności gospodarczej w zakresie wyrobu lub rozlewu wyrobów winiarskich wymaga uzyskania zezwolenia, zwanego dalej „zezwoleniem”.  
2. Zezwolenie na wyrób wyrobów winiarskich może dotyczyć również rozlewu wytworzonych wyrobów.

Art. 10. Organem właściwym w sprawach wydania, odmowy wydania i cofnięcia zezwolenia jest minister właściwy do spraw rynków rolnych, zwany dalej „organem zezwalającym”.

Art. 11. 1. Wniosek o wydanie zezwolenia, poza wymaganiami określonymi przepisami o działalności gospodarczej, powinien ponadto zawierać informacje dotyczące:

- 1) zdolności produkcyjnych posiadanych urządzeń technicznych w skali roku,
  - 2) rodzaju przerabianego surowca.
2. Do wniosku, o którym mowa w ust. 1, dołącza się:
- 1) dokument potwierdzający tytuł prawny wnioskodawcy do obiektów budowlanych, w których ma być wykonywana działalność gospodarcza objęta wnioskiem,
  - 2) zaświadczenia właściwego urzędu skarbowego oraz Zakładu Ubezpieczeń Społecznych stwierdzające, że wnioskodawca nie zalega wobec nich z wpłatami należności,
  - 3) zaświadczenie o niekaralności osób kierujących działalnością przedsiębiorcy ubiegającego się o zezwolenie, za przestępstwa przeciwko mieniu i wiarygodności dokumentów,
  - 4) pozytywną opinię techniczno-technologiczną w zakresie wyrobu lub rozlewu wyrobów winiarskich wydaną przez właściwego, ze względu na planowane miejsce wykonywania działalności gospodarczej, wojewódzkiego inspektora skupu i przetwórstwa artykułów rolnych, potwierdzającą spełnianie przez przedsiębiorcę warunków, o których mowa w art. 12 ust. 1 pkt 1 i 2,
  - 5) zaświadczenia komendanta powiatowego Państwowej Straży Pożarnej, powiatowego inspektora sanitarnego oraz wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska stwierdzające, że obiekty budowlane i urządzenia techniczne przeznaczone do wykonywania działalności gospodarczej objętej wnioskiem spełniają wymagania określone w przepisach o ochronie przeciwpożarowej, sanitarnych i o ochronie środowiska.

Art. 12. 1. Zezwolenie wydaje się, jeżeli:

- 1) przedsiębiorca dysponuje obiektami budowlanymi wyposażonymi w:
  - a) zbiorniki do magazynowania i przechowywania wyrobów winiarskich, których całkowita pojemność technologiczna powinna wynosić co najmniej 50% miesięcznej wielkości produkcji win gronowych, 75 % miesięcznej wielkości produkcji napojów fermentowanych, a w przypadku rozlewu wyrobów winiarskich pojemność technologiczna zbiorników powinna być równa miesięcznej wielkości rozlewu,
  - b) urządzenia filtracyjne zapewniające uzyskanie wymaganej klarowności wyrobów winiarskich,
  - c) urządzenia do przygotowywania opakowań jednostkowych, w szczególności urządzenia do ich mycia i dezynfekcji,
  - d) urządzenia do napełniania opakowań jednostkowych,
- 2) w obiektach produkcyjnych znajduje się laboratorium umożliwiające przeprowadzanie analiz fizykochemicznych produkowanych i rozlewanych wyrobów winiarskich w zakresie spełniania przez nie wymogów określonych w odrębnych przepisach,
- 3) wniosek spełnia warunki określone w art. 11 ust. 1,
- 4) do wniosku dołączono dokumenty, o których mowa w art. 11 ust. 2.

2. Warunki, o których mowa w ust. 1 pkt 1 lit. c) i d) nie dotyczą przedsiębiorców ubiegających się o uzyskanie zezwolenia na produkcję wyrobów winiarskich bez ich rozlewu do opakowań jednostkowych.

3. Zezwolenie określa w szczególności:

- 1) rodzaj działalności gospodarczej objętej zezwoleniem,
- 2) wielkość produkcji w skali roku zgodną ze zdolnościami produkcyjnymi posiadanych przez przedsiębiorcę urządzeń technicznych,
- 3) miejsce wykonywania działalności gospodarczej.

Art. 13. W razie powzięcia przez organ zezwalający informacji lub stwierdzenia okoliczności uzasadniających cofnięcie zezwolenia, organ ten wszczyna z urzędu postępowanie w tej sprawie.

