



SEJMN
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

III kadencja

PREZES RADY MINISTRÓW
RM 10-7-98

Druk nr 204

Warszawa, 18 lutego 1998 r.

Pan
Maciej Płażyński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

- o zasadach użycia Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej w 1998 r.

z prośbą o jego rozpatrzenie i uchwalenie ustawy na posiedzeniu Wysokiej Izby w dniu 19 lutego 1998 r., ponieważ - zdaniem Rządu - wymaga tego racja stanu Rzeczypospolitej Polskiej.

Jednocześnie uprzejmie informuję, że do reprezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Obrony Narodowej.

Z poważaniem

(-)Jerzy Buzek

USTAWA

z dnia

**o zasadach użycia Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej poza granicami
Rzeczypospolitej Polskiej w 1998 r.**

Art. 1.

Jednostki wojskowe (pododdziały) wydzielone z Sił Zbrojnych mogą zostać użyte w celu przyczynienia się do utrzymania międzynarodowego pokoju i bezpieczeństwa, a także niesienia pomocy humanitarnej.

Art. 2.

Rada Ministrów, po zasięgnięciu opinii Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej, postanawia o użyciu Sił Zbrojnych poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej.

Art. 3.

Rada Ministrów, w drodze rozporządzenia, określi:

- 1) szczegółowe zasady finansowania zadań związanych z działaniami jednostek wojskowych (pododdziałów) Sił Zbrojnych poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej, a także kosztów ubezpieczenia oraz świadczeń odszkodowawczych i rentowych dla żołnierzy pełniących służbę w tych jednostkach wojskowych (pododdziałach),
- 2) uprawnienia i obowiązki żołnierzy pełniących służbę w jednostkach wojskowych (pododdziałach) Sił Zbrojnych poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej.

Art. 4 .

Ustawa wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

UZASADNIENIE

Zgodnie z postanowieniami art. 117 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz.U. Nr 78, poz. 483) zasady użycia Sił Zbrojnych poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej określa ratyfikowana umowa międzynarodowa lub ustawa.

Na podstawie art. 8 ust. 2 Konstytucji jej przepisy należy stosować bezpośrednio, chyba że w sposób wyraźny stanowi ona inaczej. To ostatnie rozwiązanie nie ma jednak miejsca w wypadku dyspozycji przywołanego na wstępie art. 117, który zatem musi być wypełniony normą ustawową, najpóźniej w okresie 2 lat od daty wejścia w życie Konstytucji (art. 236 ust).

Uwzględniając brak właściwej regulacji systemowej i do czasu jej opracowania, zachodzi pilna potrzeba przyjęcia, zgodnie z uwarunkowaniami wynikającymi z przyjętych przez Polskę zobowiązań międzynarodowych, w tym zwłaszcza strategicznej decyzji o przystąpieniu do struktur Organizacji Traktatu Północnoatlantyckiego, będących generalną wytyczną polityki zagranicznej Rzeczypospolitej Polskiej, ustawy regulującej zasady użycia Sił Zbrojnych poza granicami Polski w 1998 r.

Projektowana ustawa, spełniając powyższe wymagania, nawiązuje swą treścią do tradycyjnej aktywności Polski w międzynarodowych przedsięwzięciach służących celom pokojowym.

W tym wypadku projektowana ustawa jest w szczególności odpowiedzią na rezolucję Nr 687 Rady Bezpieczeństwa Organizacji Narodów Zjednoczonych i przyjęte przez Radę Ministrów wystąpienie Rządu Stanów Zjednoczonych Ameryki Północnej w tej sprawie.

Projekt ustawy upoważnia Radę Ministrów, po zasięgnięciu opinii Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej, do tworzenia i użycia kontyngentów Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej poza granicami Polski m.in. do udziału w międzynarodowych operacjach wojskowych na małą skalę.

Przyznanie Radzie Ministrów uprawnienia do podejmowania decyzji o użyciu Sił Zbrojnych poza granicami Polski jest w pełni zgodne z konstytucyjnym podziałem kompetencji między dwa organy władzy wykonawczej, tj. Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej i Radę Ministrów. W szczególności, zgodnie z postanowieniami art. 126 ust. 2 i art. 134 Konstytucji, Prezydent stoi na straży suwerenności i bezpieczeństwa państwa oraz wykonuje uprawnienia wynikające ze sprawowania, za pośrednictwem Ministra Obrony Narodowej,

- 2 -

zwierzchnictwa nad Siłami Zbrojnymi. Stosownie do art. 136 Konstytucji Prezydent zarządza, na wniosek Prezesa Rady Ministrów, powszechną lub częściową mobilizację i użycie sił zbrojnych do obrony Rzeczypospolitej Polskiej. Konstytucja nie przyznała natomiast Prezydentowi analogicznych uprawnień w odniesieniu do użycia Sił Zbrojnych poza granicami kraju, np. do celów ich udziału w siłach międzynarodowych dla utrzymania pokoju, niesienia pomocy humanitarnej, czy realizacji rezolucji Rady Bezpieczeństwa Organizacji Narodów Zjednoczonych. Dlatego też o kompetencjach określonego organu władzy wykonawczej w tym zakresie powinna przesądzić ustawa zwykła, wydana stosownie do art. 117 Konstytucji. Przyznanie wspomnianych kompetencji Radzie Ministrów znajduje oparcie m.in. w postanowieniach art. 146 ust. 1 i 2 Konstytucji, zgodnie z którymi Rada Ministrów prowadzi tak wewnętrzną, jak i zewnętrzną politykę państwa i do niej należą wszelkie sprawy polityki państwa nie zastrzeżone dla innych organów.

Należy mieć także na uwadze szczególne kompetencje Rady Ministrów w dziedzinie polityki zagranicznej, zewnętrznego i wewnętrznego bezpieczeństwa państwa oraz obronności kraju określone w art. 146 ust. 3 pkt 7-11. Przyznanie Radzie Ministrów kompetencji do decydowania o użyciu Sił Zbrojnych poza granicami kraju jest więc niejako dopełnieniem konstytucyjnych kompetencji Rady Ministrów w tej dziedzinie, w pełni zgodnie tak z literą postanowień Konstytucji, jak i kierunkiem interpretacji wyznaczonym przez powołane przepisy art. 146 ust. 2 Konstytucji.

Zasada ścisłego współdziałania konstytucyjnych organów władzy wykonawczej, tj. Prezydenta i Rady Ministrów, w dziedzinie obronności i bezpieczeństwa państwa znajduje natomiast swoje urzeczywistnienie przez przyjęcie w projekcie ustawy rozwiązania, że decyzje o użyciu Sił Zbrojnych poza granicami Polski Rada Ministrów będzie podejmować po zasięgnięciu opinii Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej.

Tłoczono z polecenia Marszałka Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej

Skierowano do druku 19 lutego 1998 r.

Cena - 0,12 zł + 22% VAT

