



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

III kadencja

Prezes Rady Ministrów
RM 10-112-98

Druk nr 752
Warszawa, 26 listopada 1998 r.

Pan
Maciej Płażyński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku.

Na podstawie art. 118 ust. 1 i art. 123 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy:

- o zmianie ustawy o najmie lokali mieszkalnych i dodatkach mieszkaniowych oraz ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego w latach 1999 i 2000.

Uzasadnienie nadania trybu pilnego znajduje się w uzasadnieniu do projektu ustawy.

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Jednocześnie uprzejmie informuję, że do reprezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Prezes Rady Ministrów.

Z poważaniem

(-) Jerzy Buzek

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy o najmie lokali mieszkalnych i dodatkach mieszkaniowych oraz ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego w latach 1999 i 2000.

Art. 1.

W ustawie z dnia 2 lipca 1994 r. o najmie lokali mieszkalnych i dodatkach mieszkaniowych (Dz.U. z 1998 r. Nr 120, poz. 787) wprowadza się następujące zmiany:

1) po art. 39 dodaje się art. 39a w brzmieniu:

„Art. 39a. 1. Za dochód uważa się wszelkie przychody pomniejszone o koszty ich uzyskania, z wyjątkiem: dodatków dla sierot zupełnych, zasiłków okresowych z pomocy społecznej oraz jednorazowych świadczeń pieniężnych i świadczeń w naturze z pomocy społecznej, a także z wyjątkiem składek na ubezpieczenie emerytalne i rentowe oraz na ubezpieczenie chorobowe, określonych w przepisach o systemie ubezpieczeń społecznych.

2. Za dochód osoby prowadzącej działalność gospodarczą przyjmuje się kwotę podaną w deklaracji o dochodach, o której mowa w art. 40 ust. 3 ustawy, nie niższa

jednak niż zadeklarowana przez tę osobę kwota dochodu stanowiącego podstawę wymiaru składek na ubezpieczenie społeczne, a jeżeli osoby nie podlegają ubezpieczeniu społecznemu - nie niższa od kwoty najniższej podstawy wymiaru składek na ubezpieczenie społeczne obowiązujących osoby ubezpieczone na podstawie odrębnych przepisów.

3. Dochód z prowadzenia gospodarstwa rolnego ustala się na podstawie powierzchni gruntów w hektarach przeliczeniowych i przeciętnego dochodu z 1 hektara przeliczeniowego, ogłaszanego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski”, na podstawie przepisów ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym (Dz.U. z 1993 r. Nr 94, poz. 431, z 1994 r. Nr 1, poz. 3, z 1996 r. Nr 91, poz. 409, z 1997 r. Nr 43, poz. 272 i Nr 137, poz. 926 oraz z 1998 r. Nr 108, poz. 681).”;

2) w art. 40 skreśla się ust. 2a.

Art. 2.

W ustawie z dnia 1998 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego w latach 1999 i 2000 (Dz.U.

Nr ,poz.) art. 64 otrzymuje brzmienie:

- „Art. 64. 1. Traci moc ustawa z dnia 10 grudnia 1993 r. o finansowaniu gmin (Dz.U. z 1998 r. Nr 30, poz. 164 i Nr 98, poz. 611), z zastrzeżeniem ust. 2.
2. Przepisy art. 3 pkt 3-6, art. 4 pkt 1 lit. a) - e), pkt 2 lit. a) i b) i pkt 3, art. 14 ust. 3, art. 27 ust. 2 i art. 27a ust. 1 i 2 ustawy, o której mowa w ust. 1, zachowują moc do dnia 31 grudnia 1999 r. i mają zastosowanie do obliczania zapotrzebowania na dotację udzielaną gminom na dofinansowanie wypłat dodatków mieszkaniowych w 1999 r., zgodnie z art. 45b ustawy z dnia 2 lipca 1994 r. o najmie lokali mieszkalnych i dodatkach mieszkaniowych (Dz.U. z 1998 r. Nr 120, poz. 787).”.

Art. 3.

Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 1999 r.

U Z A S A D N I E N I E

W rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 7 listopada 1994 r. w sprawie dodatków mieszkaniowych (Dz.U. Nr 119, poz. 570 z późn. zm.) została zawarta definicja dochodu dla celów uzyskania dodatku mieszkaniowego. W szczególności za dochód uznano wszelkie przychody pomniejszone o koszty ich uzyskania.

Definicja powyższa została zmieniona rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 8 lipca 1997 r. zmieniającym rozporządzenie w sprawie dodatków mieszkaniowych (Dz.U. Nr 79, poz. 487). Z dochodu wyłączono dodatki dla sierot zupełnych, zasiłki okresowe z pomocy społecznej oraz jednorazowe świadczenia pieniężne i świadczenia w naturze z pomocy społecznej.

W związku z zaskarżeniem wyżej wymienionych przepisów przez Rzecznika Praw Obywatelskich oraz Radę Miejską w Wąbrzeźnie, Trybunał Konstytucyjny, wyrokiem z dnia 25 maja 1998 r., sygn. akt U.19/97 (Dz.U. Nr 67, poz. 97), orzekł ich niezgodność z ustawą z dnia 2 lipca 1994 r. o najmie lokali mieszkalnych i dodatkach mieszkaniowych (Dz.U. z 1998 r. Nr 120, poz. 787) oraz z Konstytucją Rzeczypospolitej Polskiej, a także ustalił, że utrata mocy obowiązującej zaskarżonych przepisów nastąpi z dniem 31 grudnia 1998 r. Jednocześnie Trybunał wskazał, że określenie pojęcia dochodu, jako mającego zasadnicze znaczenie dla prawa do dodatków miesz-

kaniowych, powinno być uregulowane w przepisach rangi ustawowej.

