



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO

Katowice, dnia 7 stycznia 2025 r.

Poz. 101

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NPII.4131.1.1009.2024 WOJEWODY ŚLĄSKIEGO

z dnia 31 grudnia 2024 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 ze zm.)

#### **stwierdzam nieważność**

uchwały Nr VIII/97/2024 Rady Miejskiej w Jaworznie z dnia 28 listopada 2024 r. w sprawie ustalenia szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w ośrodkach wsparcia pod nazwą Klub „Senior+”, w części określonej w:

1) § 1 uchwały oraz § 2 uchwały w zakresie wyrazów: „o których mowa w § 1” wraz z poprzedzającym je przecinkiem;

2) § 4 uchwały;

- jako sprzecznej z art. 97 ust. 5 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2024 r. poz. 1283 ze zm.), dalej jako: *ustawa*.

#### **Uzasadnienie**

Na sesji w dniu 28 listopada 2024 r. Rada Miejska w Jaworznie podjęła uchwałę Nr VIII/97/2024 w sprawie ustalenia szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w ośrodkach wsparcia pod nazwą Klub „Senior+”, dalej jako: „uchwała”.

W podstawie prawnej uchwały wskazano m.in. art. 97 ust. 5 ustawy.

Wskazana uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 2 grudnia 2024 r.

W toku badania legalności przedmiotowej uchwały organ nadzoru uznał, że jest ona w części niezgodna z prawem.

Zgodnie z art. 97 ust. 1 ustawy: *Oplatę za pobyt w ośrodkach wsparcia i mieszkaniach treningowych lub wspomaganych ustala podmiot kierujący w uzgodnieniu z osobą kierowaną, uwzględniając przyznany zakres usług. Osoby nie ponoszą opłat, jeżeli dochód osoby samotnie gospodarującej lub dochód na osobę w rodzinie nie przekracza kwoty kryterium dochodowego.* Wskazane przez Radę w § 1 uchwały Kluby „Senior+”, dla których uregulowano zasady odpłatności, stanowią ośrodki wsparcia w rozumieniu art. 51 ustawy. Z kolei zgodnie z art. 97 ust. 5 ustawy: *Rada powiatu lub rada gminy w drodze uchwały ustala, w zakresie zadań własnych, szczegółowe zasady ponoszenia odpłatności za pobyt w ośrodkach wsparcia i mieszkaniach treningowych lub wspomaganych.*

Należy podkreślić, iż przedmiotowa uchwała stanowi akt prawa miejscowego, a organ wykonujący kompetencję prawodawcy zawartą w upoważnieniu ustawowym jest obowiązany działać ściśle w granicach tego upoważnienia. Z konstytucyjnej zasady praworządności (art. 7 Konstytucji RP) wynika, że zadania i kompetencje, sposób ich wykonania oraz więzi między podmiotami administracji publicznej są uregulowane

prawnie. Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, realizując przysługujące mu kompetencje powinien ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu kompetencyjnym. Przekroczenie kompetencji przez radę przy podejmowaniu uchwały powinno być traktowane jako istotne naruszenie prawa, skutkujące nieważnością uchwały odpowiednio w zakresie, w którym przekroczono przyznane kompetencje.

Tymczasem Rada w § 1 uchwały uregulowała, że: *Ustala się szczegółowe zasady ponoszenia odpłatności za pobyt w ośrodkach wsparcia pod nazwą:*

- 1) Klub „Senior+” w Jaworznie przy ul. Matejki 24d,
- 2) Klub „Senior+” w Jaworznie przy ul. Bocznej 7k,
- 3) Klub „Senior+” w Jaworznie przy ul. Wąskiej 2/1.

Jednakże jak wskazano powyżej niniejsza uchwała – jako akt prawa miejscowego nie może regulować ww. odpłatności w sposób kazuistyczny, dla każdego z funkcjonujących ośrodków osobno. Przepisy niniejszej uchwały powinny mieć charakter generalny i abstrakcyjny oraz mieć zastosowanie do wszystkich ośrodków wsparcia danego typu, zarówno tych aktualnie istniejących, jak i tych które zostaną ewentualnie utworzone w przyszłości. Wobec powyższego, niezgodnym z prawem jest podjęcie regulacji, która ogranicza zastosowanie niniejszej uchwały do indywidualnie określonych jednostek, wskazanych poprzez określenie adresu siedziby.

Przechodząc dalej należy wskazać, że Rada Miejska w Jaworznie w § 4 uchwały postanowiła, iż: *W szczególnie uzasadnionych przypadkach, z uwagi na trudną sytuację osobistą lub rodzinną, na wniosek osoby zainteresowanej lub pracownika socjalnego, osoba przebywająca w ośrodku wsparcia, o którym mowa w § 1 może zostać częściowo lub całkowicie zwolniona z ponoszenia odpłatności.*

Zdaniem organu nadzoru delegacja z art. 97 ust. 5 ustawy nie upoważnia Rady Miejskiej do stanowienia w przedmiocie zwolnień (całkowitych lub częściowych) od odpłatności za pobyt ośrodkach wsparcia i mieszkaniach chronionych. Wobec czego niniejsze uregulowanie uchwały jest niezgodne z przepisem kompetencyjnym z art. 97 ust. 5 ustawy. W treści art. 97 ustawy upoważniono radę gminy (radę miejską, radę miasta) do ustalenia zasad odpłatności w sensie pozytywnym poprzez konieczność określenia wysokości odpłatności, a nie poprzez zwolnienie z jej ponoszenia. Norma z art. 97 ustawy nie daje podstaw do dokonywania zwolnień, tak jak ma to miejsce np. w przypadku regulacji art. 50 ust. 6 ustawy, w treści której określono, że rada gminy nie tylko określa szczegółowe warunki przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze, ale również szczegółowe warunki częściowego lub całkowitego zwolnienia z opłat.

W ocenie organu nadzoru, powyżej opisane uchybienia w przedmiotowej uchwale należy zaliczyć do kategorii istotnych naruszeń prawa. Za istotne naruszenie prawa uznaje się uchybienie, prowadzące do skutków, które nie mogą być tolerowane w demokratycznym państwie prawnym. Istotne naruszenie prawa w uchwale to takie naruszenie, które powoduje, że akt pozostaje w wyraźnej sprzeczności z określonym przepisem prawnym, sprzeczność ta jest oczywista i bezpośrednia, i wynika wprost z porównania treści przepisu z ocenianą regulacją, co nastąpiło w niniejszej sprawie (zob. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 7 marca 2017 r., sygn. akt II SA/Wa 2197/16, wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie z dnia 24 stycznia 2019 r., sygn. akt II SA/Ol 859/18, wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku z dnia 9 stycznia 2019 r., sygn. akt II SA/Gd 693/18; publ. Centralna Baza Orzeczeń Sądów Administracyjnych).

W związku z powyższym stwierdzenie nieważności uchwały Nr VIII/97/2024 Rady Miejskiej w Jaworznie z dnia 28 listopada 2024 r. w sprawie ustalenia szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w ośrodkach wsparcia pod nazwą Klub „Senior+” – w części określonej na wstępie, należy uznać za uzasadnione i konieczne.

#### **Pouczenie:**

Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa, w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Śląskiego  
Zastępca Dyrektora Wydziału Nadzoru Prawnego

**Iwona Andruszkiewicz**