Art. 14. 1. Przedsiębiorca, który uzyskał zezwolenie, oprócz wymagań określonych odrębnymi przepisami, jest obowiązany ponadto do:

- 1) wdrożenia systemu wewnętrznej kontroli, obejmującego w szczególności:
  - a) częstotliwość i sposób pobierania próbek do badań jakościowych,
  - b) metody badań,
  - c) sposób postępowania z produktami nie odpowiadającymi wymaganiom jakościowym,
- 2) dysponowania planem zakładu obejmującym w szczególności pomieszczenia produkcyjne, magazynowe, socjalne i sanitarne, z zaznaczeniem:
  - a) linii technologicznych,
  - b) dróg przemieszczania surowców i produktów gotowych,
  - c) stanowisk pracy,
- 3) stosowania Polskich Norm dotyczących wyrobu i rozlewu wyrobów winiarskich,
- 4) wyznaczenia osoby odpowiedzialnej za kontrolę jakości,

2. W przypadku zakończenia działalności gospodarczej określonej w zezwoleniu przedsiębiorca jest obowiązany zawiadomić o tym, w terminie 14 dni, organ zezwalający.”

**Art. 2.**

Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2001 r., z tym że art. 14 ust. 1 pkt 3 ustawy wymienionej w art. 1 obowiązuje do dnia uzyskania przez Rzeczypospolitą Polską członkostwa w Unii Europejskiej.

## Uzasadnienie

### **I. Prawne uzasadnienie konieczności powstania projektu.**

Nowelizacja ustawy z dnia 29 sierpnia 1997r. o wyrobie i rozlewie wyrobów winiarskich oraz obrocie tymi wyrobami (Dz. U. Nr 124, poz. 783) ma na celu zapewnienie maksymalnego zabezpieczenia interesów Państwa związanych z prowadzeniem, objętej obowiązkiem uzyskania zezwolenia (od 1 stycznia 2001 r. - zgodnie z art. 96 ust. 2 pkt 8 ustawy z dnia 19 listopada 1999 r. Prawo działalności gospodarczej Dz. U. Nr 101 poz. 1178), działalności gospodarczej w zakresie wyrobu i rozlewu wyrobów winiarskich.

Zgodnie z art. 96 ust. 2 pkt 8 ww. ustawy wykonywanie działalności gospodarczej, która przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy podlegała koncesjonowaniu, z dniem wejścia w życie tejże ustawy staje się działalnością gospodarczą objętą wymogiem uzyskania zezwolenia. Art. 98 ust. 2 ww. ustawy określa jednak, że jeżeli do dnia wejścia w życie ustawy nie zostaną ustawowo określone zakres i warunki wykonywania działalności gospodarczej oraz wydawania zezwoleń, o których mowa w art. 96 ust. 2, jak też nie zostaną wskazane informacje i dokumenty wymagane do złożenia wniosku o wydanie zezwolenia, z mocy prawa wygasa obowiązek uzyskania zezwolenia.

Projekt został więc opracowany pod kątem wypełnienia wytycznych zawartych w przywołanej powyżej ustawie Prawo działalności gospodarczej.

### **II. Merytoryczne uzasadnienie konieczności powstania projektu.**

Bezpośrednią przyczyną stworzenia niniejszego projektu ustawy są dążenia do utrzymania obowiązku uzyskania zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie wyrobu i rozlewu wyrobów winiarskich oraz jednocześnie dostosowanie zasad prowadzenia tej działalności do wymogów określonych przywołaną wyżej ustawą.

Utrzymanie systemu zezwoleń, jako kontynuacja koncesji w ww. zakresie, utrudni działalność podmiotom niewiarygodnym, których celem są oszustwa gospodarcze i podatkowe. Współdziałanie organu udzielającego zezwoleń ze Szczególnym Nadzorem Podatkowym, sprawującym bezpośrednią kontrolę nad podmiotami gospodarczymi prowadzącymi tego typu działalność, pozwala na skuteczne i sprawne eliminowanie przedsiębiorców dokonujących nadużyć w ww. zakresie.

Przesłanki te wynikają z dotychczasowych doświadczeń i przekonania, że szczególne zasady i warunki podejmowania i wykonywania tego rodzaju działalności gospodarczej są niezbędne aby zabezpieczyć interes Państwa.