Oznacza to niezbędność ustalenia od dnia 1 stycznia 1999 r. nowej, ustawowej definicji dochodu.

Z dniem 1 stycznia 1999 r. wejdą w życie przepisy ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz.U. Nr 137, poz. 887), zgodnie z którymi nastąpi ubruttowanie płac, polegające na włączeniu do wynagrodzenia składek na ubezpieczenie emerytalne i rentowe oraz na ubezpieczenie chorobowe. Okoliczność ta musi być uwzględniona w definicji dochodu.

Ponadto z dniem 1 stycznia 1999 r. ma wejść w życie ustawa o dochodach jednostek samorządu terytorialnego w latach 1999 i 2000, która zastąpi ustawę z dnia 10 grudnia 1993 r. o finansowaniu gmin (Dz.U. z 1998 r. Nr 30, poz. 164 i Nr 98, poz. 611).

W związku z tym zachodzi potrzeba utrzymania do końca 1999 r. niektórych przepisów ustawy o finansowaniu gmin, na podstawie których gminy są obowiązane ustalić zapotrzebowanie na dotacje na dofinansowanie przez budżet państwa wypłat dodatków mieszkaniowych w 1999 r.

Zaproponowane zmiany polegają na:

- 1) wprowadzeniu do ustawy o najmie lokali mieszkalnych i dodatkach mieszkaniowych definicji dochodu; definicja powyższa - w stosunku do obowiązującego stanu prawnego - zostaje jedynie zmodyfikowana przez wyłączenie z dochodu uprawniającego do dodatku mieszkaniowego składki na ubezpieczenie emerytalne i rentowe oraz na ubezpieczenie chorobowe (art. 1 pkt 1 projektu ustawy),

- 2) skreśleniu art. 40 ust. 2a ustawy o najmie lokali mieszkalnych i dodatkach mieszkaniowych, ponieważ norma zawarta w tym przepisie została włączona do art. 39a ust. 2 ustawy (art. 1 pkt 2 projektu),
- 3) umożliwieniu gminom w 1999 r. obliczania zapotrzebowania na dotację na dofinansowanie wypłat dodatków mieszkaniowych według zasad określonych w ustawie o najmie lokali mieszkalnych i dodatkach mieszkaniowych, uwzględniających należne podstawowe dochody podatkowe gminy za rok bazowy (tj. 1998), o których mowa w art. 3 pkt 5 i 6 ustawy o finansowaniu gmin.

Ustawę powyższą zastąpi - z dniem 1 stycznia 1999 r. - ustawa o dochodach jednostek samorządu terytorialnego w latach 1999 i 2000, która wprowadza nową kategorię, tj. podstawowe dochody podatkowe gminy. Będą one jednak mogły być wykorzystane przez gminy dopiero do obliczania zapotrzebowania na dotację w roku 2000 (rokiem bazowym będzie wtedy rok 1999).

Konieczne jest zatem przedłużenie obowiązywania art. 3 pkt 3-6, art. 14 ust. 3, a także art. 4 pkt 1 lit. a)-e), pkt 2 lit. a) i b) oraz pkt 3, ponadto przepisy art. 27 ust. 2 i art. 27a ust. 1 i 2 ustawy o finansowaniu gmin do końca 1999 r. (art. 2 projektu ustawy).

Powyższe uzasadnia uznanie projektu ustawy za pilny i skierowanie go w tym trybie do rozpatrzenia przez Sejm Rzeczypospolitej Polskiej.

Proponowane zmiany nie spowodują żadnych dodatkowych skutków dla budżetu państwa w 1999 r.



KOMITET INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ

p.o. SEKRETARZA

Maria Karasińska - Fendler

Podsekretarz Stanu

Sekr.Min.MKF / 1143 / 98 /DHPiST-im

Warszawa, 23. XI .98 r.

~~Pan~~
~~Stawomir Najnigier~~
~~Prezes Urzędu Mieszkalnictwa~~
~~i Rozwoju Miast~~

Opinia o zgodności projektu ustawy o zmianie ustawy o najmie lokali mieszkalnych i dodatkach mieszkaniowych oraz ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego w latach 1999 i 2000, z prawem Unii Europejskiej, wyrażona na podstawie art. 2 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Komitecie Integracji Europejskiej (Dz. U. Nr 106, poz. 494) przez p.o. Sekretarza Komitetu Integracji Europejskiej, Minister Marię Karasińską-Fendler, działającą z upoważnienia Przewodniczącego Komitetu Integracji Europejskiej.

Szanowny Panie Ministrze,

W związku z przedłożonym projektem ustawy (pismo nr BDG-4/723-17/98), pozwalam sobie wyrazić następującą opinię:

Przedmiot projektowanej ustawy nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Z poważaniem,

Maria Karasińska-Fendler

Do uprzejmej wiadomości:

Pan Aleksander Proksa

Sekretarz Rady Ministrów

Tłoczono z polecenia Marszałka Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej

Skierowano do druku 1 grudnia 1998 r.

Cena - 0,39 zł + 22% VAT

