



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO

Katowice, dnia 7 stycznia 2025 r.

Poz. 100

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR IFIII.4131.1.124.2024 WOJEWODY ŚLĄSKIEGO

z dnia 30 grudnia 2024 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 i 1572) i art. 28 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1130)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr 51/VII/24 Rady Gminy Świerklany z dnia 28 listopada 2024 r. w sprawie ogłoszenia tekstu jednolitego uchwały Nr 204/XXXI/17 Rady Gminy Świerklany z dnia 22 czerwca 2017 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Świerklany w jednostce „A” Jankowice – Etap I.

Uzasadnienie

W myśl art. 85 i 86 ustawy o samorządzie gminnym, wojewoda sprawuje nadzór nad działalnością gminną na podstawie kryterium zgodności z prawem. Zgodnie z art. 91 wskazanej ustawy uchwała gminy, która jest sprzeczna z prawem jest nieważna. O nieważności uchwały w całości lub w części orzeka organ nadzoru w drodze rozstrzygnięcia nadzorczego.

W dniu 28 listopada 2024 r. Rada Gminy Świerklany podjęła uchwałę Nr 51/VII/24 w sprawie ogłoszenia tekstu jednolitego uchwały Nr 204/XXXI/17 Rady Gminy Świerklany z dnia 22 czerwca 2017 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Świerklany w jednostce „A” Jankowice – Etap I.

W dniu 2 grudnia 2024 r. Rada Gminy Świerklany przekazała organowi nadzoru uchwałę z dnia 28 listopada 2024 r. Nr 51/VII/24, celem dokonania oceny zgodności tej uchwały z prawem.

W dniu 19 grudnia 2024 r. organ nadzoru wszczął postępowanie nadzorcze oraz poinformował Gminę o możliwości złożenia wyjaśnień.

Zasady tworzenia tekstu jednolitego aktu prawnego reguluje art. 16 ust. 3 ustawy z dnia 20 lipca 2020 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1461 – zwanej dalej ustawą o ogłaszaniu aktów). Zgodnie z tym przepisem teksty jednolite aktów normatywnych innych niż ustawa (a więc również aktów prawa miejscowego jakimi są miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego), ogłasza organ właściwy do wydania aktu normatywnego. Wydanie takiego tekstu jest obowiązkowe nie rzadziej niż raz na 12 miesięcy, jeżeli był on nowelizowany. W myśl art. 16 ust. 4 ustawy o ogłaszaniu aktów, tekst jednolity ogłasza się w formie obwieszczenia w dzienniku urzędowym, w którym dany akt normatywny ogłoszono. Uszczegółowieniem tych zapisów są przepisy załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 283 – zwanej dalej: ZTP). Przepisy te odnoszą się co prawda wprost do aktu normatywnego, jakim jest ustawa, jednakże na mocy §110 ZTP zasady wyrażone w tym dziale stosuje się odpowiednio do tekstów jednolitych aktów normatywnych innych niż ustawa. Tekst jednolity miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego powinien więc odpowiadać regułom tych zasad. Zasady dotyczące

sporządzania obwieszczenia w sprawie ogłoszenia tekstu jednolitego zawarto w przepisach §101-§105 ZTP, natomiast zasady odnoszące się do sposobu redagowania tekstu jednolitego sformułowano w przepisach § 100 a i § 106-§ 109 ZTP. Z przepisów tych wynika, że tekst jednolity to tekst aktu prawnego, na który zostały naniesione wszystkie zmiany wynikające z aktów nowelizujących dany akt, które weszły w życie od dnia dokonania ujednoczenia włącznie, i są opracowywane przez organ ustawowo do tego upoważniony i ogłaszane w sposób urzędowy.

Organ nadzoru stwierdza, że badana uchwała podjęta została z istotnym naruszeniem zasad sporządzania tekstu jednolitego miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, w następującym zakresie:

W § 2 pkt 5 uchwały NR 17/III/24 Rady Gminy Świerklany z dnia 19 czerwca 2024 r. w sprawie uchwalenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Gminy Świerklany w jednostce „A” Jankowice – Etap I zapisano: *po § 24 dodaje się § 24A w brzmieniu: (...)*. Natomiast w tekście jednolitym nie wprowadzono § 24A, a jego treść zapisano w § 25A.