### **III. Krótka charakterystyka treści projektu.**

Ustawa o wyrobie i rozlewie wyrobów winiarskich oraz obrocie tymi wyrobami zawiera większość regulacji wymaganych przez art. 98 ust. 2 ustawy z dnia 21 października 1999 r. Prawo działalności gospodarczej. W związku z powyższym treść projektu zmiany ustawy zawiera jedynie warunki jakie jest obowiązany spełnić przedsiębiorca ubiegający się o wydanie zezwolenia, warunki wykonywania działalności gospodarczej objętej zezwoleniem oraz precyzuje zakres informacji i dokumentów, jakie należy dołączyć do wniosku o udzielenie zezwolenia.

Wejście w życie ustawy w znacznym stopniu wyeliminuje możliwość uzyskania zezwolenia przez podmiot niewiarygodny, źle zarządzany, posiadający zaległości z wpłatami należności budżetowych oraz zaległości z tytułu należności w stosunku do Zakładu Ubezpieczeń Społecznych, przez co nie dający prawdopodobieństwa właściwego wykonywania działalności objętej zezwoleniem i zagrażający interesom Państwa.

### **IV. Opinia na temat zgodności projektu z prawem Unii Europejskiej.**

Projekt niniejszy nie jest objęty Narodowym Programem Przygotowania do Członkostwa. Zawiera jednakże sformułowanie, przywołujące obowiązek stosowania Polskich Norm w zakresie wyrobu i rozlewu wyrobów winiarskich, które jest niezgodne z prawem Unii Europejskiej. Odwołanie się do obowiązku stosowania Polskich Norm ma na celu zapewnienie ochrony interesów konsumentów polskich wyrobów winiarskich do chwili dostosowania prawa polskiego do prawa Unii Europejskiej. Na etapie prac legislacyjnych znajdują się obecnie projekty ustaw o wyrobie i rozlewie fermentowanych i aromatyzowanych napojów winiarskich oraz o obrocie tymi wyrobami, a także o wyrobie i rozlewie win gronowych i octu winnego. Projekty te mają na celu pełną implementację przepisów prawnych Unii Europejskiej w tym zakresie, zniosą ww. zapis o obligatoryjnym stosowaniu Polskich Norm przy wyrobie i rozlewie wyrobów winiarskich i zgodnie z Narodowym Programem Przygotowania do Członkostwa powinny zostać uchwalone do końca 2002 r. Z uwagi na różnicę na etapie opracowania projektów ich zgranie było niemożliwe, natomiast konieczność dotrzymania terminu wynikającego z ustawy Prawo działalności gospodarczej i ochrony interesów

konsumentów polskich wyrobów winiarskich powoduje, że ww. projekt zmiany ustawy w przedstawionej formie powinien zostać uchwalony do dnia 31.12.2000 r..

Wejście w życie ustawy nie spowoduje skutków finansowych dla budżetu Państwa.



**SEKRETARZ  
KOMITET INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ**  
*Jacek Saryusz-Wolski*

Sekr.Min. JSW/ 1687 /2000/DHP-jm

Warszawa, 2/11 .2000r.

**Pani**

**Jolanta Rusiniak**

**p.o. Sekretarza Rady Ministrów**

**Opinia o zgodności projektu ustawy o zmianie ustawy o wyrobie i rozlewie wyrobów winiarskich oraz obrocie tymi wyrobami, wyrażona na podstawie art. 2 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Komitecie Integracji Europejskiej (Dz. U. Nr 106, poz. 494) przez Sekretarza Komitetu Integracji Europejskiej, Ministra Jacka Saryusz-Wolskiego, działającego z upoważnienia Przewodniczącego Komitetu Integracji Europejskiej.**

W związku z przedłożonym projektem ustawy o zmianie ustawy o wyrobie i rozlewie wyrobów winiarskich oraz obrocie tymi wyrobami, pozwalam sobie wyrazić następującą opinię:

- I. Projektowana nowelizacja ustawy o wyrobie i rozlewie wyrobów winiarskich oraz obrocie tymi wyrobami dotyczy materii uregulowanej w art. 43 Traktatu Ustanawiającego Wspólnotę Europejską (TWE).
- II. Projektowana nowelizacja ustawy o wyrobie i rozlewie wyrobów winiarskich oraz obrocie tymi wyrobami zastępuje wymaganą koncesję na działalność gospodarczą w zakresie wyrobu i rozlewu wyrobów winiarskich, obowiązkiem legitymowania się zezwoleniem na taką działalność (art. 9 projektowanej nowelizacji).



