



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

III kadencja
Prezes Rady Ministrów
RM 10-43-98

Druk nr 460
Warszawa, 30 czerwca 1998 r.

Pan
Maciej Płażyński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku.

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy:

– zmieniającej ustawę o zmianie ustawy o ewidencji ludności i dowodach osobistych oraz ustawy o działalności gospodarczej.

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Jednocześnie uprzejmie informuję, że do reprezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji.

Z poważaniem

(-) Jerzy Buzek

U S T A W A

z dnia

zmieniająca ustawę o zmianie ustawy o ewidencji ludności i dowodach osobistych oraz ustawy o działalności gospodarczej.

Art. 1.

W ustawie z dnia 20 sierpnia 1997 r. o zmianie ustawy o ewidencji ludności i dowodach osobistych oraz ustawy o działalności gospodarczej (Dz.U. Nr 113, poz. 733) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 2 wyrazy „31 grudnia 2005 r.” zastępuje się wyrazami „31 grudnia 2006 r.”;
- 2) w art. 8 po wyrazach „Rzeczypospolitej Polskiej” skreśla się przecinek oraz wyrazy „w terminie do dnia 1 stycznia 1999 r.”;
- 3) w art. 9 wyrazy „1 stycznia 1999 r.” zastępuje się wyrazami „1 stycznia 2000 r.”.

Art. 2.

Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

U Z A S A D N I E N I E

W dniu 20 sierpnia 1997 r. została przyjęta przez Sejm ustawa o zmianie ustawy o ewidencji ludności i dowodach osobistych oraz ustawy o działalności gospodarczej (Dz.U. Nr 113, poz. 733). Ustawa ta wprowadziła od dnia 1 stycznia 1999 r. nowy wzór dowodu osobistego w postaci karty identyfikacyjnej.

Dotychczasowy system wydawania dowodów osobistych w ok. 2500 gminach nie spełnia podstawowych wymogów bezpieczeństwa. Kradzieże dowodów osobistych, blankietów dowodów osobistych i odpowiednich pieczęci stanowią częste zjawisko w gminach. W latach 1990–1997 skradziono ok. 18 000 szt. czystych blankietów dowodów osobistych, natomiast obywatele zgłosili utratę po ok. 350 000 szt. dowodów osobistych rocznie.

Zdobyte w ten sposób dokumenty stają się przedmiotem wtórnego obrotu w środowiskach przestępczych i są wykorzystywane np. przy oszustwach bankowych, kradzieżach samochodów, nielegalnej migracji itp.

Nowy dowód osobisty w formie karty identyfikacyjnej umożliwi zastosowanie szeregu różnorodnych zabezpieczeń przed fałszowaniem. Zastosowanie nowoczesnych metod zbierania i przetwarzania danych oraz nowej technologii produkcji – połączonej z równoczesną weryfikacją danych zawartych w Centralnej Bazie Danych Systemu PESEL – spowoduje, że obecnie funkcjonujący system, w którym proces wystawiania dowodu odbywa się w gminie, zostanie całkowicie przebudowany.

Konieczność realizacji tego zadania, w możliwie jak najkrótszym okresie, wynika również z przyczyn międzynarodowych. Przystąpienie Rzeczypospolitej Polskiej w 1991 r. do Rady Europy włączyło Polskę w nurt ogólnoeuropejskiego dążenia do

znormalizowania dokumentów tożsamości w krajach członkowskich tej organizacji.

Komitet Ministrów Rady Europy już w dniu 28 września 1977 r. przyjął rezolucję 77/26 pn. "Ustanowienie i uzgodnienie krajowych kart tożsamości", zalecającą odpowiednią normalizację dotyczącą formatu, a w pewnej mierze także treści tych dokumentów. Celami tej normalizacji mogą być m.in. ochrona przed fałszerstwem oraz możliwość maszynowego odczytywania dokumentu. Wspomniana rezolucja zakazała też nanoszenia na kartach tożsamości informacji mogących przynieść szkodę posiadaczowi dokumentu.

Wspomnieć tu należy, że przyjęta przez Radę Europy w dniu 28 września 1981 r. Konwencja Europejska Nr 108 o ochronie osób w związku z automatycznym przetwarzaniem danych o charakterze osobistym dotyczy również danych zbieranych i przetwarzanych w związku z wydawaniem krajowych dokumentów tożsamości.

Obecnie większość państw Europy Środkowej (np. Czechy, Słowacja, Rumunia) wprowadziła już nowoczesne dowody osobiste w postaci karty identyfikacyjnej.

Tworzenie krajowego systemu wdrażania dowodów osobistych w postaci kart identyfikacyjnych wymaga rozwiązania kompleksu zagadnień natury prawnej, organizacyjnej i technicznej.

Przede wszystkim wymagało to zmiany obowiązującej ustawy z dnia 10 kwietnia 1974 r. o ewidencji ludności i dowodach osobistych - co nastąpiło w ubiegłym roku. Jednakże ze względu na trudności techniczne w realizacji przedsięwzięcia, a przede wszystkim brak środków finansowych w budżecie państwa na ten cel, zachodzi konieczność przesunięcia terminu rozpoczęcia jego wdrożenia o jeden rok, tj. od dnia 1 stycznia 2000 r.

W związku z tym zaproponowana została nowelizacja ustawy z dnia 20 sierpnia 1997 r. o zmianie ustawy o ewidencji ludności i dowodach osobistych oraz ustawy o działalności

gospodarczej wyłącznie w zakresie przesunięcia terminu wejścia w życie uchwalonej ustawy i terminu obowiązywania wydanych wcześniej, tj. przed dniem wejścia w życie znowelizowanej ustawy, dowodów osobistych.



MINISTER
PRZEWODNICZĄCY KOMITETU
INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ
RYSZARD CZARNECKI

Sekr. Min. RCz/...1536...../98/DHPiST-jb

Warszawa, 1998

Pan -
Aleksander Proksa
Sekretarz Rady Ministrów

Opinia o zgodności projektu ustawy zmieniającej ustawę o zmianie ustawy o ewidencji ludności i dowodach osobistych oraz ustawy o działalności gospodarczej, z prawem Unii Europejskiej, wyrażona na podstawie art. 2 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Komitecie Integracji Europejskiej (Dz. U. Nr 106, poz 494) przez Przewodniczącego Komitetu Integracji Europejskiej.

Szanowny Panie Ministrze,

W związku z przedłożonym projektem ustawy (RM-10-43-98) pozwalam sobie wyrazić następującą opinię:

Przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej

Z poważaniem

Ryszard Czarnecki

Do uprzejmej wiadomości

Pan Janusz Tomaszewski
Wiceprezes Rady Ministrów
Minister Spraw Wewnętrznych
i Administracji

Tłoczono z polecenia Marszałka Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej

Skierowano do druku 1 lipca 1998 r.

Cena - 0,21 zł + 22% VAT