Analogicznie j.w. w § 2 pkt 6 zapisano: *po § 25 dodaje się § 25A w brzmieniu: (...)*. Natomiast w tekście jednolitym nie wprowadzono § 25A, a jego treść zapisano w § 27A.

Natomiast w § 2 pkt 9 uchwały NR 266/XXXIX/21 Rady Gminy Świerklany z dnia 19 lipca 2021 r. w sprawie uchwalenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Gminy Świerklany w jednostce „A” Jankowice – Etap I zapisano: *po § 34 dodaje się § 35, a w tekście jednolitym treść § 35 występuje pod § 37.*

W związku z powyższym naruszono § 106 ZPT, który stanowi, że: *tekst jednolity redaguje się według następujących zasad: 1) zachowuje się numerację pierwotnego tekstu ustawy i uwzględnia numerację dodaną przez ustawy zmieniające; nie wprowadza się ciągłości numeracji.*

Wójt Gminy w złożonych wyjaśnieniach podziela stanowisko organu nadzoru i stwierdza, że przy redagowaniu tekstu jednolitego błędnie została zmieniona numeracja paragrafów. Jednocześnie informuje, że na najbliższej sesji zostanie przyjęta poprawiona chwała w sprawie ogłoszenia tekstu jednolitego uchwały Nr 204/XXXI/17 Rady Gminy Świerklany z dnia 22 czerwca 2017 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Świerklany w jednostce „A” Jankowice – Etap I.

W myśl art. 85 i 86 ustawy o samorządzie gminnym wojewoda sprawuje nadzór nad działalnością gminną na podstawie kryterium zgodności z prawem. Zgodnie z art. 91 wskazanej ustawy uchwała gminy, która jest sprzeczna z prawem jest nieważna. O nieważności uchwały w całości lub w części orzeka organ nadzoru w drodze rozstrzygnięcia nadzorczego.

Wskazane błędy w sporządzeniu tekstu jednolitego dały organowi nadzoru podstawy do stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Świerklany Nr 51/VII/24 z dnia 28 listopada 2024 r. w sprawie ogłoszenia tekstu jednolitego uchwały Nr 204/XXXI/17 Rady Gminy Świerklany z dnia 22 czerwca 2017 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Świerklany w jednostce „A” Jankowice – Etap I, w całości.

Stosownie do przepisu art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie nieważności uchwały wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa z dniem doręczenia Radzie Gminy Świerklany rozstrzygnięcia nadzorczego.

Na niniejsze rozstrzygnięcie przysługuje prawo złożenia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach. Skargę wnosi się za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni od jego doręczenia Radzie Gminy Świerklany.

z up. Wojewody Śląskiego
Dyrektor Wydziału Infrastruktury

Bożena Goldamer-Kapała

Pouczenie o możliwości wniesienia skargi w formie elektronicznej

1. Skargę na rozstrzygnięcie nadzorcze można wnieść w formie elektronicznej lub papierowej.
2. Skarga przekazana w formie dokumentu elektronicznego powinna zawierać wszystkie wymogi pisma sporządzonego w postaci papierowej.
3. Skarga wnoszona w formie dokumentu elektronicznego, powinna ponadto zawierać adres elektroniczny oraz zostać podpisana przez stronę lub pełnomocnika kwalifikowanym podpisem elektronicznym, podpisem zaufanym albo podpisem osobistym.
4. Jeżeli skarga nie zawiera adresu elektronicznego przyjmuje się, że właściwym jest adres elektroniczny, z którego nadano pismo wniesione w formie dokumentu elektronicznego.
5. Do skargi wniesionej w formie dokumentu elektronicznego nie dołącza się jej odpisów.
6. Do skargi należy dołączyć pełnomocnictwo z podpisem mocodawcy lub wiarygodny odpis pełnomocnictwa.