- III. Zgodnie z projektowaną nowelizacją ustawy o wyrobie i rozlewie wyrobów winiarskich oraz obrocie tymi wyrobami, aby otrzymać zezwolenie, przedsiębiorca powinien dysponować między innymi obiektami budowlanymi wyposażonymi w odpowiednie zbiorniki do magazynowania i przechowywania wyrobów winiarskich, urządzenia filtracyjne oraz urządzenia do przygotowania i napełniania opakowań jednostkowych (art. 12 ust. 1 pkt 1 i 2 projektowanej nowelizacji).
- IV. Projektowana nowelizacja ustawy zmniejszając ograniczenia wynikające z koncesji na działalność w zakresie wyrobu i rozlewu wyrobów winiarskich oraz obrotu tymi wyrobami, jest zgodna z prawem Unii Europejskiej dotyczącym zakładania przedsiębiorstw oraz swobody świadczenia usług.
- Zmiany systemu koncesji na system zezwoleń nie są sprzeczne z prawem Unii Europejskiej pod warunkiem, że państwo nie będzie wprowadzać nowych ograniczeń oraz będzie stopniowo zmniejszać ograniczenia istniejące (por. orzeczenie Europejskiego Trybunału Sprawiedliwości, sprawa 48/75, Royer). Projektowana regulacja nie wprowadza nowych ograniczeń w stosunku do aktualnie obowiązującego systemu.
- V. Projektowana nowelizacja ustawy o wyrobie i rozlewie wyrobów winiarskich oraz obrocie tymi wyrobami określa **wiążące dla przedsiębiorcy** wymagania (kryteria) w zakresie standardów dotyczących wyrobu i rozlewu wyrobów winiarskich (art. 14 ust. 1 projektu). Przedsiębiorca, który uzyskał zezwolenie obowiązany jest do stosowania Polskich Norm dotyczących wyrobu i rozlewu wyrobów winiarskich (art. 14 ust. 1 pkt 3 projektowanej nowelizacji). Wprowadzenie tych norm do obowiązkowego stosowania ma na celu ustalenie wymagań jakościowych dla wyrobów objętych tymi normami, a tym samym zapewnienie ochrony interesów konsumentów.
- VI. W prawie Unii Europejskiej problematyka stosowania norm, objęta jest w szczególności uregulowaniami dotyczącymi tak zwanego „nowego podejścia” do kwestii normalizacji, funkcjonującego od roku 1985 r. Nowe podejście zdefiniowane zostało w Uchwale Rady 85/C 136/01 z 07 maja 1985 r. dotyczącej nowego podejścia do harmonizacji

technicznej i norm (Dz. Urz. WE Nr C 136, z 04 czerwca 1985 r.). W powołanej uchwale Rada uznała istnienie obowiązkowych norm w poszczególnych państwach członkowskich za barierę dla handlu przyczyniającą się do niepewności podmiotów gospodarczych na terenie Wspólnoty.

VII. Powołana Uchwała zawiera Aneks I zaakceptowany przez Radę 16 lipca 1984 r. dotyczący normalizacji. Aneks ten ustanawia między innymi zasadę, na podstawie której państwa członkowskie obowiązane są konsultować swoje inicjatywy dotyczące normalizacji jeśli mogą one mieć niekorzystny wpływ na funkcjonowanie rynku wewnętrznego. Procedura uzgadniania określona została w Dyrektywie 83/189/EWG z 28 marca 1983 r. ustanawiającej procedurę dla dostarczania informacji w zakresie norm i uregulowań technicznych (Dz. Urz. WE L 109, z 26 kwietnia 1983 r.) zwaną dalej „Dyrektywą”. Ponadto Aneks przewiduje rozszerzenie zakresu działalności Wspólnoty dotyczącej harmonizacji technicznej poprzez definiowanie charakterystyk technicznych produktów przez normy z preferencją dla norm europejskich, a gdy będzie to konieczne także narodowych (jeśli zostaną spełnione warunki dla takiej działalności – w szczególności jeśli wymagać tego będzie **ochrona zdrowia i bezpieczeństwa**). Powinno zatem nastąpić zwiększenie możliwości w zakresie normalizacji z preferencją dla normalizacji na poziomie europejskim. Przyjęcie norm europejskich powinno zostać powierzone akceptacji przez europejskie instytucje normalizacyjne. Aneks ten skutkuje przesunięciem ciężaru przygotowywania i wdrażania norm z poszczególnych państw członkowskich na Wspólnotę oraz europejskie instytucje normalizacyjne. Zgodnie z nowym podejściem, w celu zapewnienia prawidłowego funkcjonowania rynku wewnętrznego, kwestie ustalenia koniecznych wymagań w zakresie bezpieczeństwa czy interesu ogólnego, powierzone zostają co do zasady **Dyrektywom**, a nie **normom** narodowym czy europejskim. Normy narodowe winny funkcjonować jedynie tymczasowo i być poddane kontroli przez Wspólnotę. Normy ustalone przez kompetentne instytucje europejskie nie są normami obowiązkowymi, jednak ich stosowanie prowadzi do wypełnienia przez produkt warunków stawianych przez Dyrektywę.

VIII. Zgodnie z Dyrektywą 98/34/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z 22 czerwca 1998 r. ustanawiającą procedurę dla dostarczania informacji w zakresie uregulowań i norm technicznych (Dz. Urz. WE Nr L 204 z 21 lipca 1998 r.), produktem jest przemysłowo

wytworzony produkt i każdy produkt rolny (art. 1 ust. 1). Norma natomiast zdefiniowana jest jako **specyfikacja techniczna** zatwierdzona przez uznane ciało normalizacyjne dla powtarzalnego lub stałego stosowania, **zgodność z którą nie jest obowiązkowa** (art. 1 ust. 4). Innymi słowy normy stosowane są na zasadzie **dobrowolności**. Stąd analizując przepis art. 14 ust. 1 pkt 3 projektowanej nowelizacji stwierdzić należy, że **bezwzględne związanie przedsiębiorcy działającego na prawie polskim Polskimi Normami jest sprzeczne z prawem Unii Europejskiej**.

Ponadto stwierdzić należy, iż Polskie Normy nie mają waloru aktów normatywnych, stąd aby miały one taki charakter, ich treść winna być włączona do właściwego aktu normatywnego, w miejsce delegacji do ich stosowania.

Będące obecnie przedmiotem prac legislacyjnych ustawy o wyrobie i rozlewie fermentowanych i aromatyzowanych napojów winiarskich oraz o obrocie tymi produktami, a także o wyrobie i rozlewie win gronowych i octu winnego oraz o obrocie tymi produktami i rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi regulujące zasady wykonywania analiz wyrobów winiarskich uzyskanych z winogron powinny mieć na celu pełną implementację przepisów prawnych Unii Europejskiej w tym zakresie, a w konsekwencji zniesienie wyżej wymienionej niezgodności.

**W konkluzji stwierdzam, że projekt ustawy o zmianie ustawy o wyrobie i rozlewie wyrobów winiarskich oraz obrocie tymi wyrobami, jest niezgodny z prawem Unii Europejskiej.**

**Jednocześnie zwracam uwagę, że zgodnie ze Stanowiskiem Negocjacyjnym, do dnia akcesji Polska wdroży *acquis communautaire* w zakresie Wspólnego Rynku Wina i nie będzie się domagała okresów przejściowych w zakresie stosowania tych przepisów. Narodowy Program Przygotowania do Członkostwa przewiduje dostosowanie prawa polskiego do prawa Unii Europejskiej w zakresie organizacji rynku wyrobów winiarskich do końca 2002 r. Dotyczy to w szczególności systemu Polskich Norm. Będące obecnie przedmiotem prac legislacyjnych ustawy o wyrobie i rozlewie fermentowanych i aromatyzowanych napojów winiarskich oraz o obrocie tymi produktami, a także o wyrobie i rozlewie win gronowych i octu winnego oraz o obrocie tymi produktami**

i rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi regulujące zasady wykonywania analiz wyrobów winiarskich uzyskanych z winogron, powinny mieć na celu pełną implementację przepisów prawnych Unii Europejskiej w tym zakresie.

Z poważaniem,

SEKRETARZ  
Komitetu Integracji Europejskiej

Jacek Sawyusz-Wolski  
Sekretarz Stanu

Do uprzejmej wiadomości:

Pan Ryszard Brzezik  
Podsekretarz Stanu  
Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi

---

Tłoczono z polecenia Marszałka Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej

Skierowano do druku 13 listopada 2000 r.

Cena - 0,66 zł + 22% VAT

